



БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ГУБЕРНАТОРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2014 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015 И 2016 ГОДОВ

Уважаемые депутаты!

Настоящее Бюджетное послание подготовлено в развитие бюджетной политики, которая была определена в прошлом году при формировании бюджета на 2013 год и плановый период до 2015 года.

Считаю, что поставленные мной в предыдущем послании четкие и конкретные задачи в целом последовательно реализуются. Однако все мы понимаем, что время не стоит на месте, приходится что-то менять и смещать акценты, исходя из реалий сегодняшнего времени.

Основные задачи бюджетной политики области на предстоящий период полностью соответствуют задачам, которые поставил Президент страны В.В. Путин в своем июньском послании.

В настоящее время отмечается замедление темпов роста социально-экономического развития. Основными причинами являются снижение темпов мирового экономического роста, снижение цен на нефть, а также внутренние проблемы российской экономики.

Все эти причины негативно влияют и на экономику Кировской области, поэтому на сегодняшний день ситуация в финансово-экономической сфере области также напряженная.

По Российской Федерации за первое полугодие текущего года поступление налоговых и неналоговых доходов снизилось на 1,6%, по Приволжскому федеральному округу отмечается незначительный рост на 0,2%, по Кировской области рост поступления составил 7,5% – это 17 место по темпам роста среди субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем опережающая динамика поступления доходов по

сравнению с Российской Федерацией – это не повод успокаиваться.

По оценке, поступление собственных доходов ожидается с уменьшением к плану на 1,1 млрд. рублей.

На это есть объективные причины, которые оказывают непосредственное влияние на поступление доходов:

Первая – это зависимость региона от перечисления налога на прибыль организаций налогоплательщиками, которые зарегистрированы в других субъектах Российской Федерации, за структурные подразделения, осуществляющие деятельность в Кировской области, от которых поступает более 60% налога, за январь – июль поступление налога от них снизилось к аналогичному периоду прошлого года почти на 17%.

Вторая – значительные суммы переплаты по налогу на прибыль, которую налогоплательщики имеют право заявить к возврату, по состоянию на 01.08.2013 переплата составила 1,1 млрд. рублей, возвращено из бюджета в течение истекшего периода 561,3 млн. рублей. Наличие переплаты свидетельствует об ухудшении финансового состояния налогоплательщиков, как зарегистрированных в области, так и за ее пределами, что подтверждается снижением поступления налога в целом по Российской Федерации на 25%.

Третья – вследствие повышения с 01.01.2013 минимальной цены на алкогольную продукцию в связи с увеличением ставок акцизов и мер, направленных на сокращение потребления алкоголя, в текущем году резко снизилось производство алкогольной продукции. По итогам 7 месяцев снижение составило 56% к прошлому году.

И последняя – по акцизам на нефтепродукты. На поступление этого налога область не имеет никакого влияния. Исходя из динамики поступления, также ожидается невыполнение плана.

Вместе с тем с учетом принимаемых мер есть и положительные тенденции в поступлении доходов в бюджет.

Выше среднероссийского уровня и Приволжского федерального округа за первое полугодие сложились темпы роста поступления налога на доходы

физических лиц (по темпам роста Кировская область на 22 месте среди субъектов Российской Федерации) и по налогам на имущество за счет отмены льгот по налогу (2 место).

Поскольку замедляются темпы роста социально-экономического развития, Правительство Российской Федерации намерено пересмотреть прогноз социально-экономического развития страны.

В этих условиях при планировании доходов на ближайшие три года необходимо учитывать непростую экономическую ситуацию, однако это не значит, что доходы должны быть занижены, просто прогноз должен быть реальным. Обеспечение бюджетной сбалансированности должно решаться путем улучшения сбора налогов, повышения качества администрирования, совершенствования налоговой системы с целью предотвращения возможности уклонения от налогов.

Грамотное планирование доходов позволит обеспечить устойчивость финансового положения области, стабильное выполнение принятых обязательств. Для наполнения бюджета необходимо создать условия для сохранения и развития доходной базы, искать оптимальные формы поддержки отраслей экономики.

Считаю необходимым продолжить практику укрепления собственной доходной базы местных бюджетов. С этой целью предлагаю передать в бюджеты муниципальных районов со следующего года налог по упрощенной системе налогообложения в полном объеме. Это должно послужить стимулом для органов местного самоуправления в работе с малым бизнесом, в том числе и по своевременной уплате ими налоговых платежей.

В условиях сложного исполнения бюджета мы не отказываемся от стимулирования инвестиционной деятельности. Основным инструментом для этого являются налоговые льготы. Уже в течение ряда лет стимулирование частных инвесторов осуществляется через предоставление льгот по налогу на имущество организаций. Со следующего года вступают в действие льготы по налогу на прибыль организаций в виде понижения налоговой ставки.

Вместе с тем, как показывает анализ действия льгот, они не всегда оказываются эффективными с точки зрения бюджета и развития экономики региона.

В этих условиях считаю необходимым пересмотреть подходы к проведению анализа эффективности предоставляемых льгот и выработке инструментов, позволяющих отменять льготы тем налогоплательщикам, по которым не обеспечивается соответствующий эффект для бюджета.

Основные направления деятельности на ближайшие три года будут сосредоточены на усилении роли бюджетных и налоговых отношений, предусматривающих обеспечение полноты сбора налогов, эффективное их расходование и справедливое межбюджетное распределение. Наряду с безусловным исполнением взятых на себя обязательств по поступлению доходов в бюджет задача недопущения роста задолженности по обязательным платежам в бюджет и ее дальнейшего сокращения остается значимой и на плановый период. Также не менее важной является задача по расширению налоговой базы областного и местных бюджетов.

В рамках данного направления необходимо усилить взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Кировской области и продолжить работу Межведомственной комиссии по обеспечению поступления доходов в областной бюджет, активнее вовлекая в эту работу органы исполнительной власти отраслевой компетенции.

Бюджет верстается по варианту «по доходам и расходы». Поэтому и подход должен быть предельно предметный. Принимая во внимание сложности с формированием доходов, необходимо крайне ответственно подойти к распределению средств.

Как отметил Владимир Владимирович Путин в бюджетном послании: «Если денег на все не хватает, то нужно определить приоритеты». Нам необходим бюджет, который обеспечит решение основных задач, стоящих перед областью.

Для этого мы определили три направления, или, образно выражаясь,

«три кита», на которых должна строиться бюджетная политика региона на ближайшую трехлетку:

1. Самое главное – реализация комплекса мер Плана по расширению доходной базы области.

2. В настоящее время на федеральном уровне завершается разработка Бюджетной стратегии на период до 2030 года. Считаю, что нам отставать нельзя и в ближайшее время необходимо приступить к разработке Бюджетной стратегии, в которой будет определена долгосрочная политика в сфере управления доходной и расходной частями областного бюджета и будут заданы четкие ориентиры по финансированию государственных программ. При этом необходимо расширить «горизонт» планирования прогноза социально-экономического развития области на срок до 2030 года и при необходимости скорректировать цели и задачи Стратегии социально-экономического развития Кировской области.

Смысл бюджетных расходов – это рост благосостояния жителей области, поэтому на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов бюджетных расходов должны быть:

выплата заработной платы работникам социальной сферы, поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников, что является одним из основных моментов повышения уровня качества жизни населения, особое внимание необходимо уделить сокращению разрыва в оплате труда низкоквалифицированных и высокооплачиваемых работников, мы должны максимально обеспечить ресурсами выполнение «майских» указов Президента страны В.В. Путина, в которых обозначены направления нашей работы в интересах граждан;

реализация мер социальной поддержки населения исходя из принципа нуждаемости;

реализация мер по обеспечению доступности дошкольного образования;

содействие в обеспечении отдельных категорий граждан доступным и комфортным жильем, особенно в сельской местности;

поддержка семей, имеющих детей;

реализация мер по обеспечению доступности транспортного обслуживания льготных категорий граждан, школьников, студентов;

предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований области.

Приоритеты, которые сегодня озвучены, охватывают не все направления, но являются основополагающими.

Считаю, что необходимо усилить ответственность власти на всех уровнях за тратой бюджетных средств. Наша цель – переход к более строгому режиму экономии. Бюджетные расходы должны выдерживать жесткий отбор на предмет их результативности и эффективности. Это особенно актуально в условиях увеличения нагрузки на областной бюджет.

Кроме того, поскольку мы работаем над повышением прозрачности и эффективности бюджетных расходов, необходимо активнее привлекать бюджетные и автономные учреждения к участию в торгах.

Вопрос совершенствования механизмов государственного финансового контроля является также приоритетным направлением развития бюджетной политики.

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля в этой сфере произошли значительные изменения. Так, внешний контроль переориентируется на аудит эффективности, повышенное внимание уделяется контролю реализации государственных и муниципальных программ, упорядочиваются нормы административной ответственности с переносом ответственности на должностных лиц.

В рамках повышения качества внутреннего финансового контроля и аудита необходимо проведение многих мероприятий, в том числе:

разработка и совершенствование нормативного и методического обеспечения внутреннего финансового контроля и аудита;

внедрение риск-ориентированного планирования внутреннего

финансового аудита;

внедрение системы внешней и внутренней оценки качества внутреннего финансового контроля и аудита на основе установленных количественных показателей эффективности деятельности должностных лиц в сфере внутреннего финансового контроля и аудита.

Развитие системы финансового контроля в области должно идти в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, включающего контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования государственных финансовых ресурсов, анализ результативности использования ресурсов.

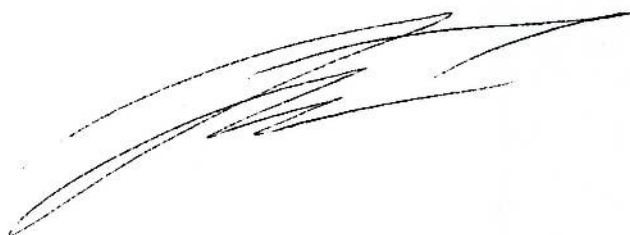
Все эти моменты должны найти отражение в Программе по повышению эффективности управления государственными финансами области до 2018 года, которая должна быть разработана до конца текущего года.

3. Вопросы управления государственной собственностью. Благосостояние жителей области отчасти зависит и от того, насколько рационально мы ей управляем и распоряжаемся. Приходится констатировать, что задача по созданию эффективной системы управления и распоряжения государственной собственностью до настоящего времени в полной мере не решена. Поэтому одним из важных направлений эффективного управления бюджетными расходами является утвержденная Концепция повышения эффективности управления государственным имуществом Кировской области.

Работа должна быть направлена, с одной стороны, на повышение доходного потенциала от используемого имущества, а с другой стороны, взвешенно подходить к участию области в деятельности таких предприятий. Не всегда повышенная доходность должна являться основополагающим моментом денежного участия области в деятельности предприятия. Социальная направленность также очень важна. Считаю, что нам вместе с депутатами необходимо обратить на этот вопрос особое внимание и выработать основные позиции в деле эффективного управления областной собственностью.

В заключение хочу сказать, что в бюджетном послании мной обозначены лишь основные из актуальных проблем бюджетной политики области и пути их решения. Сегодняшняя ситуация требует эффективных действий, кардинального повышения качества работы. Правительство области самым внимательным образом анализирует работу 2013 года, и я хочу заверить депутатов, что достижение позитивных сдвигов в деле совершенствования бюджетного процесса вполне возможно, но при условии высочайшей ответственности и организованности. Мы должны во главу угла совместной деятельности поставить использование эффективных и современных форм работы, направленных на удовлетворение насущных потребностей жителей области.

Губернатор
Кировской области



Н.Ю.Белых