

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания Общественного
совета при министерстве внутренней
политики Кировской области
от 14.03.2021 № 1

ДОКЛАД

**об антимонопольном комплаенсе в министерстве внутренней политики
Кировской области за 2020 год**

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определено, что приоритетным направлением деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации является активное содействие развитию конкуренции. Данным указом утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, который предусматривает, в том числе создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в 2019 году министерством внутренней политики Кировской области (далее – министерство) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс), определено должностное лицо, ответственное за организацию и осуществление антимонопольного комплаенса (далее – должностное лицо) в министерстве, функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса, возложены на Общественный совет при министерстве на основании приказа министерства от 13.02.2019 № 37-од «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве внутренней политики Кировской области».

Во исполнении Положения об организации системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве в течение 2020 года должностным лицом проведены следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов министерства;

- мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства;

- выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, внесение изменений в карту комплаенс-рисков министерства на 2020 год;

- внесение изменений в план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства на 2020 год;

- ознакомление сотрудников министерства с внутренними нормативными правовыми актами в сфере антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

- оценка эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса путем расчета ключевых показателей эффективности.

1. В целях анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) был осуществлен сбор сведений о нарушении антимонопольного законодательства за 2017-2019 годы в структурных подразделениях министерства, по результатам которого был составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства. Согласно собранным сведениям установлено:

- в 2017 году в отношении Министерства поступило 5 (пять) жалоб относительно неправомерных действий Министерства при проведении торгов. По мнению УФАС Кировской области 3 (три) жалобы признаны не обоснованными. По 2 (двум) проведены внеплановые проверки, по результатам которых выданы Предписания об устранении нарушения Закона о контрактной системе. Предписания выполнены в срок;

- в 2018 году жалоб в УФАС Кировской области не поступало. Проверок по соблюдению антимонопольного законодательства со стороны контролирующих органов не осуществлялось;

- в 2019 году жалоб в УФАС Кировской области не поступало. Проверок по соблюдению антимонопольного законодательства со стороны контролирующих органов не осуществлялось.

Рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В целях анализа наличия замечаний и предложений по нарушению антимонопольного законодательства по проектам нормативных правовых актов за предыдущие три года (за 2017-2019 годы) был осуществлен сбор информации, по результатам которого установлено, что для общественного обсуждения по сбору замечаний и предложений от организаций и граждан на официальной странице министерства на сайте Правительства Кировской области в разделе «Общественное обсуждение» были размещены проекты нормативных правовых актов, регламентирующих положения в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также положения о предоставлении грантов в форме субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям (далее – НПА):

- в 2017 году – 6 проектов приказов;
- в 2018 году – 6 проектов приказов;
- в 2019 году – 10 проектов приказов.

По размещенным проектам приказов предложений и замечаний от организаций и граждан не поступало.

2. В целях анализа НПА министерства был разработан и размещен на официальной странице министерства на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Общественное обсуждение» исчерпывающий перечень действующих НПА в рамках проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения в них изменений для выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства с приложением текста таких актов с уведомлением о сборе замечаний и предложений. Предложений и замечаний от организаций и граждан не поступило.

В целях анализа проектов НПА за 2020 год, проекты НПА, затрагивающие сферу применения антимонопольного комплаенса, на регулярной основе проходили проверку на соответствие антимонопольного законодательства. Каждый соответствующий проект НПА с пояснительной запиской размещался разработчиком на официальной странице министерства на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Общественное обсуждение» в срок не менее 5 рабочих дней с прилагаемым уведомлением о начале сбора замечаний и предложений. По результатам обсуждения уведомления об итогах рассмотрения замечаний и предложений (либо об отсутствии таковых) размещались на странице министерства.

В 2020 году такой анализ прошли 11 (одиннадцать) проектов приказов министерства, регламентирующих положения в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также 1 (один) проект постановления Правительства Кировской области, регламентирующий положения о порядке предоставлении грантов в форме субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) и о порядке проведения конкурсного отбора СОНКО. Нарушений антимонопольного

законодательства не выявлено. Предложений и замечаний от организаций и граждан не поступило.

По итогам проведенного анализа НПА (проектов НПА) за 2020 год можно сделать вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие НПА.

В целях размещения документов и информации в сфере применения антимонопольного комплаенса на странице министерства официального информационного сайта Правительства Кировской области был создан раздел «Антимонопольный комплаенс» со следующими подразделами: «Нормативные правовые акты министерства в сфере антимонопольного комплаенса» и «Доклады по антимонопольному комплаенсу».

3. В целях мониторинга и анализа практики применения министерством антимонопольного законодательства должностным лицом в течение 2020 года на постоянной основе осуществлялся сбор сведений о правоприменительной практике по структурным подразделениям министерства, по результатам которого была составлена аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в министерстве.

Анализ правоприменительной практики показал, что суть нарушений и возможность возникновения рисков нарушений антимонопольного законодательства заключается в:

- утверждении конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документации о проведении запроса котировок с нарушением требований к участникам закупок, к объекту закупок, влекущее за собой ограничение количества участников закупки (включение излишних требований и указаний);

- разработке проектов НПА в сфере деятельности министерства, влияющих на положение хозяйствующих субъектов, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства;

- ограничении конкуренции при проведении конкурсных отборов по предоставлению грантов в форме субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов (инициатив).

По результатам проведенного анализа исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства установлено следующее:

- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, контрактным управляющим, а также начальником отдела правовой, финансовой и кадровой работы осуществляется проверка и контроль за правильностью составления конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений, документов о проведении запроса котировок на стадии

«согласования», проектов контрактов, и проектов договоров при осуществлении малых закупок. Контрактным управляющим осуществляется постоянный мониторинг изменений антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок. Контрактный управляющий посещает семинары, web-инары, затрагивающие сферу применения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок.

При проведении конкурсного отбора СОНКО на предоставление грантов в форме субсидий из областного бюджета на реализацию социально значимых проектов (инициатив) должностным лицом, ответственным за прием, рассмотрение и проверку конкурсных заявок, начальником отдела по взаимодействию с институтами гражданского общества осуществляется контроль соблюдения антимонопольного законодательства, порядка конкурсного отбора СОНКО, недопущение ограничения конкуренции при осуществлении отбора получателей грантов в форме субсидий в соответствии с законодательством РФ, нормативными правовыми актами Правительства Кировской области и министерства.

При предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета СОНКО на реализацию социально значимых проектов (инициатив) должностными лицами министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций в данной сфере, осуществляется проверка и контроль заключаемых соглашений, дополнительных соглашений, контроль за соблюдением порядка, условий предоставления и целевого использования грантов их получателями.

4. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, внесения изменений в карту комплаенс-рисков министерства на 2020 год, должностным лицом осуществлен ряд действий:

- запрошены предложения от структурных подразделений министерства о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны министерства;

- проведен анализ и оценка поступивших предложений от структурных подразделений министерства с учетом ряда показателей: 1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, отсутствие наложения административного штрафа; 2) вероятность выдачи министерству предупреждения; 3) вероятность выдачи министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства; 4) вероятность выдачи министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

- по результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства актуализирована карта комплаенс-рисков министерства на 2020 год

на основании приказа министерства от 20.02.2020 № 27-од «О внесении изменений в приказ министерства от 21.10.2019 № 150-од «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) министерства внутренней политики Кировской области на 2020 год». Данный приказ размещен на странице министерства на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Нормативные правовые акты министерства».

Выявлен следующий риск: ограничение конкуренции при проведении конкурсных отборов по предоставлению грантов в форме субсидий из областного бюджета СОНКО на реализацию социально значимых проектов (инициатив).

5. В целях снижения выявленного риска нарушения антимонопольного законодательства министерства уполномоченным должностным лицом совместно со структурными подразделениями министерства на основе внесенных изменений в Карту комплаенс-рисков министерства на 2020 год доработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства на 2020 год (далее – План мероприятий). Изменения в План мероприятий на 2020 год утверждены приказом министерства от 20.02.2020 № 28-од «О внесении изменений в приказ министерства от 21.10.2019 № 151-од «Об утверждении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства внутренней политики Кировской области на 2020 год». Данный приказ размещен на странице министерства на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Нормативные правовые акты министерства».

Внесены следующие мероприятия и действия по минимизации выявленного комплаенс-риска:

- осуществление внутреннего контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, порядка конкурсного отбора СОНКО сотрудников, ответственных за прием, рассмотрение и проверку конкурсных заявок;

- недопущение ограничения конкуренции при осуществлении отбора получателей грантов в форме субсидий в соответствии с законодательством РФ, нормативными правовыми актами Правительства Кировской области и министерства;

- осуществление мониторинга и анализа изменений, вносимых в антимонопольное законодательство и нормативные правовые акты, регулирующие предоставление грантов в форме субсидий из областного бюджета СОНКО;

- прохождение курсов повышения квалификации, посещение семинаров ответственными сотрудниками;

- координация деятельности сотрудников по приему, рассмотрению и проверке конкурсных заявок со стороны начальника отдела.

6. Ответственным должностным лицом в 2020 году осуществлено ознакомление 2 (двух) сотрудников министерства с приказами министерства от 20.02.2020 № 27-од «О внесении изменений в приказ министерства от 21.10.2019 № 150-од

«Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) министерства внутренней политики Кировской области на 2020 год», от 20.02.2020 № 28-од «О внесении изменений в приказ министерства от 21.10.2019 № 151-од «Об утверждении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства внутренней политики Кировской области на 2020 год».

С целью обучения сотрудников министерства в сфере применения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок 1 (один) сотрудник прошел обучение на web-инаре.

7. В целях оценки эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в министерстве, произведен расчет ключевых показателей эффективности (КПЭ) функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденного приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19:

- значение коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом) составило «2», что говорит о снижении в 2020 году по сравнению с 2017 годом количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства в 2 раза и об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве;

- в связи с отсутствием за отчетный 2020 год проектов НПА министерства, а также НПА министерства, в которых министерством и антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, расчет КПЭ «доля проектов НПА министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году» и «доля НПА министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году» не производился из-за нецелесообразности в целях оценки эффективности мероприятий по анализу НПА и проектов НПА министерства на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- значение КПЭ для ответственного должностного лица – «доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» составило «0,23», что говорит об эффективной работе должностного лица по осуществлению антимонопольного комплаенса в Министерстве в 2020 году.

Учитывая изложенное, оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве свидетельствует о

достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса как для министерства в целом, так и для должностного лица.

Таким образом, в 2020 году в министерстве успешно внедрена и эффективно осуществляется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Лицо, ответственное за организацию
и функционирование антимонопольного
комплаенса

Главный специалист-эксперт



И.Л. Белобородова

Министр внутренней политики
Кировской области



А.Н. Лучинин