

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области

А.А. Комаров

« 18 » декабря

2024 г.

ПРОГРАММА

**профилактики нарушений законодательства в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год**

Разработчик программы	Администрация Губернатора и Правительства Кировской области
Срок начала и окончания программы	01.01.2025 – 31.12.2025
Ответственное структурное подразделение за организацию и проведение мероприятий программы	Управление защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области
Структура программы	1. Анализ текущего состояния осуществления государственного надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа. 2. Цели и задачи реализации программы профилактики. 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

1. Анализ текущего состояния осуществления государственного надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

1.1. Вид государственного надзора, в рамках которого разработана настоящая программа профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год (далее – программа), – государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – государственный надзор).

Государственный надзор установлен пунктом 6 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

С 01.10.2021 государственный надзор осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П).

Предметом государственного надзора является реализация органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (далее – органы местного самоуправления) полномочий, которые возложены на органы местного самоуправления Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Кировской области в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по решению предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), Законом Кировской области от 29.12.2004 № 292-ЗО «О местном самоуправлении в Кировской области» вопросов местного значения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – защита от ЧС).

Государственный надзор осуществляется администрацией Губернатора и Правительства Кировской области (далее также – надзорный орган), непосредственно – управлением защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области.

Государственный надзор включает в себя:

наблюдение за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты от ЧС;

профилактику нарушений органами местного самоуправления законодательства в области защиты от ЧС;

проведение проверок в отношении органов местного самоуправления;

принятие мер по пресечению выявленных нарушений законодательства в области защиты от ЧС, по устранению их последствий, а также по привлечению лиц, допустивших такие нарушения, к ответственности.

Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления надзорным органом в 2024 году не проводились в связи с действующим постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В соответствии с указанным постановлением в рамках осуществления государственного надзора в 2024 году проводились внеплановые проверки при согласовании с прокуратурой Кировской области и при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

В 2024 году было проведено 22 внеплановых выездных проверки.

Основными проблемами, выявленными в сфере осуществления государственного надзора, являются:

отсутствие финансовых средств на выполнение полномочий в области защиты от ЧС в полном объеме (в части создания и развития системы оповещения населения, создания резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС);

отсутствие понимания у органов местного самоуправления необходимости и важности реализации установленных законодательством полномочий в области защиты от ЧС в полном объеме;

недобросовестное выполнение органами местного самоуправления полномочий в области защиты от ЧС.

С целью решения проблем, выявленных в сфере осуществления государственного надзора, разрабатываются программы профилактики нарушений законодательства в области защиты от ЧС.

1.2. В 2024 году в целях реализации программы профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год, утвержденной руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области 14.12.2023, администрацией Губернатора и Правительства Кировской области проводилась следующая профилактическая работа:

актуализация размещенных на официальном информационном сайте Правительства Кировской области перечня нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащего обязательные требования в области защиты населения и территорий от ЧС, и текстов соответствующих НПА – в постоянном режиме;

подготовка и распространение комментариев о внесенных изменениях в действующие НПА, содержащих обязательные требования, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения

обязательных требований, – в постоянном режиме;

подготовка и публикация обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного надзора с рекомендациями для поднадзорных субъектов по принятию мер для недопущения нарушений обязательных требований – 1 раз в год;

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления государственного надзора с участием представителей Главного управления МЧС России по Кировской области и органов местного самоуправления – 1 раз в год.

участие должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора, в учебно-методическом сборе со специалистами муниципальных образований, уполномоченных на решение вопросов гражданской обороны и защиты от ЧС, по подведению итогов деятельности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, выполнению мероприятий гражданской обороны в 2023 году и постановке задач на 2024 год;

проведение консультаций с представителями органов местного самоуправления, в ходе которых даются разъяснения по вопросам соблюдения законодательства в области защиты от ЧС, – в 2024 году было проведено 18 консультаций;

проведение профилактических визитов с целью разъяснения положений законодательства в области защиты от ЧС и предоставления рекомендаций по совершенствованию деятельности органа местного самоуправления в области защиты от ЧС – 15;

объявление предостережений – 29.

Анализ результатов осуществления профилактики нарушений законодательства в области защиты от ЧС включается в ежегодный доклад об итогах осуществления государственного надзора, который утверждается руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области (лицом, исполняющим его обязанности) и размещается на

официальном информационном сайте Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15 марта года, следующего за отчетным периодом.

2. Цели и задачи реализации программы

2.1. Целями реализации настоящей программы являются:

стимулирование добросовестного выполнения органами местного самоуправления полномочий в области защиты от ЧС;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям законодательства о защите от ЧС.

2.2. Задачами реализации программы являются:

повышение информированности органов местного самоуправления о содержании законодательства о защите ЧС, способах его соблюдения, а также об основных рисках возникновения ЧС, характерных для территорий, на которых осуществляется деятельность этих органов;

разъяснение органам местного самоуправления важности соблюдения законодательства о защите ЧС и рисков возникновения негативных последствий в случае их несоблюдения;

повышение эффективности взаимодействия с органами местного самоуправления.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В 2025 году продолжают реализовываться следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

3.2. Надзорный орган осуществляет информирование органов местного

самоуправления по вопросам реализации полномочий в области защиты от ЧС посредством размещения соответствующих сведений на официальном информационном сайте Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, доведения сведений через личные кабинеты органов местного самоуправления в государственных информационных системах (при их наличии), по электронной почте и в иных формах – в течение года.

3.3. Надзорный орган организует обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора не реже одного раза в год в форме доклада о правоприменительной практике.

Ежегодный доклад о правоприменительной практике подлежит размещению на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет» для публичного обсуждения до 15 марта 2025 года.

Публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике может проводиться надзорным органом также в форме мероприятий с участием сотрудников органов местного самоуправления, в том числе с использованием видео-конференц-связи.

3.4. Объявление предостережения осуществляется по мере необходимости – в случае наличия у надзорного органа сведений о нарушениях законодательства в области защиты от ЧС, о готовящихся нарушениях законодательства в области защиты от ЧС или признаках таких нарушений и при отсутствии предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ оснований для проведения внеплановой проверки.

Предостережение составляется и направляется органу местного самоуправления в течение десяти рабочих дней со дня выявления обстоятельств, послуживших основанием для объявления предостережения.

3.5. Консультирование по вопросам реализации полномочий в области защиты от ЧС и осуществления государственного надзора проводится должностными лицами надзорного органа по запросам органов местного самоуправления и их сотрудников – постоянно в течение года.

Консультирование по вопросам реализации полномочий в области защиты от ЧС и осуществления государственного надзора осуществляется, в том числе, посредством участия должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора, в учебно-методических сборах со специалистами муниципальных образований, уполномоченных на решение вопросов гражданской обороны и защиты от ЧС.

Консультирование осуществляется в устной форме при личном обращении или обращении посредством телефонной связи, видео-конференц-связи в случае, если обратившееся лицо не запрашивает получение письменного ответа, а также если на поступивший вопрос может быть дан исчерпывающий ответ в устной форме. В остальных случаях консультирование осуществляется в письменной форме.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретной проверки, решений и (или) действий должностных лиц надзорного органа, иных участников проверки, а также результатов проведенных в рамках проверки экспертиз.

3.6. Профилактический визит представляет собой посещение и (или) осмотр должностным лицом надзорного органа помещений и иных объектов, используемых органом местного самоуправления при реализации полномочий в области защиты от ЧС, в присутствии представителей органа местного самоуправления в целях разъяснения органу местного самоуправления, его сотрудникам положений законодательства в области защиты от ЧС, предоставления рекомендаций по совершенствованию деятельности органа местного самоуправления в области защиты от ЧС.

Профилактический визит может проводиться без посещения вышеуказанных объектов и включать в себя осмотр должностным лицом надзорного органа соответствующих объектов с использованием средств видео-конференц-связи.

Профилактический визит проводится с согласия органа местного самоуправления. Продолжительность профилактического визита составляет

не более одного рабочего дня. Профилактический визит проводится не позднее, чем за тридцать рабочих дней до даты начала проверки.

Профилактические визиты инициируются надзорным органом в соответствии планом проведения профилактических визитов на 2025 год согласно приложению № 1.

4. Показатели результативности и эффективности программы

4.1. Показатели результативности и эффективности настоящей программы представлены в приложении № 2.

4.2. Отчетными показателями настоящей программы профилактики являются:

4.2.1. Количество проведенных профилактических мероприятий (за исключением объявления предостережения). Показатель характеризует общее количество проведенных за год профилактических мероприятий за исключением объявления предостережения. Показатель складывается путем суммирования баллов за выполнение проведенных следующих профилактических мероприятий:

осуществление информирования – 1 балл;

обобщение правоприменительной практики (не менее 1 раза в год) – 1 балл;

консультирование – 1 балл;

профилактические визиты – 15 баллов (согласно плану проведения профилактических визитов на 2025 год за каждый профилактический визит дается по 1 баллу).

Значение показателя установлено в 18 баллов.

4.2.2. Доля органов местного самоуправления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Целевое значение показателя установлено в 10%, что соответствует 10 баллам.

В зависимости от полученной суммы баллов по всем показателям

эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет 18 баллов и менее;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 19 до 23 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 24 до 28 баллов.

Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев

План
проведения профилактических визитов на 2025 год

№ п/п	Наименование органа местного самоуправления, место нахождения	Время проведения профилактического визита
1	Администрация Верхошижемского городского поселения Верхошижемского района Кировской области 613310, Кировская область, пгт Верхошижемье, ул. Комсомольская, д. 2	февраль
2	Администрация Фаленского муниципального округа Кировской области 612500, Кировская область, пгт Фаленки, ул. Свободы, д. 65	март
3	Администрация Зуевского района Кировской области 612412, Кировская область, г. Зуевка, ул. Опалева, д. 65	май
4	Муниципальное учреждение Администрация Зуевского городского поселения Зуевского района Кировской области 612412, Кировская область, г. Зуевка, ул. Опалева, д. 65	май
5	Администрация Левинского городского поселения Оричевского района Кировской области 612079, Кировская область, Оричевский район, пгт Лёвинцы, ул. 70-летия Октября, д. 118	май

6	Администрация Стрижевского городского поселения Оричевского района Кировской области 612090, Кировская область, Оричевский район, пгт Стрижи, ул. Комсомольская, д. 3	май
7	Муниципальное казенное учреждение администрация Вятскополянского района Кировской области 612964, Кировская область, г. Вятские Поляны, ул. Гагарина, д. 28	июль
8	Муниципальное казенное учреждение Администрация муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области 612920, Кировская область, г. Малмыж, ул. Чернышевского, д. 2А	июль
9	Муниципальное казенное учреждение Администрация Малмыжского городского поселения Кировской области 612920, Кировская область, г. Малмыж, ул. Чернышевского, д. 4	июль
10	Администрация ЗАТО Первомайский Кировской области 613648, Кировская область, пгт Первомайский, ул. Волкова, д. 14	август
11	Администрация Яранского городского поселения Яранского района Кировской области 612260, Кировская область, г. Яранск, ул. Кирова, д. 10	август

12	Администрация Яранского муниципального района Кировской области 612260, Кировская область, г. Яранск, ул. Кирова, д. 10	август
13	Администрация муниципального образования Опаринский муниципальный округ Кировской области 613810, Кировская область, пгт Опарино, ул. Первомайская, д. 14	сентябрь
14	Администрация Пижанского муниципального округа Кировской области 613380, Кировская область, пгт Пижанка, ул. Труда, д. 25	октябрь
15	Администрация Свечинского муниципального округа Кировской области 612040, Кировская область, пгт Свеча, ул. Октябрьская, д. 20	ноябрь



Показатели результативности и эффективности программы

№ п/п	Наименование показателя	Формула расчета показателя	Комментарии	Целевое значение показа- теля
1	Количество проведенных профилактических мероприятий (за исключением объявления предостережения)	—	показатель характеризует общее количество проведенных профилактических мероприятий за исключением объявления предостережения	15 баллов
2	Доля органов местного самоуправления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	$\frac{Кпрм}{Кпс} \times 100\%$	Кпрм – количество органов местного самоуправления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия; Кпс – общее количество органов местного самоуправления, подлежащих государственному надзору.	10%

