

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области

Н.В. Журков

«09» марта 2022 г.

**Итоговый доклад
о результатах осуществления государственного надзора за реализацией
органами местного самоуправления муниципальных образований
Кировской области полномочий в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2021 год**

1. Общие сведения о государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.1. О нормативно-правовом регулировании государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Организация и осуществление государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – государственный надзор) регулируется следующими нормативными правовыми актами (далее – НПА):

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Закон Кировской области от 15.12.2020 № 422-ЗО «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного

и техногенного характера»;

Указ Губернатора Кировской области от 14.10.2019 № 132 «Об утверждении Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области»;

Указ Губернатора Кировской области от 27.01.2020 № 12 «Об утверждении Положения об управлении защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области»;

постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

1.2. Предмет надзора. Объекты надзора, организация их учета.

Предметом государственного надзора является реализация органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (далее – органы местного самоуправления) полномочий, которые возложены на органы местного самоуправления Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Кировской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по решению предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Кировской области от 29.12.2004 № 292-ЗО «О местном самоуправлении в Кировской области» вопросов местного значения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор осуществляется в отношении органов местного самоуправления. Надзорный орган организует учет органов местного самоуправления, в отношении которых осуществляется государственный надзор, путем ведения журнала учета.

Всего на учете состоит 357 органов местного самоуправления.

В отношении каждого муниципального образования ведется контрольно-наблюдательное дело, в которое включаются:

документы, содержащие данные о муниципальном образовании (о деятельности органов местного самоуправления в области защиты от чрезвычайных ситуациях, о происшествиях на территориях

муниципальных образований);

сведения об органах местного самоуправления, на которые возложены полномочия в области защиты от ЧС;

сведения о проводившихся в отношении органов местного самоуправления проверках, а также документы проверок, включая решения о проведении проверок, акты проверок со всеми приложениями, предписаниями, копии протоколов, постановлений по делам об административных правонарушениях;

документы переписки надзорного органа с органом местного самоуправления.

2. Сведения об организации государственного надзора.

2.1. О надзорном органе, осуществляющем государственный надзор, его финансовом, материальном и кадровом обеспечении.

Государственный надзор осуществляется администрацией Губернатора и Правительства Кировской области (далее – надзорный орган), непосредственно – управлением защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – УЗНТ).

К должностным лицам, уполномоченным на осуществление государственного надзора, относятся руководитель администрации Губернатора и Правительства Кировской области, начальник УЗНТ, специалисты УЗНТ, в должностные обязанности которых входит осуществление государственного надзора.

В составе УЗНТ функционирует отдел надзорной деятельности в составе 4 штатных единиц, в обязанности которых входит осуществление государственного надзора. Фактическая численность отдела на конец отчетного периода составляет 4 человека.

Общее количество проведенных проверок в отношении органов местного самоуправления в 2021 году составило 33 проверки, средняя нагрузка – 8,25 проверок на сотрудника (без учета изменений списочной численности в течение года).

Сотрудники, осуществляющие государственный надзор, соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым должностными регламентами.

В 2021 году начальник отдела надзорной деятельности прошел

повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Осуществление настройки процессов контроля и надзора в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Один сотрудник прошел повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Государственная политика в области противодействия коррупции» и дистанционное обучение по курсу «Досудебное обжалование КНД».

Два сотрудника отдела надзорной деятельности прошли дистанционное обучение курса «Досудебное обжалование КНД».

Финансовое обеспечение государственного надзора является расходным обязательством Кировской области. Затраты на осуществление государственного надзора за 2021 год составляют 2 654 тыс. рублей. Данная сумма включает в себя затраты на оплату труда сотрудников отдела надзорной деятельности и командировочные расходы.

Поскольку отделом надзорной деятельности также осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), указанная сумма затрат относится к обоим видам надзора и не может быть дифференцирована.

2.2. Об информационных системах, применяемых при осуществлении государственного надзора.

В настоящее время надзорный орган использует в своей работе государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ТОР КНД). Кроме того информация о плановых и внеплановых проверках органов местного самоуправления, о результатах этих проверок, об исполнении выданных предписаний, о мерах по привлечению лиц, допустивших нарушение законодательства в области защиты от чрезвычайных ситуаций к административной ответственности, вносится в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок», в том числе посредством интеграции с ТОР КНД.

При осуществлении государственного надзора оформляемые документы могут составляться в форме электронного документа, который подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица надзорного органа, уполномоченного на подписание соответствующего документа.

Ведение журналов может осуществляться надзорным органом в электронном виде, в том числе с использованием государственных информационных систем, при условии создания резервных копий этих журналов на бумажных или электронных носителях.

Одним из способов доведения документов органам местного самоуправления осуществляется через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

Информация о государственном надзоре размещается надзорным органом в сети «Интернет» в установленном порядке в соответствующем разделе официального информационного сайта Правительства Кировской области («Область» – «Состояние защиты населения и территорий» – «Региональный государственный надзор»).

2.3. Об организации досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) их должностных лиц.

Органы местного самоуправления имеют право на обжалование в досудебном порядке (внесудебном) порядке действий (бездействия) и (или) решений должностных лиц надзорного органа, осуществленных (или) принятых в ходе осуществления государственного надзора.

Жалоба на действия (бездействие) и (или) решения должностных лиц надзорного органа рассматривается руководителем структурного подразделения надзорного органа или руководителя надзорного органа.

Жалоба на действия (бездействие) и (или) решения руководителя структурного подразделения надзорного органа рассматривается руководителем надзорного органа.

В 2021 году действия (бездействие) и (или) решения должностных лиц надзорного органа органами местного самоуправления не обжаловались.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба).

3.1. О программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства.

В целях организации комплексной работы по профилактике нарушений органами местного самоуправления законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций была разработана

и утверждена программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 – 2023 годы (далее – Программа профилактики) с планом-графиком проведения профилактических мероприятий на 2021 год.

Целью реализации программы являлось предупреждение нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, и, как следствие, снижение ущерба охраняемым законом ценностям.

В связи со вступлением в силу с 01.10.2021 постановления Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» была разработана программа профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год в отношении органов местного самоуправления, которая утверждена руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области 07.12.2021.

Данная программа в свою очередь также направлена на стимулирование добросовестного выполнения органами местного самоуправления полномочий в области защиты от ЧС, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС.

3.2. О проведенных профилактических мероприятиях.

В соответствии с Программой профилактики в отчетном году были проведены следующие профилактические мероприятия:

подготовка и распространение комментариев о внесенных изменениях в действующие НПА, содержащие обязательные требования, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в 2021 году проводились постоянно);

проведение индивидуальных консультаций с должностными лицами ОМС, в ходе которых давались разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований. В 2021 году было проведено 9 индивидуальных консультаций;

проведение в режиме видео-конференц-связи коллективной консультации со специалистами муниципальных образований Кировской области, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (в рамках состоявшегося 11.02.2021 учебно-методического сбора);

публикация обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного надзора с рекомендациями для органов местного самоуправления по принятию мер для недопущения нарушений обязательных требований (опубликовано 4 доклада: за 2020 год и за три квартала 2021 года);

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления государственного надзора (проведено 4 мероприятия, все мероприятия проводились в заочной форме в связи со сложной эпидемиологической обстановкой).

Сведения о признаках нарушения законодательства, не являющиеся основанием для проведения внеплановой проверки, в 2021 году не выявлены, соответственно предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

Профилактические мероприятия в 2021 году выполнены сотрудниками надзорного органа полностью и в установленные сроки.

В программу профилактики на 2022 год было включено новое профилактическое мероприятие – профилактический визит, которое предусматривает собой посещение и (или) осмотр должностным лицом надзорного органа помещений и иных объектов, используемых органом местного самоуправления при реализации полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС, в присутствии представителей органа местного самоуправления в целях разъяснения органу местного самоуправления, его сотрудникам положений законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС, предоставления рекомендаций по совершенствованию деятельности органа местного самоуправления в области защиты от ЧС.

На 2022 год запланировано проведение 10 профилактических визитов в органы местного самоуправления.

В целях информирования должностных лиц органов местного самоуправления, на официальном информационном сайте Правительства Кировской области размещены:

Методические рекомендации для органов местного самоуправления по подготовке к проверкам по надзору за выполнением требований пожарной

безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

перечень НПА, содержащих обязательные требования, и тексты соответствующих НПА;

сведения о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий бездействий) его должностных лиц;

перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультации по вопросам соблюдения обязательных требований.

4. Сведения о проверках.

4.1. Сведения о результатах проверок.

Государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок.

Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодными планами проведения проверок, которые формируются и утверждаются в порядке, установленном Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Внеплановые проверки проводятся по основаниям, предусмотренным ч. 2.6 ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год было запланировано 17 плановых выездных проверок. Все проверки были проведены в срок.

В целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в 2021 году проведено в отношении органов местного самоуправления 16 внеплановых проверок, из них 5 внеплановых документарных проверок.

4.2. Сведения о выданных предписаниях и исполнении ранее выданных предписаний.

Общее количество выданных предписаний об устранении нарушений законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – предписание) в 2021 году составило 24,

в том числе в результате проведения плановых проверок выдано 17 предписаний, в результате проведения внеплановых проверок – 7 повторных предписаний.

4.3. О реализации мер по привлечению к административной ответственности по результатам проверок.

В отношении проверенных органов местного самоуправления надзорным органом принимались меры по привлечению лиц, допустивших нарушение законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС, к административной ответственности.

Сотрудниками надзорного органа было составлено 26 протоколов об административных правонарушениях (далее – протоколы), которые в дальнейшем были направлены в судебные органы для рассмотрения.

В отношении всех дел судами установлена вина лиц, в отношении которых осуществлялось производство по делу об административном правонарушении. На виновных лиц судом наложено административных штрафов на общую сумму 182 тыс. рублей.

Органами местного самоуправления было обжаловано в вышестоящий суд 3 постановления мировых судей о назначении административных наказаний, принятых по результатам рассмотрения протоколов. По результатам обжалования постановления о назначении административного наказания оставлены вышестоящим судом в силе.

4.4. О результатах судебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) их должностных лиц.

Решения контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа не обжаловались.

Меры реагирования в отношении должностных лиц администрации Губернатора и Правительства Кировской области, осуществляющих региональный государственный надзор, не применялись.

5. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления государственного надзора.

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного надзора администрацией Губернатора и Правительства Кировской области в 2021 году реализовано в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

По результатам деятельности в 2021 году имеются следующие предложения по дальнейшему совершенствованию организации и осуществления государственного надзора:

совершенствование материально-технической базы осуществления государственного надзора с учетом задачи постепенного перехода на электронный документооборот;

развитие системы наблюдения за реализацией органов местного самоуправления полномочий в области защиты от ЧС в соответствии с разделом 4 постановления от 21.09.2021 № 495-П «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение обязательных требований, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного надзора.

Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев