

ДОКЛАД

администрации Губернатора и Правительства Кировской области
о правоприменительной практике осуществления государственного
надзора за реализацией органами местного самоуправления
муниципальных образований Кировской области полномочий в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2024 год

Обзор правоприменительной практики осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций разработан в соответствии с пунктом 5.6 Порядка государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», а также во исполнение программы профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год, утвержденной руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области 18.12.2024.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году продолжали действовать ограничения на проведение проверок органов местного самоуправления. В связи с этим плановые проверки администрацией Губернатора и Правительства Кировской области не проводились.

Вместе с тем в 2024 году надзорным органом проводились внеплановые проверки по согласованию с прокуратурой Кировской области на предмет исполнения ранее выданных предписаний с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Всего проведено 22 внеплановых проверки органов местного самоуправления, по результатам которых выдано 22 предписания об устранении нарушений законодательства в области защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – предписание).

По количеству выявленных нарушений результаты внеплановых проверок выглядят следующим образом:

№ п/п	Орган местного самоуправления	Количество нарушений
1	Администрация Юрьянского городского поселения Юрьянского района Кировской области	5
2	Администрация Даровского городского поселения Даровского района Кировской области	4
3	Муниципальное учреждение администрация муниципального образования Нижнеивкинское городское поселение Куменского района Кировской области	4
4	Муниципальное казенное учреждение администрация Немского муниципального округа Кировской области	4
5	Администрация Кильмезского района Кировской области	3
6	Администрация муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области	3
7	Администрация Слободского муниципального района Кировской области	3
8	Администрация Орловского района Кировской области	2
9	Муниципальное учреждение администрация Куменского района Кировской области	2
10	Администрация Подосиновского района Кировской области	2
11	Администрация муниципального образования Кирово-Чепецкого муниципального района Кировской области	2
12	Администрация Унинского муниципального округа Кировской области	2
13	Администрация Вахрушевского городского поселения Слободского района	2
14	Муниципальное казенное учреждение администрация Юрьянского района Кировской области	2
15	Муниципальное казенное учреждение администрация города Слободского Кировской области	2

	области	
16	Администрация Котельничского района Кировской области	2
17	Администрация муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области	1
18	Администрация Тужинского городского поселения Тужинского района Кировской области	1
19	Администрация муниципального образования Тужинский муниципальный район Кировской области	1
20	Администрация Сунского городского поселения Сунского района Кировской области	1
21	Администрация Демьяновского городского поселения Подосиновского района Кировской области	1
22	Администрация муниципального образования « Мурыгинское городское поселение» Юрьянского района Кировской области	1
	Среднее на один орган местного самоуправления	2,27

Наиболее часто встречающиеся нарушения у органов местного самоуправления при реализации ими полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), выявленные в 2024 г:

- не созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- не обеспечено своевременное оповещение населения;
- не созданы эвакуационные органы, не планируются эвакуационные мероприятия.

Совокупность указанных нарушений создает при возникновении ЧС реальную угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде, способствует значительным материальным потерям и угрожает нормальным условиям жизнедеятельности людей на территориях муниципальных образований.

В течение 2024 года управлением защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области проведена следующая профилактическая работа в рамках осуществления

государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС:

проведено 18 консультаций;

выдано 29 предостережений о недопустимости нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС.

проведено 15 профилактических визитов;

организован и проведен с участием должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора, учебно-методический сбор со специалистами муниципальных образований, уполномоченных на решение вопросов гражданской обороны и защиты от ЧС, по подведению итогов деятельности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, выполнению мероприятий гражданской обороны в 2023 году и постановке задач на 2024 год;

совместно с Главным управлением МЧС России по Кировской области проведены публичные обсуждения правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС.

Наиболее часто встречающиеся признаки нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у органов местного самоуправления, ставшие основаниями для объявления предостережений в 2024 г.:

несвоевременное предоставление информации в Центр управления кризисных ситуаций Главного управления МЧС России по Кировской области о нарушении жизнедеятельности населенных пунктов и объектов (водо-, тепло-, энерго-, газоснабжение, водоотведение);

отсутствие договоров на эксплуатационно-техническое обслуживание муниципальных систем оповещения.

В ходе проведения профилактических визитов обнаруживаются, в основном, те же нарушения, которые до введения ограничений на проведение проверок выявлялись при плановых и внеплановых проверках:

отсутствие резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

не обеспечено своевременное оповещение населения;

не созданы эвакуационные органы, не планируются эвакуационные мероприятия.

К нарушениям законодательства в области защиты от ЧС приводят следующие основные факторы:

отсутствие финансовых средств, которые требуются на выполнение

мероприятий по исполнению органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС;

недостаточная компетентность в области защиты населения и территорий от ЧС должностных лиц органов местного самоуправления, отвечающих за данное направление, а также их руководителей.

С целью решения проблем, выявленных в сфере осуществления надзора, в настоящее время разработана и утверждена руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области программа профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС на 2025 год, которая предусматривает профилактические мероприятия в отношении органов местного самоуправления. Программа размещена на сайте Правительства Кировской области.

Предлагаются следующие рекомендации для успешного выполнения полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС:

изучение должностными лицами органов местного самоуправления (в том числе и сотрудниками ЕДДС) законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС;

своевременное прохождение обучения должностными лицами органов местного самоуправления (в том числе и сотрудниками ЕДДС) в учебно-методическом центре по соответствующим дисциплинам, самостоятельное совершенствование своих знаний в области защиты населения и территорий от ЧС, ознакомление с информацией, опубликованной на сайте Правительства области в разделе «Региональный государственный надзор»;

тесное взаимодействие с заинтересованными службами и ведомствами, деятельность которых направлена на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

контроль за добросовестным исполнением должностными лицами органов местного самоуправления (в том числе и сотрудниками ЕДДС) должностных обязанностей.

Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области

И.Ю. Прокошев