

КОПИЯ

Дело № 3а-41/2025
(43OS0000-01-2025-000180-11)

КИРОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 17 декабря 2025 года.
Решение в окончательной форме изготовлено 25 декабря 2025 года.

г. Киров

17 декабря 2025 года

Кировский областной суд в составе:
председательствующего судьи Русских Л.В.,
при секретаре Ярыгиной А.Б.,
с участием прокурора Чураковой Н.Н.
рассмотрев в открытом судебном заседании административное исковое
заявление
к Правительству Кировской области
о признании частично недействующим нормативного правового акта,

установил:

..., являясь собственником жилого помещения,
расположенного по адресу - ...,
обратилась в Кировский областной суд с административным иском о
возложении обязанности на Правительство Кировской области по внесению
изменений в областную программу «Капитальный ремонт общего имущества
многоквартирных домов в Кировской области» на 2014 - 2043 годы,
утвержденную постановлением Правительства Кировской области от 21.03.2014
№ 254/210 (далее - областная программа).

В обоснование административного иска указано, что вышеназванный
многоквартирный дом (далее - МКД) был включен в названную областную
программу.

Полагая, что включив в областную программу пункт 8.5.4, касающийся
критерия достаточности средств для переноса, установленного областной
программой срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном
доме (отдельных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту) на более
ранний период (срок), Правительство Кировской области нарушило требования
пункта 3 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-30
«О реализации отдельных положений Жилищного кодекса РФ в сфере
организации проведения капитального ремонта общего имущества в
многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области»,
предусматривающего конкретные критерии очередности проведения

капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, к которым достаточность средств не относится, 3. посчитала, что были нарушены её права на благоприятные и безопасные условия проживания в МКД и обратилась в суд с вышеназванным иском.

В первоначально поданном в суд иске ... просила обязать Правительство Кировской области внести изменение в областную программу «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210, путем исключения из п. 8.5.4 слов «достаточность средств для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (отдельных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту) обеспечена за счет средств фонда капитального ремонта многоквартирного дома или принятия собственниками помещений в этом многоквартирном доме решения об установлении дополнительных взносов на капитальный ремонт», а также взыскать судебные расходы по уплате государственной пошлины.

Определением судьи Кировского областного суда от 21.10.2025 указанное административное исковое заявление ... оставлялось без движения для исправления выявленных недостатков.

Исправляя недостатки во исполнение требований определения от 21.10.2025, административный истец, в том числе привел заявленные требования в соответствии с положениями действующего законодательства, и с их учётом просил областной суд признать абзац 4 пункта 8.5.4 раздела 8 областной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210, (в приведенной выше редакции) недействующим, в связи с его несоответствием пункту 3 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса РФ в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области», принятого постановлением Законодательного Собрания Кировской области от 26.06.2013 № 26/175, предусматривающего конкретные критерии очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, к которым достаточность средств не относится, а также возместить сумму понесенных им судебных расходов, состоящих из государственной пошлины в размере 4000 (четырёх тысяч) рублей.

Определением суда от 31.10.2025 к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены: НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», Министерство энергетики и ЖКХ Кировской области.

Административный ответчик - Правительство Кировской области в отзыве на иск указал, что оспариваемая норма нормативного правового акта прав административного истца не нарушает, направлена на осуществление прав собственников помещений на досрочное проведение капитального ремонта многоквартирных домов, требованиям действующего законодательства не

противоречит, процедура, порядок принятия оспариваемого нормативного акта не нарушены.

Из отзывов заинтересованных лиц также следует, что уточненные требования НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», Министерство энергетики и ЖКХ Кировской области считают не подлежащими удовлетворению, поскольку оспариваемая норма требований действующего законодательства и прав административного истца не нарушает.

Информация о назначении дела к слушанию и времени судебного заседания размещалась на официальном сайте Кировского областного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с требованиями части 7 статьи 96 Кодекса административного судопроизводства РФ.

Административный истец и представитель заинтересованного лица НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» в судебное заседание не явились, о его дате, месте и времени извещены надлежащим образом, _____, ходатайствовала о рассмотрении дела в свое отсутствие.

Руководствуясь положениями статей 150, 169.1 Кодекса административного судопроизводства РФ, суд рассмотрел дело, с объявлением перерыва в судебном заседании с 14 час. 00 мин. 15.12.2025 до 10 час. 00 мин. 17.12.2025, в отсутствие неявившихся участников процесса, явка которых не была признана обязательной, удовлетворив ходатайства _____, рассмотрении дела в её отсутствие.

Явившийся в судебное заседание представитель Космичёв Д.П., представляющий интересы одновременно административного ответчика и заинтересованного лица Министерства энергетики и ЖКХ Кировской области, поддержал позиции, изложенные в отзывах на иск.

Представитель заинтересованного лица - Министерства энергетики и ЖКХ Кировской области - Филь С.А. в судебном заседании просила суд оставить иск без удовлетворения, в виду отсутствия нарушений требований действующего законодательства.

Выслушав объяснения представителей административного ответчика Космичёва Д.П. и заинтересованного лица Министерства энергетики и ЖКХ Кировской области - Филь С.А., Космичёва Д.П., не признавших требования административного иска, исследовав и оценив представленные сторонами доказательства в их совокупности, выслушав заключение прокурора Чураковой Н.Н., полагавшей административные иски не подлежащими удовлетворению, суд приходит к следующему.

Каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе в случае, если, по мнению этого лица, созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов либо на него незаконно возложена какая-либо обязанность, а также право на обращение в суд в защиту прав других лиц или в защиту публичных интересов в случаях,

предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами (часть 1 статьи 4 Кодекса административного судопроизводства РФ).

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пунктах 5 и 15 постановления от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» разъяснил, что с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что оспариваемым актом нарушены, нарушаются или могут быть нарушены их права, свободы и законные интересы, в том числе лица, в отношении которых применен этот акт, а также иные лица, чьи права, свободы, законные интересы затрагиваются данным актом (пункт 3 части 1 статьи 128, часть 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства РФ). В административном исковом заявлении об оспаривании нормативного правового акта или акта, обладающего нормативными свойствами, должны быть указаны сведения о том, какие права, свободы и законные интересы нарушены или могут быть нарушены оспариваемым актом, или о том, что существует реальная угроза их нарушения (пункт 5 части 2 статьи 209 Кодекса административного судопроизводства РФ).

Административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта (часть 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства РФ).

Из положений статей 208 и 209 Кодекса административного судопроизводства РФ следует, что административный истец обязан указать в административном исковом заявлении конкретный оспариваемый нормативный правовой акт или его отдельные положения, а также наименование и отдельные положения нормативного правового акта, который имеет большую юридическую силу и на соответствие которому надлежит проверить оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части.

Из буквального содержания требований административного истца, последним оспаривается только положение самого нормативного правового акта, касающегося дополненного абзаца 4 подпункта 8.5.4 пункта 8.5 раздела 8 областной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210, в его последней редакции постановления Правительства Кировской области от 21.09.2022 № 510-П.

Частью 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ предусмотрено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании

нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

В части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ закреплено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством РФ) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, к которым относится жилищное законодательство (пункт «к» части 1 статьи 72), издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, которые не могут противоречить федеральным законам.

Одним из принципов деятельности органов государственной власти субъекта РФ является самостоятельное осуществление ими принадлежащих им полномочий, что следует из пункта «ж» части 1 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

Согласно пункта 11.1 части 1 статьи 4 Жилищного кодекса РФ жилищные отношения, в том числе, отношения по поводу формирования и использования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, регулируются Жилищным кодексом РФ.

Пунктом 8.3 статьи 13 и частью 1 статьи 167 Жилищного кодекса РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ отнесены вопросы по определению порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, по принятию нормативных правовых актов, направленных на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта РФ.

В силу требований части 1 и пункта 1 части 2 статьи 168 Жилищного кодекса РФ региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и формируется на срок, необходимый для проведения капитального ремонта общего имущества во всех многоквартирных

домах, расположенных на территории субъекта РФ, включая в себя, в т.ч. перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта РФ, за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством РФ порядке аварийными и подлежащими сносу.

Отношения в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Кировской области регулируются Законом Кировской области от 02.07.2013 № 298-30 «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса РФ в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» (далее читать - Закон Кировской области от 02.07.2013 № 298-30), которым также закреплены полномочия Правительства Кировской области по утверждению региональной (областной) программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области (часть 1 статьи 2 указанного Закона).

В соответствии с пунктами 58 и 60 Устава Кировской области, статей 1 и 16 Закона Кировской области от 26.07.2001 №10-30 «О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области» Правительство Кировской области является высшим постоянно действующим органом исполнительной власти Кировской области. Нормативные правовые акты Правительства области, устанавливающие общие, подлежащие многократному применению правила поведения индивидуально не определенных физических и юридических лиц в сфере осуществления государственного управления на территории области, а также устанавливающие общий порядок деятельности Правительства области и иных органов исполнительной власти области, принимаются в форме постановлений и подписываются Председателем Правительства области.

К полномочиям Правительства Кировской области отнесено осуществление иных полномочий, возложенные на него законами и другими нормативными правовыми актами РФ, Уставом области, законами области, указами и распоряжениями Губернатора области (подпункт «н» статьи 10 Закона Кировской области от 26.07.2001 № 10-30 «О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области»).

21.03.2014 Правительством Кировской области в целях реализации Жилищного кодекса РФ, Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-30 «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса РФ в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» принято постановление № 254/210, которым была утверждена областная программа «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» на 2014 - 2043 годы, приложением к которой является «Адресный перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, указанных в пункте 1 части 2 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-30, технические и общие характеристики многоквартирных домов, период (годы) проведения работ по капитальному

ремонту по видам таких работ и иные данные и сведения, необходимые для реализации областной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» (далее - адресный перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области; адресный перечень), общее имущество которых подлежит капитальному ремонту в рамках реализации данной программы.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции РФ любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

В случае если законодательством РФ предусмотрено обязательное опубликование нормативного правового акта и в средстве массовой информации (в нескольких средствах массовой информации), и на «Официальном интернет-портале правовой информации», официальным опубликованием акта следует признавать его первое размещение в одном из предусмотренных мест опубликования.

Постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 было опубликовано 26.03.2014, в т.ч. на официальном информационном сайте Правительства Кировской области www.kirovreg.ru, являющемся официальным изданием для опубликования правовых актов Кировской области в соответствии с частью 2 статьи 12 Закона Кировской области от 14.10.2013 № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области», а также в печатном издании газете «Кировская правда» № 35(25335) (извлечение) 01.04.2014. Согласно пункта 4 данный документ вступил в силу через 10 дней после официального опубликования.

Распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 29.07.2022 № 77 «Об определении источников официального опубликования нормативных правовых актов администрации Губернатора и Правительства Кировской области» на основании части 3 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ», частей 2 и 3 статьи 12 Закона Кировской области от 14.10.2013 № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области» источниками официального опубликования нормативных правовых актов администрации Губернатора и Правительства Кировской области определены - официальный информационный сайт Правительства Кировской области (<https://kirovreg.ru>) и «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Постановлением Правительства Кировской области от 21.02.2018 № 81-П «О внесении изменений в постановление правительства Кировской области от 21.03.2014 №254/210» подпункт 8.5.4 пункта 8.5 раздела 8 областной программы изложен в новой редакции, добавлен абзацем, имеющим следующее содержание: «достаточность средств для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (отдельных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту) обеспечена за счет средств фонда капитального

ремонта многоквартирного дома или принятия собственниками помещений в этом многоквартирном доме решения об установлении дополнительных взносов на капитальный ремонт либо за счет средств НКО «Фонд капитального ремонта» с учётом сложившейся экономии» (9.2).

Указанное постановление было опубликовано на ранее указанном официальном информационном сайте Правительства Кировской области - 27.02.2018 и официальном интернет-портале правовой информации - 27.02.2018, и вступило в законную силу согласно пункту 2 через десять дней после официального опубликования.

Постановлением правительства Кировской области от 21.09.2022 №510-П «О внесении изменений в постановление правительства Кировской области от 21.03.2014 №254/210» в раздел 8 «Порядок внесения изменений в Программы» в абзаце 4 подпункта 8.5.4 пункта 8.5 раздела 8 слова «либо за счет средств НКО «Фонд капитального ремонта» с учётом сложившейся экономии» – исключены (4.1).

Указанное постановление опубликовано на ранее указанном официальном информационном сайте Правительства Кировской области - 24.09.2022 и официальном интернет-портале правовой информации - 28.09.2022, и вступило в законную силу согласно пункту 2 через десять дней после официального опубликования.

Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела, введенный в действие постановлением Правительства Кировской области от 21.02.2018 №81-П подпункт 8.5.4 действует в редакции постановления правительства Кировской области от 21.09.2022 №510-П, и имеет следующее содержание:

«достаточность средств для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (отдельных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту) обеспечена за счет средств фонда капитального ремонта многоквартирного дома или принятия собственниками помещений в этом многоквартирном доме решения об установлении дополнительных взносов на капитальный ремонт».

Обстоятельства, касающиеся принятия оспариваемого положения нормативного правового акта уполномоченным органом с соблюдением формы, порядка их принятия и введения в действие, административным истцом в рамках заявленного иска не оспариваются.

Тем не менее, во исполнение требований части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ, на основании представленных административным ответчиком в порядке требований части 9 настоящей статьи доказательств в их совокупности, оцененных по правилам статьи 84 настоящего Кодекса, суд, проверив вышеназванные обстоятельства, пришёл к выводу, что административным ответчиком были соблюдены требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа на принятие оспариваемого нормативного правового акта, соответствие выбранной формы и вида акта требованиям действовавшего законодательства, соблюдение процедуры

его принятия и правил введения нормативных правовых актов в действие, включая порядок опубликования, вступления их в силу.

В судебном заседании установлено, что административный истец является собственником _____ килового помещения, расположенного по адресу _____, что подтверждается представленными доказательствами (л.д. 53-54) и не оспаривается административным ответчиком, заинтересованными лицами.

Распоряжением министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 17.02.2025 № 31 «Об установлении необходимости проведения капитального ремонта» (далее - распоряжение от 17.02.2025 № 31) установлено отсутствие необходимости проведения капитального ремонта фасада, системы холодного водоснабжения и _____

_____ в _____, в иные сроки, чем предусмотрено областной программой о капитальном ремонте общего имущества многоквартирных домов в Кировской области. При этом установлена необходимость проведения капитального ремонта крыши, подвала, фундамента, системы отопления в спорном многоквартирном доме в период с 2025 по 2027 годы. Фонду при формировании проекта актуализированной областной программы предписано учитывать достаточность средств для проведения капитального ремонта крыши, подвала, фундамента, системы отопления в многоквартирном доме, обеспеченную за счет средств фонда капитального ремонта или принятия собственниками помещений в этом многоквартирном доме решения об установлении дополнительных взносов на капитальный ремонт (л.д. 52).

Административный истец, воспользовавшись своим правом, предусмотренным пунктом 8.3 раздела 8 областной программы, являясь собственником части помещения в спорном многоквартирном доме, обращался в НКО «Фонд капитального ремонта с заявлением о внесении изменений в областную программу о переносе ремонта на более ранний срок, а именно, о включении в проект актуализированной областной программы, размещаемой в соответствии пунктом 2 статьи 31 Закона № 298-30 до 15 марта года актуализации областной программы на сайте Фонда, следующие сроки проведения капитального ремонта общего имущества МКД: капитальный ремонт крыши, фасада, фундамента, подвала - 2025 - 2027 годы; капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем водоснабжение, водоотведения и отопления - 2025 - 2027 годы (л.д.55)

Однако Фонд, являющийся согласно Закона Кировской области от 02.07.2013 №299-30 специализированной некоммерческой организации осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области, своим письмом от 31.03.2025 № 3708 отказал _____ в изменении сроков капитального ремонта общего имущества МКД на более ранний срок.

В качестве обоснования отказа Фондом указано на пункт 3 распоряжения министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 17.02.2025 № 31, предписывающего Фонду учитывать достаточность средств для проведения капитального ремонта, обеспеченную за счет средств фонда капитального ремонта МКД или принятия собственниками помещений МКД решения об установлении дополнительных взносов на капитальный ремонт (л.д. 57).

Функции и полномочия учредителя от имени Кировской области в отношении Фонда осуществляет уполномоченный Правительством Кировской области исполнительный орган Кировской области (часть 2 статьи 2 Закона).

_____ по вопросу приведения распоряжения от 17.02.2025 № 31 в соответствие с положениями федерального и регионального законодательств, с исключением из указанного распоряжения пункта 3 (л.д. 58-59) обращалась в министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, отвечающего в силу пунктов 1.1 и 2.1 Положения о министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.01.2023 № 1-П, за реализацию областной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», являясь органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере жилищно-коммунального хозяйства и выполняющим государственные функции.

Однако согласно ответа Министерства от 07.05.2025 № 262-43- 01-07/Ю-270 требования заявителя были оставлены без удовлетворения (л.д. 62-63).

Не согласившись с указанным ответом, _____ 3. обратилась в районный суд с иском о признании частично незаконным вышеуказанного распоряжения Министерства от 17.02.2025 № 31.

Вступившем в законную силу решением Октябрьского районного суда г. Кирова от 10.07.2025 по делу №2а-1991/2025 в удовлетворении административного иска _____ о признании вышеназванного распоряжения незаконным в части – отказано (л.д.64-67). Районный суд, принимая указанное решение, руководствовался, в т.ч. нормами действующего регионального законодательства, а именно, подпунктом 8.5.4 пункта 8.5 раздела 8 областной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», которым предусмотрен перенос установленного областной программой срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (отдельных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту) на более ранний период (срок) в случае, если «достаточность средств обеспечена за счет средств фонда капитального ремонта многоквартирного дома или принятия собственниками помещений в этом многоквартирном доме решения об установлении дополнительных взносов на капитальный ремонт».

Вместе с тем, согласно занимаемой позиции административного истца, наличие в областной программе требования о «достаточности средств» не

позволяет провести капитальный ремонт общего имущества спорного многоквартирного дома, техническая необходимость которого подтверждена в установленном порядке, что нарушает право административного истца на благоприятные и безопасные условия проживания в доме, и является основанием для обращения в областной суд с настоящим иском.

Проверяя нормативный правовой акт в его оспариваемой части на предмет соответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к выводу об отсутствии правовых оснований для признания его недействительным в силу следующего.

Пунктом 6.1 статьи 2 Жилищного кодекса РФ определено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования.

На федеральном уровне порядок организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах регламентирован разделом IX Жилищного кодекса РФ, включающим статью 168, устанавливающую требования к региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В силу части 1 статьи 168 Жилищного кодекса РФ региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяются предельные сроки проведения собственниками помещений в таких домах и (или) региональным оператором капитального ремонта многоквартирных домов.

Частью 2 этой же статьи предусмотрено, что региональная программа формируется на срок, необходимый для проведения капитального ремонта общего имущества во всех многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта РФ.

Очередность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяется в региональной программе капитального ремонта исходя из критериев, которые установлены законом субъекта РФ и могут быть дифференцированы по муниципальным образованиям, а также исходя из результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, если такое обследование было проведено (часть 3 статьи 168 Жилищного кодекса РФ).

В силу части 5 статьи 168 вышеназванного Кодекса изменения в региональную программу капитального ремонта вносятся не реже чем один раз в год.

В соответствии с частью 6 статьи 168 Жилищного кодекса РФ порядок подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта, требования к таким программам, порядок предоставления органами местного

самоуправления сведений, необходимых для подготовки таких программ, устанавливаются законом субъекта РФ в соответствии с настоящим Кодексом.

Пунктом 3 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса РФ в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области», принятого постановлением Законодательного Собрания Кировской области от 26.06.2013 № 26/175 (с внесением изменений последующими редакциями), предусмотрено, что очередность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяется в региональной программе, исходя из следующих критериев:

- 1) год ввода в эксплуатацию многоквартирного дома;
- 2) дата проведения последнего капитального ремонта многоквартирного дома;
- 3) полнота поступлений взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- 4) необходимость проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, установленная в порядке, определенном Правительством Кировской области.

Порядок применения критериев, указанных в настоящей части, при определении очередности проведения капитального ремонта в региональной программе устанавливается Правительством Кировской области (пункт 4 статьи 2 Закона № 298-ЗО).

Очередность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяется в региональной программе также исходя из результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, если такое обследование было проведено, с учетом критериев, указанных в настоящей части (пункт 5 статьи 2 Закона № 298-ЗО).

В разделе 4 областной программы закреплены критерии очередности проведения капитального ремонта и порядок их использования при формировании перечня объектов Программы (в ред. постановления Правительства Кировской области от 15.05.2023 № 254-П)

Определение очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах при актуализации Программы осуществляется, исходя из критериев, предусмотренных Законом Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО (4.1).

Так, согласно пункта 4.2. раздела 4 областной программы при определении очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах устанавливается следующий порядок применения критериев, указанных в пункте 4.1 настоящей Программы:

Критерий первой очереди - необходимость проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, установленная министерством в порядке, определенном Правительством Кировской области (4.2.1).

Критерий второй очереди - полнота поступлений взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (4.2.2). Приоритетом по данному критерию обладают многоквартирные дома с наибольшим уровнем собираемости взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Очередность следования остальных многоквартирных домов определяется в порядке уменьшения собираемости взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Уровень собираемости взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме рассчитывается как отношение оплаченных и начисленных значений взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Критерий третьей очереди - дата проведения последнего капитального ремонта многоквартирного дома (4.2.3).

Критерий четвертой очереди - год ввода в эксплуатацию многоквартирного дома (4.2.4).

Критерии, предусмотренные Законом Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО полностью совпадают с критериями, закрепленными областной программой.

Согласно раздела 5 областной программы источниками финансирования программы являются средства собственников помещений в многоквартирных домах. Собственники помещений в многоквартирных домах осуществляют финансирование путем внесения обязательных ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом РФ, управляющим организациям, НКО «Фонд капитального ремонта» за счет средств федерального бюджета, областного бюджета и местных бюджетов в порядке и на условиях, которые предусмотрены соответственно федеральными законами, законами Кировской области, муниципальными правовыми актами. НКО «Фонд капитального ремонта» в соответствии со статьями 182, 190 Жилищного кодекса РФ, статьей 10 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 299-ЗО обеспечивает финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области.

Раздел 8 областной программы регулирует правоотношения, касающиеся порядка внесения изменений в Программу.

Пунктом 8.1 вышеназванной программы предусмотрено, что изменения в программу вносятся при ее актуализации в порядке и сроки, установленные Законом Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО.

В соответствии с пунктом 8.5 программы заявления о внесении изменений в Программу в отношении сроков проведения капитального ремонта и (или)

перечня работ по капитальному ремонту могут быть направлены в НКО «Фонд капитального ремонта» в следующих случаях:

подпункт 8.5.4. Переноса установленного Программой срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (отдельных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту) на более ранний период (срок) в случае, если:

в соответствии с Порядком установления необходимости проведения капитального ремонта определена необходимость проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (отдельных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту) в более ранний срок, чем предусмотрено Программой;

собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на счете НКО «Фонд капитального ремонта», принято решение о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (отдельных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту) в более ранний срок, чем предусмотрено Программой;

достаточность средств для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (отдельных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту) обеспечена за счет средств фонда капитального ремонта многоквартирного дома или принятия собственниками помещений в этом многоквартирном доме решения об установлении дополнительных взносов на капитальный ремонт (в ред. постановления Правительства Кировской области от 21.09.2022 № 510-П) (пп. 8.5.4 ранее принят в ред. постановления Правительства Кировской области от 21.02.2018 № 81-П).

Вопреки занимаемой позиции оспариваемое положение не является критерием очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а принято в развитие положений, предусмотренных Законом Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО, а именно, в развитие одного из критериев – «полноты поступлений взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, при решении вопроса о переносе сроков выполнения Программы на более ранний срок.

С учетом изложенного, суд пришёл к выводу, что оспариваемое положение – абзац 4 подпункта 8.5.4 пункта 8.5 раздела 8 (в ред. постановления Правительства Кировской области от 21.02.2018 № 81-П) региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области, утвержденной постановлением правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210, в последней действующей редакции постановления правительства Кировской области от 21.09.2022 № 510-П, в части «переноса установленного Программой срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (отдельных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту) на более ранний период (срок) в случае, если достаточность средств для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (отдельных видов услуг и

(или) работ по капитальному ремонту) обеспечена за счет средств фонда капитального ремонта многоквартирного дома или принятия собственниками помещений в этом многоквартирном доме решения об установлении дополнительных взносов на капитальный ремонт», не противоречит требованиям как федерального законодательства (статье 168 Жилищного кодекса РФ), так и регионального законодательства (пункту 3 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области», принятого постановлением Законодательного Собрания Кировской области от 26.06.2013 № 26/175), и как следствие, само по себе не нарушает прав административного истца на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного жилого дома, в связи с чем, заявленные требования, исходя из избранного административным истцом способа защиты своих прав, удовлетворению не подлежат.

В соответствии с частью 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства РФ стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы, за исключением случаев, предусмотренных статьями 107 и частью 3 статьи 109 настоящего Кодекса.

Учитывая положения вышеуказанной нормы, понесенные административным истцом судебные расходы в виде уплаченной государственной пошлины в размере 4000 рублей возмещению не подлежат.

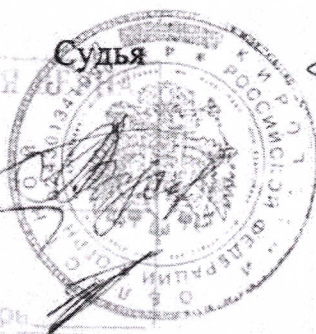
Руководствуясь статьями 175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

в удовлетворении административного иска
о признании недействующим абзац 4 подпункта 8.5.4 пункта 8.5 раздела 8 областной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210, в редакции постановления Правительства Кировской области от 21.09.2022 № 510-П, - отказать.

Решение может быть обжаловано в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Кировский областной суд в течение месяца со дня принятия судом решения в окончательной форме.

Судья



Л.В. Русских

Кировский областной суд
Пронумеровано и склеплено
печатью *С.В. Сидорова*
Подпись *С.В. Сидорова*

