

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель администрации Губернатора
и Правительства Кировской области

Н.В. Журков

« 13 » 05 2022 г.

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления
МЧС России по Кировской области
генерал-майор внутренней службы

А.А. Аникин

« 12 » 05 2022 г.

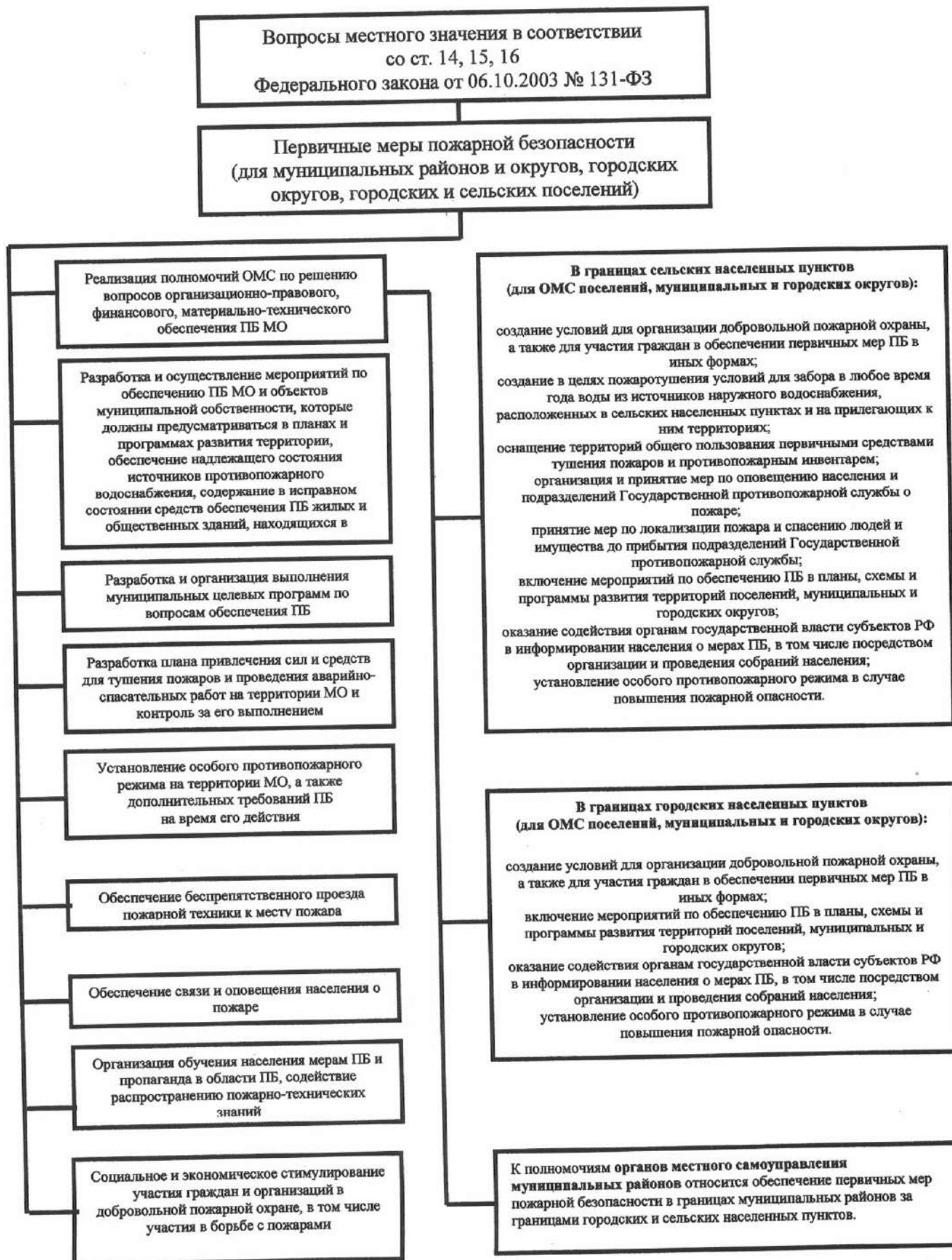
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

для органов местного самоуправления по подготовке к проверкам
при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов
местного самоуправления (включая контроль за осуществлением органами местного
самоуправления отдельных государственных полномочий) по выполнению
требований в области пожарной безопасности,
гражданской обороны, защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Раздел I. Первичные меры пожарной безопасности

ПЛАН-СХЕМА

реализации органами местного самоуправления первичных мер пожарной безопасности



1. Разъяснения порядка реализации органами местного самоуправления первичных мер пожарной безопасности

1.1. Вводная часть

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определяет Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – 69-ФЗ), который регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров принят Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ТР о ТПБ).

В соответствии с частью 4 статьи 6 ТР о ТПБ пожарная безопасность городских и сельских поселений, городских округов* и закрытых административно-территориальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 настоящего Федерального закона.

** по состоянию на апрель 2022 года на рассмотрении находится проект изменений в ТР о ТПБ, в котором в части 4 статьи 6 слова «городских округов» заменяются словами «городских и муниципальных округов» (прим. данное изменение приводит в соответствие формулировки в ТР о ТПБ к содержанию формулировок в 69-ФЗ, где наименования органов местного самоуправления приводятся как «поселения, муниципальные, городские округа»).*

Меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.

Статьей 63 ТР о ТПБ установлены меры пожарной безопасности, которые должны реализовывать соответствующие органы местного самоуправления. Эти меры определены как первичные меры пожарной безопасности.

Первичные меры пожарной безопасности - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ) обеспечение первичных мер пожарной безопасности органами местного самоуправления отнесено к вопросам местного значения.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Так, в соответствии с подпунктом 9 пункта 1 и пунктом 3 статьи 14 131-ФЗ к вопросам местного значения городского, сельского поселения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Согласно подпункта 7.1 пункта 1 статьи 15 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов.

На основании подпункта 10 пункта 1 статьи 16 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального, городского округа.

В соответствии со статьей 19 69-ФЗ вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной

безопасности поселений, муниципальных районов, муниципальных, городских округов, внутригородских районов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Согласно статьи 63 ТР о ТПБ первичные меры пожарной безопасности включают в себя:

1) реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования;

2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

3) разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

4) разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением*;

** по состоянию на апрель 2022 года на рассмотрении находится проект изменений в ТР о ТПБ, в котором пункт 4 статьи 63 изложен в следующей редакции «4) участие в разработке и утверждение документа, регламентирующего порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования (расписание выездов), контроль за его выполнением;».*

5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;

6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

7) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

8) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

9) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

1.1.1. Пояснения к п. 1 статьи 63 ТР о ТПБ «Реализация полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования»

Статьей 19 69-ФЗ установлены полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.

Так к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем*;

**(в соответствии со статьей 34 69-ФЗ граждане обязаны: до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров; иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами противопожарного режима и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления.).*

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений, муниципальных и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений, муниципальных и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов.

1.1.2.Пояснения к п. 2 статьи 63 ТР о ТПБ «Разработка и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности»

Статьей 65 ТР о ТПБ установлено, что в документах территориального планирования муниципальных образований необходимо отражать вопросы пожарной безопасности.

Так, планировка и застройка территорий поселений и городских округов * (*по состоянию на апрель 2022 года на рассмотрении находится проект изменений в ТР о ТПБ, в котором в статье 65 слова «поселений и городских округов» заменены словами «поселений, городских и муниципальных округов») должны осуществляться в соответствии с генеральными планами, учитывающими требования пожарной безопасности, установленные ТР о ТПБ. Описание и обоснование положений, касающихся проведения

мероприятий по обеспечению пожарной безопасности территорий, должны входить в пояснительные записки к материалам по обоснованию проектов планировки территорий.

Во-первых это вопросы наличия на территориях поселений и городских округов* (*в проекте изменений в ТР о ТПБ в статье 68 слова «поселений и городских округов» заменены словами «поселений, городских и муниципальных округов») источников наружного противопожарного водоснабжения (ч.1 ст. 68 ТР о ТПБ).

К источникам наружного противопожарного водоснабжения относятся:

- 1) наружные водопроводные сети с пожарными гидрантами;
- 2) водные объекты, используемые для целей пожаротушения в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 3) противопожарные резервуары (часть 2 статьи 68 ТР о ТПБ).

Поселения и городские округа* (*в проекте изменений в ТР о ТПБ в слова «поселения и городские округа» заменены словами «поселения, городские и муниципальные округа») должны быть оборудованы противопожарным водопроводом. При этом противопожарный водопровод допускается объединять с хозяйственно-питьевым или производственным водопроводом (часть 3 статьи 68 ТР о ТПБ).

В поселениях и городских округах (*в проекте изменений в ТР о ТПБ в части 4 статьи 68 слова «поселениях и городских округах» заменены словами «поселениях, городских и муниципальных округах») с количеством жителей до 5000 человек, отдельно стоящих зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф2, Ф3, Ф4 объемом до 1000 кубических метров, расположенных в поселениях и городских округах, не имеющих кольцевого противопожарного водопровода, допускается предусматривать в качестве источников наружного противопожарного водоснабжения природные или искусственные водоемы (часть 4 статьи 68 ТР о ТПБ).

Допускается не предусматривать наружное противопожарное водоснабжение населенных пунктов с числом жителей до 50 человек, а также расположенных вне населенных пунктов отдельно стоящих зданий и сооружений классов функциональной пожарной опасности Ф1.2, Ф1.3, Ф1.4, Ф2.3, Ф2.4, Ф3 (кроме Ф3.4), в которых одновременно могут находиться до 50 человек и объем которых не более 1000 кубических метров (часть 5 статьи 68 ТР о ТПБ).

Во-вторых, это вопросы соблюдения противопожарных расстояний между зданиями, сооружениями и лесничествами.

Противопожарные расстояния должны обеспечивать нераспространение пожара от лесных насаждений до зданий и сооружений, в том числе расположенных на территориях лесничеств (лесопарков) (часть 2 статьи 69 ТР о ТПБ).

Противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями должны обеспечивать нераспространение пожара на соседние здания, сооружения (часть 1 статьи 69 ТР о ТПБ).

Требования к противопожарным расстояниям между зданиями, а также противопожарным расстояниям от зданий, сооружений на территориях населенных пунктов до границ лесных насаждений в лесах установлены в Своде правил СП 4.13130 «Ограничение распространения пожара на объектах защиты».

В-третьих, это требования статьи 76 ТР о ТПБ по размещению подразделений пожарной охраны в поселениях и городских округах* (*в проекте изменений в ТР о ТПБ в статье 76 слова «поселения и городские округа» заменены словами «поселения, городские и муниципальные округа»).

Так, дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов* (*в проекте изменений в ТР о ТПБ слова «поселений и городских округов» заменены словами «поселений, городских и муниципальных округов») определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах* (*в проекте изменений в ТР о ТПБ слова «городских

поселениях и городских округах» заменены словами «городских населенных пунктах») не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях* (*в проекте изменений в ТР о ТПБ слова «сельских поселениях» заменены словами «сельских населенных пунктах») - 20 минут (часть 1 статьи 76 ТР о ТПБ).

В-четвертых, это требования по обеспечению объектов на территории муниципального образования проездами и подъездами для пожарной техники. Статьей 90 ТР о ТПБ предусмотрено, что для зданий и сооружений должно быть обеспечено устройство пожарных проездов и подъездных путей для пожарной техники, специальных или совмещенных с функциональными проездами и подъездами.

Мероприятия по реализации первичных мер пожарной безопасности, в части обеспечения надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности, могут включать в себя следующее.

Согласно требований Правил противопожарного режима в Российской Федерации (далее – ППР в РФ) органами местного самоуправления городских и сельских поселений*, городских и муниципальных округов, внутригородских районов создаются для целей пожаротушения источники наружного противопожарного водоснабжения, а также условия для забора в любое время года воды из источников наружного противопожарного водоснабжения, расположенных в населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях, в соответствии со статьей 19 Федерального закона "О пожарной безопасности"*** (п. 75 ППР в РФ) (* в редакции ППР в РФ, вступающей в силу 01.09.2022, слова «сельских поселений» заменены словами «муниципальных районов»; ** из пункта 75 слова «, в соответствии со статьей 19 Федерального закона "О пожарной безопасности" исключены;).

При наличии на территориях населенных пунктов, территории садоводства или огородничества, а также на других объектах защиты или вблизи них (в радиусе 200 метров) естественных или искусственных водоисточников (река, озеро, бассейн, градирия и др.) к ним должны быть устроены подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размером не менее 12 x 12 метров для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время года, за исключением случаев, когда территория населенного пункта, объекта защиты и находящиеся на них здания и сооружения обеспечены источниками противопожарного водоснабжения (п. 75 ППР в РФ).

Руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружных водопроводов противопожарного водоснабжения, находящихся на территории организации, и организует проведение их проверок в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью) (п. 48 ППР в РФ).

Направление движения к источникам противопожарного водоснабжения обозначается соответствующими указателями со светоотражающей поверхностью либо световыми указателями, подключенными к сети электроснабжения и включенными в ночное время или постоянно, с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения (п. 48 ППР в РФ).

Водонапорные башни должны быть приспособлены для забора воды пожарной техникой в любое время года. Для обеспечения бесперебойного энергоснабжения водонапорной башни, предназначенной для нужд пожаротушения, предусматриваются автономные резервные источники электроснабжения (п. 53 ППР в РФ).

Руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации систем противопожарной защиты и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. При эксплуатации элементов средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы,

установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний систем противопожарной защиты до их замены в установленном порядке (п. 54 ППР в РФ).

1.1.3. Пояснения к п. 3 статьи 63 ТР о ТПБ «Разработка и организация выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности».

В соответствии со статьей 19 69-ФЗ вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности поселений, муниципальных районов, муниципальных городских округов, внутригородских районов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Муниципальные целевые программы могут создаваться и реализовываться в целях финансирования различных мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности, в том числе, объектов, находящихся в муниципальной собственности, поддержки малообеспеченных групп населения, многодетных семей, престарелых и инвалидов, создаваемых территориальных подразделений добровольной и муниципальной пожарной охраны и т.п.

1.1.4. Пояснения к п. 4 статьи 63 ТР о ТПБ «Разработка плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением»*

(по состоянию на апрель 2022 года на рассмотрении находится проект изменений в ТР о ТПБ, в котором пункт 4 статьи 63 изложен в следующей редакции «4) участие в разработке и утверждение документа, регламентирующего порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования (расписание выездов), контроль за его выполнением».*

Важным моментом в данном мероприятии является контроль за выполнением документа, регламентирующего порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. Все включенные в расписание выезда подразделения добровольной и муниципальной пожарной охраны должны находиться в состоянии готовности к реагированию.

В этих целях следует выполнять следующие требования ППР в РФ.

Руководитель организации обеспечивает содержание пожарных автомобилей в пожарных депо или специально предназначенных для этих целей боксах, имеющих отопление, электроснабжение, телефонную связь, твердое покрытие полов, утепленные ворота, другие устройства и оборудование, необходимые для обеспечения нормальных и безопасных условий работы личного состава пожарной охраны. Запрещается использовать пожарную технику и пожарно-техническое вооружение, установленное на пожарных автомобилях, не по назначению (п.67 ППР в РФ).

Руководитель организации обеспечивает исправное техническое состояние пожарных автомобилей и мотопомп, а также техники, приспособленной (переоборудованной) для тушения пожаров (п.68 ППР в РФ).

Руководитель организации за каждой пожарной мотопомпой и техникой, приспособленной для тушения пожаров, организует закрепление моториста (водителя), прошедшего специальную подготовку (п.69 ППР в РФ).

1.1.5. Пояснения к п. 5 статьи 63 ТР о ТПБ «Установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия»

Особый противопожарный режим - дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами местного самоуправления, в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях.

В статье 30 69-ФЗ указано, что в случае повышения пожарной опасности решением органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для профилактики и локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

При установлении на соответствующей территории особого противопожарного режима запрещается использование открытого огня (п. 9 приложения 4 к ППР в РФ).

Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках (за исключением участков, находящихся на торфяных почвах) населенных пунктов может проводиться в безветренную погоду при условии, что на территории, включающей участок для выжигания сухой травянистой растительности, не введен особый противопожарный режим (п.63 ППР в РФ).

Кроме того, в редакции ППР в РФ, вступающей в силу с 1 сентября 2022, пункт 70 дополнен абзацем следующего содержания:

«В целях исключения возможного перехода природных пожаров на территории населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, до начала пожароопасного периода, а также при установлении на соответствующей территории особого противопожарного режима, вокруг населенных пунктов создаются (обновляются) противопожарные минерализованные полосы шириной не менее 10 метров или иные противопожарные барьеры.».

Рекомендуемый перечень дополнительных мероприятий, исходя из складывающейся обстановки с пожарами на определенной территории, приводится в методических рекомендациях органам местного самоуправления по подготовке населенных пунктов и объектов к пожароопасному периоду, ежегодно утверждаемых протоколом КЧС и ОПБ Кировской области.

1.1.6. Пояснения к п. 6 статьи 63 ТР о ТПБ «Обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара»

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, в границах муниципального, городского округа и организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации относится к вопросам местного значения.

Согласно ППР в РФ правообладатели земельных участков обеспечивают надлежащее техническое содержание (в любое время года) дорог, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям, строениям и наружным установкам, открытым складам, наружным пожарным лестницам (п. 71 ППР в РФ).

Не допускается перекрывать проезды для пожарной техники изделиями и предметами, посадкой крупногабаритных деревьев, исключаящими или ограничивающими проезд пожарной техники, либо снижающими размеры проездов, подъездов, установленные требованиями пожарной безопасности (п. 71 ППР в РФ).

При установке шлагбаумов, ворот, ограждений и иных технических средств, установленных на проездах и подъездах, должна обеспечиваться их автоматическая разблокировка и (или) открывание, а также нахождение их в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники. Допускается ручное открывание при организации круглосуточного дежурства персонала непосредственно у места установки шлагбаума, ворот, ограждения и иных технических средств на проездах или дистанционно при устройстве видео- и (или) аудиосвязи с местом их установки (п. 71 ППР в РФ).

Конструкция дорожной одежды проездов для пожарной техники должна быть рассчитана на нагрузку от пожарных автомобилей.

1.1.7. Пояснения к п. 7 статьи 63 ТР о ТПБ «Обеспечение связи и оповещения населения о пожаре»

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относится организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре.

Статьей 52 Федерального закона «О связи», определено, что вызов экстренных оперативных служб должен быть обеспечен каждому пользователю услугами связи посредством набора номера, единого на всей территории России для каждой экстренной оперативной службы. В данном контексте речь идет о таксофонах с бесплатной функцией передачи сообщения о пожаре в подразделения пожарной охраны.

Кроме того в сельских населенных пунктах могут предусматриваться и иные технические средства (сирены и т.п.) или изделия и предметы, приведением в действие которых возможно оповестить население о пожаре.

1.1.8. Пояснения к п. 8 статьи 63 ТР о ТПБ «Организация обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганда в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний»

В соответствии со статьей 25 69-ФЗ противопожарная пропаганда - это целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности, осуществляемое через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не запрещенных законодательством Российской Федерации, форм информирования населения.

Обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, проводится по программам противопожарного инструктажа, дополнительным профессиональным программам.

Порядок, виды, сроки обучения по программам противопожарного инструктажа, а также требования к содержанию указанных программ, утверждены в настоящее время приказами МЧС России от 18.11.2021 № 806 и от 05.09.2021 № 596.

Дополнительное профессиональное образование в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании. Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам, определены приказом МЧС России от 18.11.2021 № 806.

В образовательных организациях проводится обязательное обучение обучающихся мерам пожарной безопасности. Органами, осуществляющими управление в сфере образования, могут создаваться добровольные дружины юных пожарных. Порядок создания и деятельности добровольных дружин юных пожарных определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Проведение обучения неработающего населения осуществляется на собраниях граждан по месту жительства.

1.1.9. Пояснения к п. 9 статьи 63 ТР о ТПБ «Социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами»

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее - 100-ФЗ) органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Статьей 5 закона Кировской области от 03.10.2011 № 68-ЗО «О добровольной пожарной охране в Кировской области» предусмотрено обеспечение выше указанных положений 100-ФЗ органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Кировской области.

Распоряжением Правительства Кировской области от 02.04.2021 № 54 «О развитии добровольной пожарной охраны на территории Кировской области» определен порядок оказания мер поддержки общественным объединениям пожарной охраны и материального стимулирования деятельности добровольных пожарных.

Так органам местного самоуправления рекомендовано осуществлять взаимодействие с общественными объединениями пожарной охраны по созданию в сельских населенных пунктах территориальных подразделений добровольной пожарной охраны в целях обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах указанных населенных пунктов, в том числе для принятия мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы.

Кроме того, в порядке оказания поддержки общественным объединениям пожарной охраны, возможно передавать им в установленном порядке во владение или в пользование на долгосрочной основе здания, сооружения, служебные помещения, оборудованные средствами связи, автотранспортные средства, оргтехнику и иное имущество, необходимое для достижения уставных целей общественных объединений пожарной охраны.

Следует осуществлять материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных и проводить личное страхование добровольных пожарных на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного, в случае привлечения их органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим.

Рекомендовано возмещать работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным, привлекаемым к участию в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, расходы, связанные с использованием личного транспорта для выполнения задач либо проездом на всех видах общественного транспорта (кроме такси) к месту пожара и обратно, а также обеспечивать бесплатное питание добровольных пожарных в период исполнения ими своих обязанностей.

Необходимо устанавливать гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного.

Активно привлекать общественные объединения пожарной охраны к участию в профилактике пожаров.

Оказывать поддержку общественным объединениям пожарной охраны в вопросах материально-технического обеспечения работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров, средствами индивидуальной защиты пожарных и снаряжением пожарных, необходимым для тушения пожаров.

1.2. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

В соответствии со статьями 38 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут руководители органов местного самоуправления.

За нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности виновные лица могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Раздел 2. Полномочия органа местного самоуправления по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В рамках Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Закона Кировской области от 29.12.2004 № 292-ЗО «О местном самоуправлении в Кировской области» (далее – Закон Кировской области № 292-ЗО).

Часть 1 Статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

К вопросам местного значения городского поселения отнесены:

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

23) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;».

Абзац первый части 4 Статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Часть 1 Статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

К вопросам местного значения муниципального района отнесены:

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

21) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;».

Абзац второй части 4 Статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Часть 1 Статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

К вопросам местного значения муниципального округа отнесены:

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального округа;

28) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской

обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

29) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального округа.

Часть 1 Статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ

К вопросам местного значения городского округа отнесены:

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

28) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

29) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа.

Часть 3 Статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ и часть 2 статьи 7 Закона Кировской области № 292-ЗО

К вопросам местного значения сельского поселения отнесены:

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

Государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет администрация Губернатора и Правительства Кировской области (непосредственно – управление защиты населения и территорий).

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочий
1	Часть 2 статьи 4 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ); Пункт 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Положение о РСЧС)	Статья 4 Закона Кировской области от 15.12.2020 № 422- ЗО «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон от 15.12.2020 № 422-ЗО); Пункт 3 Положения о территориальной подсистеме Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 09.08.2005 № 40/191 «Об организации территориальной подсистемы Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Положение о ТП РСЧС)	Утверждают положения о звеньях областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТП РСЧС)	Муниципальный правовой акт о создании муниципального звена ТП РСЧС, об утверждении положения о нем. Пример. Постановление «О муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций субъекта Российской Федерации»
2	Подпункт «в» пункта 2 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ Пункт 7, 8, 9 Положения о РСЧС	Статья 4 Закона от 15.12.2020 № 422-ЗО; Пункт 6 Положения о ТП РСЧС	Создание и деятельность коорди- национного органа – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению	Муниципальный правовой акт о создании комиссии, об утверждении положения о ней, документы о ее деятельности,

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
			пожарной безопасности муниципаль- ного образования.	осуществление контроля за исполнением решений. Муниципальный правовой акт о персональном составе комиссии, председателем которой является глава органа местного самоуправления. Пример. Постановление «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (вместе с Положением о комиссии)» <u>Рекомендация:</u> поселению передать полномочия по созданию и деятельности указанной комиссии в район, заключить с районом соглашение о передаче полномочия. В свою очередь, району включить в состав комиссии главу поселения.
3	Пункт 3 статьи 4.1, подпункт «з» пункта 2 статьи 11 Федерального закона от	Пункт 6 Положения о ТП РСЧС	Создание и деятельность постоянно действующего органа управления на муниципальном уровне – создаваемые при органах местного самоуправления	Наличие муниципального правового акта о создании постоянно действующего органа управления на

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
	21.12.1994 № 68-ФЗ; абзацы 5, 8 пункта 10 Положения о РСЧС		органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.	Муниципальном уровне. Пример. Постановление «О создании постоянно действующего органа управления муниципальной звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
4	Подпункт «Г» пункта 4 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ; Абзацы 5, 7 пункта 11, подпункт «Г» пункта 11(1),	Пункт 6, 10 Положения о ТП РСЧС	Создание и деятельность органа повседневного управления - единой дежурно-диспетчерской службы муниципальной образованная (далее - ЕДДС), подведомственные органам местного самоуправления.	Наличие муниципального правового акта о создании ЕДДС. Утвержденное положение о ЕДДС. Постановление «О создании

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
	пункт 12 Положения о РСЧС		Размещение органов управления в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.	единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования», Инструкция о порядке сбора и обмена информацией между ЕДДС и дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб. Штатная структура (выписка из штатного расписания), должностные инструкции работников ЕДДС. Обеспечение функционирования Системы - 112 на базе ЕДДС. Рекомендация: поселению передать полномочия по организации и деятельности ЕДДС в район, а также заключить соглашение о передаче указанного полномочия.
5	Подпункт «а» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ; пункты 13, 14, 15 Положения о РСЧС	Пункты 12, 29 Положения о ТП РСЧС	Подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.	Наличие муниципального правового акта, утверждающего и определяющего состав и структуру сил

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
			В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации. Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.	и средств муниципального звена ТП РСЧС, в том числе сил постоянной готовности, порядок подготовки и поддержания в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Пример. Постановление «О силах и средствах постоянной готовности муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» В случае отсутствия возможности создать аварийно-спасательные службы и формирования заключить договоры на привлечение сил и средств организаций, расположенных на территории муниципального образования. Ведение реестра аварийно-спасательных служб и формирований

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
			Муниципального района. Ведение реестра аварийно-спасательных служб и формирований, привлекаемых на договорной основе. Ведение учета созданных аварийно-спасательных служб и формирований организаций, расположенных на территории муниципального образования. <u>Рекомендация:</u> поселению заключить соглашение о передаче полномочия муниципальному району.	
6	Подпункт «а» пункта 2 статьи 11, 20 Федерального закона № 68-ФЗ; Пункт 18 Положения о РСЧС; Положение о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденное постановлени-	Пункт 3, подпункты 4.1.4 пункта 4 Положения о подготовке населения Кировской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденном постановлением Правительства Кировской области от 13.04.2020 № 170-П «Об утверждении Положения о подготовке населения Кировской области в области	Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Наличие Положения об организации подготовки и обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании. Пример. Постановление «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного	

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
	ем Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Пункты 9, 10 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 29.07.2020 № 565	гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»		характера» Главе муниципального образования в первый год пребывания в должности в обязательном порядке необходимо пройти обучение в области защиты от ЧС в Кировском областном государственном образовательном бюджетном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Кировской области» с получением соответствующего удостоверения. Работникам, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, также в первый год пребывания в должности в обязательном порядке необходимо пройти обучение в области защиты от ЧС с получением соответствующего

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
				удостоверения. Наличие копий удостоверений о повышении квалификации руководителей, должностных лиц и специалистов, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Журнал регистрации вводного инструктажа по ГО и защите от ЧС с вновь принимаемыми работниками (инструктаж проводится в течение первого месяца работы). Журнал периодического инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях (инструктаж не реже одного раза в год). Проведение учений с привлечением населения муниципального образования. Документы о проведении учений (об участии в учениях). Ежегодные комплексные планы подготовки населения муниципального образования и подведение итогов

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
			реализации указанных планов на заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования. Публикации в СМИ. Наличие информации о действиях в ЧС на официальном сайте органа местного самоуправления. Наличие информационных стендов.	
7	Подпункт «б» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 25 Положения о РСЧС	пункт 24 Положения о ТП РСЧС	Принятие решения об отнесении возникших ЧС к ЧС муниципального характера	В положении о муниципальном звене ТП РСЧС отражается порядок принятия решений об отнесении возникших ЧС к ЧС муниципального характера.
8	Подпункт «б» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ	Положение о проведении эвакуационных мероприятий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Кировской области, утвержденное постановлением Правительства Кировской области от 30.07.2021 № 396-П «О проведении эвакуационных мероприятий	Организация и проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновения ЧС	Планирование вопросов эвакуации в рамках плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования: планирование и разработка мероприятий по эвакуации населения, приему, размещению и

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
		при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Кировской области» (далее – Положение об эвакуации)		жизнеобеспечению населения; учету населения, попадающего в зоны чрезвычайных ситуаций, планированию маршрутов эвакуации и пунктов временного размещения (далее – ПВР) эвакуируемого населения, уточнению численности и подготовке транспортных средств к проведению эвакуационных перевозок. Планирование и осуществление мероприятий по видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охранный, общественному, порядку, безопасности дорожного движения, материально-техническому и другим. Нормативный акт о создании ПВР, в котором: определены места развертывания ПВР с учетом обеспечения необходимых бытовых условий для размещения эвакуированного населения;

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
				определены администрации каждого ПВР и функциональные обязанности входящих в их состав лиц; предусмотрены организационно-техническое, материальное, коммунално-бытовое, информационное, медицинское обеспечение функционирования ПВР. Создание и деятельность эвакуационной комиссии муниципального образования. Наличие Положения об эвакуационной комиссии, состав, персональный состав, ежегодные планы работ, решения комиссии, контроль за исполнением. Создание иных комиссий и пунктов, если это обязательно в соответствии с пунктами 3.7, 3.8, 3.9 Положения об эвакуации. Пример. Постановление «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях»

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
9	Подпункт «в» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 22 Положения о РСЧС	Пункт 6, 15, 26 Положения о ТП РСЧС	Информирование населения о ЧС	Реализуется вместе с полномочиями по подготовке населения и его оповещению (см. п. 6, 17). Кроме того, мероприятия по информированию могут включать в себя: размещение информации в СМИ, на интернет-сайтах, на стендах в общественных местах, распространение листовок и памяток, встречи с населением.
10	Подпункт «г» пункта 2 статьи 11, пункт 1 статьи 24 Федерального закона № 68- ФЗ; пункт 34 Положения о РСЧС	—	Финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Предусмотреть в бюджете муниципального образования финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий Пример. Постановление «О муниципальной программе в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (в области финансирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций)» (статья 179

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
				Бюджетного кодекса Российской Федерации)
11	Подпункт «д» пункта 2 статьи 11, статья 25 Федерального закона № 68-ФЗ; Пункт 20 Положения о РСЧС	Пункт 14 Положения о ТП РСЧС	Создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	Порядок создания, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования, утвержденный муниципаль- ным правовым актом. Пример. Постановление « О создании резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (вместе с Порядком создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов, их номенклатурой и объемами)» Пример. Постановление «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации» (в соответствии с пункт 6 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
				Наличие утвержденной номенклатуры и объема резерва материальных ресурсов. Документы на имеющиеся в резервы материальные ресурсы. Порядок создания, использования и восполнения средств резервного фонда, утвержденный муниципальным правовым актом. (в качестве примера можно использовать постановление Правительства Кировской области от 31.07.2014 № 273/526 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Кировской области»). Решение Думы (либо выписка) о бюджете на период, соответствующий период, которым определен резервный фонд и его объем.
12	Подпункт «е» пункта 2 статьи 11 Федерального	Пункт 16 Положения о ТП РСЧС	Организуя и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают	Порядок применения сил и средств, должен быть определен планом действий по

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
	закона № 68-ФЗ; пункт 1 статьи 13 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»; Пункт 23 Положения о РСЧС		общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов России	предупреждению ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципального образования
13	Подпункт «ж» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ	Пункты 1.4, 1.5, 1.6 Положе- ния об устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений Кировской области в чрезвычайных ситуациях, утвержденном постановлением Правительства Кировской области от 05.03.2012 № 142/100 «Об устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений Кировской области в чрезвычайных ситуациях»	Содействуют устойчивому функциониро- ванию организаций в чрезвычайных ситуациях	Создание и деятельность комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций в ЧС. Положение о комиссии, решения комиссии, контроль за исполнением Ежегодный план работы комиссии. Персональный состав членов комиссии.
14	Подпункт «и» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ;	Пункт 24 Положения о ТП РСЧС	Вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации	Решение руководителя органа местного самоуправления о введении соответствующих органов управления и сил единой

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
	24, 25, 26, 28 Положения о РСЧС		чрезвычайных ситуаций	системы режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации
15	Пункт 8 статьи 4.1, подпункт «к» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ	Пункт 24 Положения о ТП РСЧС	Устанавливают местный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 8 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ	Решение руководителей органа местного самоуправления о введении соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации
16	Подпункт «л» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ; часть 7 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2020 № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; пункт 22 Положения о РСЧС; пункт 24 Правил взаимодействия сил и средств системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру	Пункт 15 Положения о ТП РСЧС	Участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	Наличие муниципальных актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с организацией, функционированием и развитием Системы-112; участие в организации, функционировании и развитии Системы-112 на своей территории; материально-техническое обеспечение подведомственных диспетчерских служб; представление органам исполни-тельной власти сведений о функционировании

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
	«112», утвержденное постановлением Правительства РФ от 27.11.2021 № 2071; подпункт «о» пункта 9 Обязательных требований к организации функционально системы обеспечения экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе порядок и сроки осуществления приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» диспетчерскими службами», утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2021 № 1931			Системы-112 на своей территории. Дежурно-диспетчерский персонал единой дежурно- диспетчерской службы муниципального образования, контролирующий состояние реагирования на вызов, осуществляет анализ и ввод в базу данных информации, полученной по результатам реагирования, уточнение и корректировку действий привлеченных диспетчерских служб, информирование взаимодействующих диспетчерских служб об оперативной обстановке, о принятых и реализуемых мерах. Снятие с контроля карточки производится дежурно-диспетчерским персоналом единой дежурно- диспетчерской службы муниципального образования после получения информации от каждой из привлеченных диспетчерских служб о завершении реагирования
17	Подпункт «м» пункта 2	Пункт 6 Положения о ТП	Создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы	Положение о муниципальной

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
	статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ; Пункт 6 Положения о РСЧС; п. 7, 10, 11, 13, 16, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»; Положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания	РСЧС	оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях	системе оповещения. Паспорт местной системы оповещения. Наличие запасов технических средств оповещения, а также порядка их создания и использования, утвержденной номенклатуры и объема (могут быть включены в резерв материальных ресурсов – см. п. 11) Документы на имеющиеся средства оповещения (договоры поставки, накладные, инвентаризационные карточки и т.п.). Соглашения либо договоры с организациями об использовании мобильных средств оповещения – автомобилей, укомплектованных сигнальными промкоговорящими установками с целью оповещения населения при угрозе или возникновения ЧС. Схемы применения средств

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
	информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановление Правительства РФ от 28.12.2020 № 2322 «О порядке взаимодействия органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях»	утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 16.08.2021 № 427-П «Об утверждении Порядка сбора и обмена информацией в области защиты населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» П. 4.1, 4.2, 4.3 Порядка обеспечения на муниципальном уровне едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований Кировской области координации деятельности органов повседневного управления территориальной подсистемы Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия территориальных органов		муниципального района, обеспечивают своевременное оповещение населения. Своевременно предоставляют информацию по запросам. Наличие соглашений о взаимодействии и информационном обмене между ЕДДС района и дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб (организациями). <u>Рекомендации:</u> поселению заключить соглашение о передаче полномочия муниципальному району. В соглашении определить порядок сбора и обмена информацией между администрацией поселения и ЕДДС района.

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Основание полномочия ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
	федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Кировской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, утвержденных постановлением Правительства Кировской области от 17.03.2022 № 117-П «Об утверждении Порядка обеспечения на муниципальном уровне диспетчерскими службами муниципальных образований Кировской области координации деятельности органов			

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
		повседневного управления территориальной подсистемы Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Кировской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны»		

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
18	Подпункт «о» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ; Пункт 23 Положение о РСЧС	Пункт 16 Положения о ТП РСЧС	Разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований	Наличие Плана действия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования
19	Подпункт «п» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ	-	Устанавливают при ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального, регионального, муниципального и муниципального характера факты проживания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в жилых помещениях, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, нарушения условий их жизнедеятельности и утраты ими имущества в результате чрезвычайной ситуации	ОМС устанавливают факты проживания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в жилых помещениях, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, нарушения условий их жизнедеятельности и утраты ими имущества в результате чрезвычайной ситуации.
				В соответствии с абзац 10 пункта 28 Положения о ТП РСЧС для предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг населению, пострадавшему при чрезвычайных ситуациях регионального и муниципального харак- тера, привлекается министерство социального

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Основание полномочия в соответствии с областным законодательством	Полномочие ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
20	Приказ МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	-	Разработка паспорта территории безопасности муниципального образования	Наличие паспорта безопасности территории муниципального образования

Примечания:

При передаче полномочий в муниципальный район орган надзора проверяет:

1. Наличие действующего Соглашения о передаче полномочий в котором указывается:

1.1. Предмет (должен содержать указание на вопрос местного значения и конкретные передаваемые полномочия по его решению),

1.2. Права и обязанности сторон.

1.3. Порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

1.4. Порядок передачи и использования материальных ресурсов.

1.5. Контроль за исполнением передаваемых полномочий.

1.6. Срок, на который заключается Соглашение.

1.7. Порядок внесения изменений и дополнений в соглашение.

2. При выполнении полномочий поселений в организационно-распорядительной и планирующей документации муниципального района должно быть конкретно отражено выполнение полномочий, номенклатура средств и перечень сил по каждому поселению.

Раздел 3. Полномочия органов местного самоуправления по вопросам гражданской обороны.

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Статья 14. ч.1 «К вопросам местного значения **городского** поселения относятся:

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

23) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;»

Статья 15. ч.1 «К вопросам местного значения **муниципального района** относятся:

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

21) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Статья 16. ч.1 «К вопросам местного значения **муниципального, городского округа** относятся:

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального, городского округа;

28) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального, городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

29) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального, городского округа;

Статья 15 ч.4. «Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.»

Вопросы гражданской обороны не отнесены к вопросам местного значения сельских поселений и решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов, округов.

Надзор в области гражданской обороны осуществляет Главное управление МЧС России по Кировской области.

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Полномочия ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
1.	Абзац 1 ст.8 Федерального Закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее -Федерального закона)	Разрабатывают, утверждают и согласовывают в соответствии с приказом МЧС России от 27.03.2020 № 216лсп Плана ГО и защиты населения и территорий от ЧС (далее- Плана), по установленной приказом форме	Наличие постановления «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании» Наличие утвержденного Плана. (Для поселения — наличие выписки из Плана) Наличие Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах муниципального образования на год»
2.	Абзац 2 ст.8 Федерального Закона, подпункт 15.1 Приказа МЧС РФ от 14.11.2008 № 687. (далее -Приказа).	Проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны.	Наличие следующих документов: Постановление «Об утверждении Положения об организации подготовки и обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании»; Комплексный план подготовки неработающего населения муниципального образования на текущий год; План совершенствования учебно-методической базы по ПБ, ГО и защиты от ЧС муниципального образования на год; Распоряжение главы муниципального образования «Об итогах подготовки и обучения населения в области ГОЧС в 20__ году и задачах на 20__год». Регистр (список) подготовки (повышения квалификации) руководителей, должностных лиц и специалистов ГОЧС муниципального образования и организаций в образовательных организациях. Главе и работнику, уполномоченному на решение задач ГОЧС, в первый год нахождения на должности пройти обучение с получением удостоверения.
3.	Абзац 3 ст.8 Федерального Закона, подпункт 15.2 Приказа	поддерживают в состоянии готовности к исполнению населению об оповещения, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и	Наличие постановления «Об утверждении Положения о муниципальной автоматизированной системе централизованного оповещения» Наличие местной системы оповещения, соответствующей требованиям Приказов МЧС России и Минцифры России от 31.07.2020 № 578/365 и № 579/366. Система должна сопоставляться с РСО, ЛСО (при наличии) и КСЭОН (при наличии).

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Полномочия ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
4.	Абзац 4 ст.8 Федерального закона, пункт 15.3 Приказа	техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО	Наличие постановления «О создании эвакуационной (эвакуационной) комиссии в муниципальном образовании» В утвержденном Плане должен быть предусмотрен порядок эвакуации населения или приема эвакуируемого населения.
5.	Абзац 5 ст.8 Федерального закона, пункт 15.14 Приказа	проводит первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время	Наличие постановления «О создании комиссии по повышению устойчивого функционирования организаций в муниципальном образовании»
6.	Абзац 6 ст.8 Федерального закона.	создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.	Наличие Распоряжения, утверждающего номенклатуру запасов. Фактическое наличие запасов по номенклатуре.
7.	пункт 15.4 Приказа	предоставляет населению убежища и средств индивидуальной защиты	Наличие постановления «О создании и поддержании в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений и других объектов учета защитных сооружений гражданской обороны (где учитываются укрытия, а также подвалы и иные заглубленные помещения подземного пространства). Защитные сооружения ГО (ЗС ГО) предоставляются согласно расчётов, имеющихся в утвержденном Плане, при наличии в собственности (пользовании) ЗС ГО, требуется содержать его в соответствии с Приказами МЧС от 15.12.2002 №583 и от 21.07.2005 № 575.
8.	пункт 15.5 Приказа	Организует световую и другие виды маскировки	По утвержденному Плану, при необходимости. В соответствии с СП 264.1325800.2016 (СПиП 2.01.53-84 Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного хозяйства)
9.	пункт 15.6 Приказа	Проводит аварийно-спасательные работы в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного	Наличие постановления «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности» Работы проводятся согласно утвержденному Плану, с применением требуемых сил и средств, в том числе с участием аттестованных АСФ (АСС) и сил, привлекаемыми по договору.

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Полномочия ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
10	подпункт 15.7 Приказа характера	Обеспечивает первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер	Наличие постановления «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (вместе с номенклатурой и объемами запасов)» Наличие постановления «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности» Наличие сил и средств.
11	подпункт 15.8 Приказа Обеспечивает борьбу с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий	Наличие постановления «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности» Наличие постановления «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (вместе с номенклатурой и объемами запасов)» Наличие сил и средств.	Наличие постановления «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности» Наличие постановления «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (вместе с номенклатурой и объемами запасов)» Наличие сил и средств.
12	подпункт 15.9 Приказа Организует обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению)	Наличие постановления «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности» Наличие постановления «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (вместе с номенклатурой и объемами запасов)» Наличие сил и средств.	Наличие постановления «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности» Наличие постановления «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (вместе с номенклатурой и объемами запасов)» Наличие сил и средств.
13	подпункт 15.10 Приказа Организует санитарную обработку населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальную обработку техники и территорий	Наличие постановления «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности» Наличие постановления «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (вместе с номенклатурой и объемами запасов)» Наличие сил и средств.	Наличие постановления «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности» Наличие постановления «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (вместе с номенклатурой и объемами запасов)» Наличие сил и средств.
14	Подпункт 15.11 Приказа Организует восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие	Наличие постановления «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности» Наличие постановления «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (вместе с	Наличие постановления «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности» Наличие постановления «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (вместе с

№ п/п	Основание полномочия в соответствии с федеральным законодательством	Полномочия ОМСУ	Выполненное мероприятие (действие) ОМСУ в целях реализации полномочия
15	подпункт 15.12 Приказа	чрезвычайных природного и террористических акций	номенклатурой и объемами запасов)» наличие сил и средств
16	подпункт 15.13 Приказа	Организует срочное восстановление функций и необходимых коммунальных служб в военное время	Наличие постановления «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности» Наличие постановления «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (вместе с номенклатурой и объемами запасов)» Наличие сил и средств
17	подпункт 15.15 Приказа	Обеспечивает готовность сил и средств гражданской обороны	Наличие постановления «О порядке организации мероприятий по срочному захоронению трупов» Наличие постановления «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (вместе с номенклатурой и объемами запасов)» Наличие сил и средств

Примечания:

При передаче полномочий в муниципальный район орган надзора проверяет:

1. Наличие действующего Соглашения о передаче полномочий в котором указывается:

- 1.1. Предмет (должен содержать указание на вопрос местного значения и конкретные передаваемые полномочия по его решению),
- 1.2. Права и обязанности сторон.
- 1.3. Порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.
- 1.4. Порядок передачи и использования материальных ресурсов.
- 1.5. Контроль за исполнением передаваемых полномочий.
- 1.6. Срок, на который заключается Соглашение.
- 1.7. Порядок внесения изменений и дополнений в соглашение.

2. При выполнении полномочий поселений в организационно-распорядительной и планирующей документации муниципального района должно быть конкретно отражено выполнение полномочий, номенклатура средств и перечень сил по каждому поселению.

Административная ответственность, предусмотренная за нарушение требований пожарной безопасности

Статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях		Должностные лица	Юридические лица
Ч.1 ст.20.4 нарушение требований пожарной безопасности. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 КоАП РФ и частями 6, 6.1 и 7 настоящей статьи. <i>(в том числе - не выполнение первичных мер пожарной безопасности)</i>		Предупреждение, штраф – 6-15 тыс. руб.	Предупреждение, штраф – 150-200 тыс. руб.
Ч.2 ст.20.4 нарушение требований пожарной безопасности. Те же действия (см. ч.1 ст.20.4) <i>в условиях особого противопожарного режима.</i>		штраф – 15-30 тыс. руб.	штраф – 200-400 тыс. руб.
Ч.6 ст.20.4 нарушение требований пожарной безопасности. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека.		штраф – 40-50 тыс. руб.	штраф – 350-400 тыс. руб., или административное приостановление деятельности на срок до 30 суток
Ч.12 ст.19.5 невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.		штраф – 3-4 тыс. руб.	штраф – 70-80 тыс. руб.
Ч.14 ст.19.5 невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 статьи 19.5 КоАП.		штраф – 15-20 тыс. руб., или дисквалификация до 3-х лет	штраф – 150-200 тыс. руб., или административное приостановление деятельности до 90 суток
Ст.19.6 принятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.		штраф – 4-5 тыс. руб.	–

Административная ответственность, предусмотренная за нарушение требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях		Должностные лица	Юридические лица
ч.1 ст. 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций			
Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.50 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.		штраф – 10-20 тыс.руб.	штраф – 100-200 тыс.руб.
ч.2 ст. 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций			
Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций		штраф – 10-20 тыс.руб.	-
ч.1 ст.19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)			
Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства		штраф – 1-2 тыс. руб., дисквалификация	штраф – 10-20 тыс. руб.

*Статья 8.50 КоАП РФ. Нарушение требований по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Административная ответственность, предусмотренная за нарушение требований в области гражданской обороны

Статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях		Должностные лица	Юридические лица
Ч.1 ст. 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны			
Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны		штраф – 5-10 тыс.руб.	штраф – 50-100 тыс.руб.
Ч.2 ст. 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны			
Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий		штраф – 10-20 тыс.руб.	штраф – 100-200 тыс.руб.
Ч.1 ст.19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)			
Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства		штраф – 1-2 тыс. руб., дисквалификация	штраф – 10-20 тыс.руб.

Досудебное обжалование предписаний и постановлений должностных лиц органов надзора, осуществляется в порядке ст.ст.39-43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Предусмотрена возможность подачи документов в электронном виде через сайт Госуслуги.

Начальник управления защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области

 - И.Ю. Прокошев
«24» 2022 г.

Заместитель начальника Главного управления МЧС России по Кировской области –
начальник УНДПР
полковник внутренней службы

 К.В. Бармин
«24» 2022 г.