

Итоговый доклад

о результатах осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2025 год

1. Общие сведения о государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.1. О нормативно-правовом регулировании в области государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Осуществление государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – государственный надзор) регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (регулировал осуществление государственного надзора до вступления в силу Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»);

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Закон Кировской области от 15.12.2020 № 422-ЗО «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного

и техногенного характера»;

Указ Губернатора Кировской области от 14.10.2019 № 132 «Об утверждении Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области»;

Указ Губернатора Кировской области от 27.01.2020 № 12 «Об утверждении Положения об управлении защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области»;

постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П).

Нормативными правовыми актами, устанавливающими обязанности органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, исполнение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного надзора, являются:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»;

Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федеральный закон от 30.12.2020 № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2023 № 769 «О Порядке создания, реконструкции и поддержании в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011

№ 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 2071 «Об утверждении Правил взаимодействия сил и средств систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2021 № 1931 «Об утверждении обязательных требований к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе порядка и сроков осуществления приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» диспетчерским службам»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2008 № 381 «О порядке предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»;

приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения»;

приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;

приказ МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

приказ МЧС России от 26.08.2009 № 496 «Об утверждении Положения

о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

Закон Кировской области от 15.12.2020 № 422-ЗО «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Закон Кировской области от 29.12.2004 № 292-ЗО «О местном самоуправлении в Кировской области»;

постановление Правительства Кировской области от 09.08.2005 № 40/191 «Об организации территориальной подсистемы Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Правительства Кировской области от 16.08.2021 № 427-П «Об утверждении Порядка сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от происшествий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Кировской области от 05.03.2012 № 142/100 «Об устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений Кировской области в чрезвычайных ситуациях»;

постановление Правительства Кировской области от 17.03.2022 № 117-П «Об утверждении Порядка обеспечения на муниципальном уровне едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований Кировской области координации деятельности органов повседневного управления территориальной подсистемы Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Кировской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций и гражданской обороны».

1.2. Предмет надзора, объекты надзора, их учет.

Предметом государственного надзора является реализация органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (далее – органы местного самоуправления) полномочий, которые возложены на органы местного самоуправления Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Кировской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по решению предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Кировской области от 29.12.2004 № 292-ЗО «О местном самоуправлении в Кировской области» вопросов местного значения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор осуществляется администрацией Губернатора и Правительства Кировской области (далее – надзорный орган), непосредственно – управлением защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – УЗНТ).

К должностным лицам, уполномоченным на осуществление государственного надзора, относятся руководитель администрации Губернатора и Правительства Кировской области, начальник УЗНТ, специалисты УЗНТ, в должностные обязанности которых входит осуществление государственного надзора.

В соответствии с распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 19.10.2022 № 96 «Об утверждении Порядка учета органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, в отношении которых осуществляется государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» надзорный орган организует учет органов местного самоуправления, в отношении которых осуществляется государственный надзор.

Учет органов местного самоуправления организуется и ведется УЗНТ путем ведения журнала учета органов местного самоуправления,

подлежащих государственному надзору.

Основаниями для постановки на учет органа местного самоуправления являются:

факт постановки на учет органа местного самоуправления в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера до вступления в силу постановления Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П;

создание органа местного самоуправления, наделенного полномочиями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Всего на учете по состоянию на 31.12.2025 состоит 255 органов местного самоуправления.

В отношении каждого органа местного самоуправления ведется контрольно-наблюдательное дело.

2. Организация государственного надзора.

2.1. О надзорном органе, осуществляющем государственный надзор, его финансовом, материальном и кадровом обеспечении.

В составе УЗНТ создан и функционирует отдел надзорной деятельности, в состав которого входит 5 штатных единиц, из них полномочиями на осуществление государственного надзора наделены 3 должностных лица.

Сотрудники, осуществляющие государственный надзор, соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым должностными регламентами.

В 2025 году успешно прошел повышение квалификации начальник отдела надзорной деятельности УЗНТ.

Финансовое обеспечение государственного надзора является расходным обязательством Кировской области и осуществляется в рамках финансирования текущей деятельности УЗНТ.

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

Наименование сведений	Значение за 2025 год (тыс. руб.)
Планируемое выделение бюджетных средств	3461,1
Фактическое выделение бюджетных средств	3461,1

Администрация Губернатора и Правительства Кировской области осуществляет расходы, связанные с выплатой заработной платы, командировочными расходами.

2.2. Об информационных системах, применяемых при осуществлении государственного надзора.

В целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного надзора проверок используется федеральная государственная информационная система «Единый реестр проверок», которая содержит информацию о плановых и внеплановых проверках органов местного самоуправления, о результатах этих проверок, об исполнении выданных предписаний, о мерах по привлечению лиц, допустивших нарушение законодательства в области защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), к административной ответственности.

Также надзорный орган использует в своей работе государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», в составе которой функционирует подсистема досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в рамках запланированного, проводимого или завершенного контрольного (надзорного) мероприятия.

При осуществлении государственного надзора оформляемые документы могут составляться в форме электронного документа, который подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица надзорного органа, уполномоченного на подписание соответствующего документа.

Ведение журналов может осуществляться надзорным органом в электронном виде, в том числе с использованием государственных информационных систем, при условии создания резервных копий этих журналов на бумажных или электронных носителях.

В качестве одного из способов доведения органам местного

самоуправления документов постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П предусмотрено их направление через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг», а также через систему электронного документооборота Правительства Кировской области.

Информация о государственном надзоре размещается надзорным органом в установленном порядке в соответствующем разделе официального информационного сайта Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://www.kirovreg.ru/social/protect/nadzor.php>).

2.3. Об организации досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

Органы местного самоуправления имеют право на обжалование в досудебном порядке (внесудебном) порядке действий (бездействия) и (или) решений должностных лиц надзорного органа, осуществленных (или) принятых в ходе осуществления государственного надзора.

Жалоба на действия (бездействие) и (или) решения должностных лиц надзорного органа рассматривается руководителем структурного подразделения надзорного органа или руководителя надзорного органа.

Жалоба на действия (бездействие) и (или) решения руководителя структурного подразделения надзорного органа рассматривается руководителем надзорного органа.

В 2025 году действия (бездействие) и (или) решения должностных лиц надзорного органа органами местного самоуправления не обжаловались.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба).

3.1. О программе профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС и системе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства.

В целях организации комплексной работы по профилактике нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС органами местного самоуправления надзорным органом была разработана программа профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и

территорий от ЧС на 2025 год (далее – Программа профилактики на 2025 год). Целью реализации указанной программы является стимулирование добросовестного выполнения органами местного самоуправления полномочий в области защиты от ЧС; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям законодательства о защите от ЧС; обеспечение доступности информации о требованиях законодательства в области защиты от ЧС.

3.2. О проведенных профилактических мероприятиях.

В соответствии с Программой профилактики на 2025 год были проведены следующие профилактические мероприятия:

актуализация размещенных на официальном информационном сайте Правительства Кировской области перечня нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащего обязательные требования в области защиты от ЧС, и текстов соответствующих НПА – в постоянном режиме;

подготовка и распространение комментариев о внесенных изменениях в действующие НПА, содержащих обязательные требования, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, – в постоянном режиме;

подготовка и публикация обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного надзора с рекомендациями для органов местного самоуправления по принятию мер для недопущения нарушений обязательных требований – 1 раз в год;

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления государственного надзора с участием представителей Главного управления МЧС России по Кировской области и органов местного самоуправления – 1 раз в год;

участие должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора, в учебно-методическом сборе со специалистами муниципальных образований, уполномоченными на решение вопросов гражданской обороны и защиты от ЧС, по подведению итогов деятельности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, выполнению мероприятий гражданской обороны в 2024 году и постановке задач на 2025 год;

объявление предостережения о недопустимости нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС (далее – предостережение) – по мере выявления обстоятельств, послуживших

основанием для объявления предостережения.

В 2025 году было направлено 51 предостережение о недопустимости нарушения законодательства в области защиты от ЧС;

проведение консультаций с представителями органов местного самоуправления, в ходе которых даются разъяснения по вопросам соблюдения законодательства в области защиты от ЧС, – по мере обращения. Всего в 2025 году сотрудниками надзорного органа было проведено 22 консультации.

В целях информирования должностных лиц органов местного самоуправления, на официальном информационном сайте Правительства Кировской области размещены:

Методические рекомендации для органов местного самоуправления по подготовке к проверкам при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления (включая контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) по выполнению требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которые были в текущем году разработаны, утверждены и направлены для использования в работе в органы местного самоуправления;

сведения о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультации по вопросам соблюдения обязательных требований;

программа профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС на соответствующий год.

Проведено 15 профилактических визитов.

Профилактические мероприятия в 2025 году выполнены сотрудниками надзорного органа полностью и в установленные сроки.

Программа профилактики на 2025 год признана эффективной.

4. Сведения о проверках.

4.1. Сведения о результатах проверок.

Государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок.

Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодными планами проведения проверок, которые формируются и утверждаются в порядке, установленном Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Внеплановые проверки проводятся по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В 2025 году плановые проверки в отношении органов местного самоуправления не осуществлялись.

Осуществлялись внеплановые проверки в соответствии с ранее выданными предписаниями об устранении нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС (далее – предписание).

Всего проведено 18 внеплановых проверок, выдано 17 предписаний.

4.2. Об исполнении ранее выданных предписаний.

При проведении внеплановых проверок в 2025 году выявлено, что органами местного самоуправления исполнено только одно из ранее выданных предписаний (администрацией Санчурского муниципального округа Кировской области).

Наиболее часто встречающиеся нарушения у органов местного самоуправления при реализации ими полномочий в области защиты населения и территорий ЧС:

не созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

не обеспечено своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования.

Выдано 17 повторных предписаний об устранении нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС.

В выданных в 2025 году предписаниях содержится 37 требований об устранении нарушений со сроками их устранения в 2026 – 2027 годах.

4.3. О реализации мер по привлечению к административной ответственности по результатам проверок.

В отношении проверенных органов местного самоуправления

надзорным органом принимались меры по привлечению лиц, допустивших нарушение законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС, к административной ответственности.

Сотрудниками надзорного органа было составлено 10 протоколов об административных правонарушениях (далее – протокол), из них 3 протокола в отношении юридических лиц и 7 протоколов в отношении должностных лиц. Все протоколы составлены по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор об устранении нарушений законодательства) и направлены в судебные органы для рассмотрения.

По результатам рассмотрения 8 дел судами установлена вина лиц, в отношении которых осуществлялось производство по делу об административном правонарушении, 2 дела находятся в судебных органах на рассмотрении (о привлечении к административной ответственности главы Тужинского муниципального округа, главы Немского муниципального округа).

К административной ответственности в 2025 году привлечены:

администрация муниципального образования Юрьянского городского поселения Юрьянского района, глава администрации муниципального образования Юрьянского городского поселения Юрьянского района, глава Тужинского городского поселения Тужинского района, администрация Кильмезского района, глава администрации Кильмезского района, глава администрации муниципального образования «Мурыгинское городское поселение» Юрьянского района, глава администрации Даровского городского поселения Даровского района, администрация муниципального образования Кирово-Чепецкий муниципальный район, глава Тужинского муниципального района, глава Немского муниципального округа.

На виновных лиц судом наложено административных штрафов на общую сумму 35 тыс. рублей.

Обжалований постановлений о назначении административного наказания органами местного самоуправления не осуществлялось.

4.4. О результатах судебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) их должностных лиц.

Решения контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа не обжаловались.

5. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления государственного надзора.

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного надзора в 2025 году реализовано в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

По результатам деятельности в 2025 году имеются следующие предложения по дальнейшему совершенствованию организации и осуществления государственного надзора.

Органам местного самоуправления необходимо:

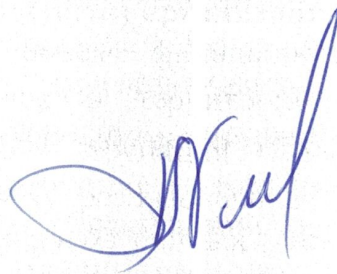
соблюдать нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от ЧС, а также выполнять предписания должностных лиц надзорного органа;

обеспечивать в необходимом объеме финансирование мероприятий, направленных на защиту населения и территорий от ЧС, а также своевременно обучать работников обязательным требованиям в области защиты населения и территорий от ЧС;

повышать квалификацию работников единых дежурно-диспетчерских служб в части организации сбора и обмена информации в области защиты от ЧС;

надзорному органу осуществлять регулярное профессиональное развитие сотрудников, непосредственно осуществляющих государственный надзор.

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области



А.А. Комаров