

ДОКЛАД

администрации Губернатора и Правительства Кировской области
о правоприменительной практике осуществления государственного
надзора за реализацией органами местного самоуправления
муниципальных образований Кировской области в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2022 год

Обзор правоприменительной практики осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций разработан в соответствии с подпунктом 5.6 Порядка государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», а также во исполнение программы профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год, утвержденной руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области 19.12.2022.

В соответствии с ежегодным планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2022 год администрацией Губернатора и Правительства Кировской области было запланировано проведение 27 плановых выездных проверок.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 23.03.2022 до конца 2022 года был установлен мораторий на проведение проверок органов местного самоуправления. В связи с этим плановые и внеплановые проверки администрацией Губернатора и Правительства Кировской области проводились только в первом квартале 2022 г.

В 2022 г. проведено 5 плановых выездных проверок в отношении следующих органов местного самоуправления: муниципальное казенное учреждение администрация Юрьянского района Кировской области,

администрация муниципального образования Юрьянское городское поселение Юрьянского района Кировской области, муниципальное казенное учреждение администрация Краснополянского городского поселения Вятскополянского района Кировской области, муниципальное учреждение администрация муниципального образования Нагорский район Кировской области, муниципальное учреждение администрация муниципального образования Нагорское городское поселение Нагорского района Кировской области.

По итогам проведенных плановых проверок в деятельности каждого из вышеперечисленных органов местного самоуправления выявлены нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС).

По количеству выявленных нарушений результаты проверок выглядят следующим образом:

Орган местного самоуправления	Количество нарушений
Муниципальное казенное учреждение администрация Юрьянского района Кировской области	2
Администрация муниципального образования Юрьянское городское поселение Юрьянского района Кировской области	5
Муниципальное казенное учреждение администрация Краснополянского городского поселения Вятскополянского района Кировской области	2
Муниципальное учреждение администрация муниципального образования Нагорский район Кировской области	2
Муниципальное учреждение администрация муниципального образования Нагорское городское поселение Нагорского района Кировской области	11
Среднее на один орган местного самоуправления	4,4

В целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в первом квартале 2022 г. проведены 2 внеплановые проверки органов местного самоуправления (администрация Тужинского района и администрация Куменского городского поселения).

По результатам внеплановой проверки в отношении администрации Куменского городского поселения установлено, что ранее выявленные нарушения устранены в предусмотренный предписанием срок.

По результатам внеплановой проверки администрации Тужинского района установлено, что ранее выданное предписание выполнено не в полном объеме, в связи с чем глава района привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор). Судом назначен штраф должностному лицу в размере 1,0 тысячи рублей.

В целом в 2022 году составлено 7 протоколов об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц, из них по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от ЧС) – 6 протоколов и по ч. 1 ст. 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор) – 1 протокол.

При рассмотрении всех составленных протоколов судами установлена вина лиц, в отношении которых осуществлялось производство по делу об административном правонарушении, в том числе по 3 делам вынесены решения о назначении штрафов: юридическому лицу (администрации Нагорского городского поселения) по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ в размере 50,0 тысяч рублей, должностному лицу (главе Нагорского городского поселения) по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ – в размере 10,0 тысяч рублей, должностному лицу (главе Тужинского района) по ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации) – в размере 1,0 тысячи рублей. Общая сумма назначенных судами штрафов составила 61 тысячу рублей. По результатам рассмотрения остальных дел вынесено решение о прекращении производства в связи с малозначительностью правонарушения по ст. 2.9 КоАП РФ, объявлено устное замечание.

Наиболее часто встречающиеся нарушения у органов местного самоуправления при реализации ими полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС, выявленные в 2022 г:

- не созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- не обеспечено своевременное оповещение населения;
- не созданы эвакуационные органы, не планируются эвакуационные мероприятия;
- отсутствуют НПА, определяющие полномочия муниципального звена РСЧС, отсутствует расчет сил и средств муниципального звена РСЧС.

Совокупность указанных нарушений создает при возникновении ЧС

реальную угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде, способствует значительным материальным потерям и угрожает нормальным условиям жизнедеятельности людей на территориях муниципальных образований.

В течение 2022 года управлением защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области проведена следующая профилактическая работа в рамках осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС:

проведено 35 консультаций;

выдано 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

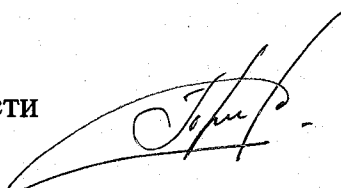
проведено 46 профилактических визитов;

организован и проведен с участием должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора, учебно-методический сбор со специалистами муниципальных образований, уполномоченных на решение вопросов гражданской обороны и защиты от ЧС, по подведению итогов деятельности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, выполнению мероприятий гражданской обороны в 2021 году и постановке задач на 2022 год;

два раза совместно с Главным управлением МЧС России по Кировской области проводились публичные обсуждения правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС, направленные на профилактику нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС.

В настоящее время в отношении органов местного самоуправления разработана и утверждена руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области программа профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС на 2023 год, которая размещена на сайте Правительства Кировской области.

Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев