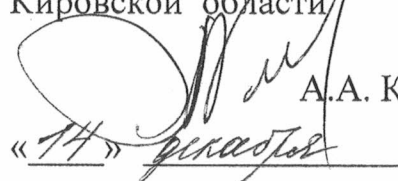


УТВЕРЖДАЮ

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области

 А.А. Комаров
«14» декабря 2023 г.

ПРОГРАММА

**профилактики нарушений законодательства в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год**

Разработчик программы	Администрация Губернатора и Правительства Кировской области
Срок реализации программы	01.01.2024 – 31.12.2024
Ответственное структурное подразделение за реализацию программы	Управление защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».
Цель программы	1. Стимулирование добросовестного выполнения органами местного самоуправления муниципальных образова- ний Кировской области (далее – органы местного самоуправления) полномочий в области защиты населения и территорий

	от чрезвычайных ситуаций (далее – защита от ЧС). 2. Устранение условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению законодательства о защите от ЧС. 3. Обеспечение доступности информации о требованиях законодательства в области защиты от ЧС.
Задачи программы	1. Повышение информированности органов местного самоуправления о содержании законодательства в области защиты от ЧС, способах его соблюдения, а также об основных рисках возникновения чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), характерных для территорий, на которых осуществляется деятельность этих органов местного самоуправления. 2. Разъяснение органам местного самоуправления важности соблюдения законодательства о защите от ЧС и рисков возникновения негативных последствий в случае их несоблюдения. 3. Повышение эффективности взаимодействия надзорного органа с органами местного самоуправления.
Ожидаемые результаты программы	1. Увеличение числа органов местного самоуправления, соблюдающих при осуществлении законодательство в области ЧС. 2. Минимизирование количества нарушений органами местного самоуправления, связанных с невыполнением (ненадлежащим выполнением) полномочий в области защиты от ЧС.
Структура программы	1. Анализ текущего состояния осуществления государственного надзора, описание текущего уровня развития

	профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа. 2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.
--	---

1. Анализ текущего состояния осуществления государственного надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

1.1. Вид государственного надзора, в рамках которого разработана настоящая программа профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год (далее – программа), – государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – государственный надзор).

Предметом государственного надзора является реализация органами местного самоуправления полномочий, которые возложены на них Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Кировской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по решению предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), Законом Кировской области от 29.12.2004 № 292-ЗО «О местном самоуправлении в Кировской области» вопросов местного значения в области защиты от ЧС.

Государственный надзор включает в себя:

наблюдение за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты от ЧС;

профилактику нарушений органами местного самоуправления законодательства в области защиты от ЧС;

проведение проверок в отношении органов местного самоуправления;

принятие мер по пресечению выявленных нарушений законодательства в области защиты от ЧС, по устранению их последствий, а также по привлечению лиц, допустивших такие нарушения, к ответственности.

Основными проблемами, выявленными в сфере осуществления государственного надзора, являются:

недостаточная компетентность в области защиты от ЧС должностных лиц органов местного самоуправления, отвечающих за данное направление, а также их руководителей;

отсутствие понимания у органов местного самоуправления необходимости и важности реализации установленных законодательством полномочий в области защиты от ЧС в полном объеме;

несистемность работы органов местного самоуправления по вопросам защиты от ЧС, эпизодическое обращение к этим вопросам (в связи с проводимыми проверками или иными значимыми событиями).

С целью решения проблем, выявленных в сфере осуществления государственного надзора, разработана настоящая программа. Проведение профилактических мероприятий, направленных на добросовестное выполнение полномочий органами местного самоуправления в области защиты от ЧС, должно способствовать снижению количества выявляемых нарушений законодательства в указанной сфере. В целях профилактики нарушений законодательства в области защиты от ЧС на официальном сайте Правительства Кировской области размещены перечень нормативных правовых актов, устанавливающих требования в сфере защиты от ЧС, методические рекомендации для органов местного самоуправления по

подготовке к проверкам при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления (включая контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) по выполнению требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, графики проведения профилактических визитов.

1.2. В 2023 году в целях реализации программы профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год, утвержденной руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области 19.12.2022, администрацией Губернатора и Правительства Кировской области проводилась следующая профилактическая работа:

актуализация размещенных на официальном информационном сайте Правительства Кировской области перечня нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащего обязательные требования в области защиты от ЧС, и текстов соответствующих НПА – в постоянном режиме;

подготовка и распространение комментариев о внесенных изменениях в действующие НПА, содержащих обязательные требования, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, – в постоянном режиме;

подготовка и публикация обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного надзора с рекомендациями для органов местного самоуправления по принятию мер для недопущения нарушений обязательных требований – 1 раз в год;

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления государственного надзора с участием представителей Главного управления МЧС России по Кировской области и органов местного самоуправления – 1 раз в полгода;

участие должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора, в учебно-методическом сборе со специалистами муниципальных образований, уполномоченными на решение вопросов гражданской обороны и защиты от ЧС, по подведению итогов деятельности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, выполнению мероприятий гражданской обороны в 2022 году и постановке задач на 2023 год;

объявление предостережения о недопустимости нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС (далее – предостережение) – по мере выявления обстоятельств, послуживших основанием для объявления предостережения.

В 2023 году было направлено 46 предостережений о недопустимости нарушения законодательства в области защиты от ЧС;

проведение консультаций с представителями органов местного самоуправления, в ходе которых даются разъяснения по вопросам соблюдения законодательства в области защиты от ЧС, – по мере обращения.

Всего в 2023 году сотрудниками надзорного органа было проведено 22 устных консультации. Консультирование сотрудниками надзорного органа осуществляется в устной форме при личном обращении, либо обращении посредством телефонной связи. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в 2023 году не проводились. В связи с этим центральное место среди профилактических инструментов осуществления государственного надзора занял профилактический визит. В 2023 году было проведено 27 профилактических визитов в органы местного самоуправления.

Профилактический визит представляет собой посещение и (или) осмотр должностным лицом надзорного органа помещений и иных объектов, используемых органом местного самоуправления при реализации полномочий в области защиты от ЧС, разъяснение органу местного самоуправления, его сотрудникам положений законодательства в области защиты от ЧС, предоставление рекомендаций по совершенствованию деятельности органа местного самоуправления в области защиты от ЧС.

Анализ результатов осуществления профилактики нарушений законодательства в области защиты от ЧС включается в ежегодный доклад об итогах осуществления государственного надзора, который утверждается руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области (лицом, исполняющим его обязанности) и размещается на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15 марта года, следующего за отчетным периодом.

2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

2.1. В 2024 году реализуются следующие виды профилактических мероприятий.

2.1.1. Информирование – в течение года.

Надзорный орган осуществляет информирование органов местного самоуправления по вопросам реализации полномочий в области защиты от ЧС посредством размещения соответствующих сведений в сети «Интернет»; в средствах массовой информации, доведения сведений через личные кабинеты органов местного самоуправления в государственных информационных системах (при их наличии), по электронной почте и в иных формах – в течение года.

2.1.2. Обобщение правоприменительной практики.

Надзорный орган организует обобщение правоприменительной

практики осуществления государственного надзора не реже одного раза в год в форме доклада о правоприменительной практике. Ежегодный доклад о правоприменительной практике подлежит размещению на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет» для публичного обсуждения до 15 марта года, следующего за отчетным периодом. Публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике может проводиться надзорным органом также в форме мероприятий с участием сотрудников органов местного самоуправления, в том числе с использованием видео-конференц-связи.

2.1.3. Объявление предостережения.

Объявление предостережения осуществляется по мере необходимости — в случае наличия у надзорного органа сведений о нарушениях законодательства в области защиты от ЧС, о готовящихся нарушениях законодательства в области защиты от ЧС или признаках таких нарушений и при отсутствии предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ оснований для проведения внеплановой проверки.

2.1.4. Консультирование.

Консультирование по вопросам реализации полномочий в области защиты от ЧС и осуществления государственного надзора проводится должностными лицами надзорного органа по запросам органов местного самоуправления и их сотрудников — постоянно в течение года.

2.1.5. Профилактический визит.

Профилактические визиты инициируются надзорным органом в соответствии планом проведения профилактических визитов на 2024 год согласно приложению № 1.

Профилактический визит проводится с согласия органа местного самоуправления. Продолжительность профилактического визита составляет не более одного рабочего дня.

3. Показатели результативности и эффективности программы

3.1. Отчетными показателями настоящей программы профилактики являются:

3.1.1. Количество проведенных профилактических мероприятий (за исключением объявления предостережения).

Показатель характеризует общее количество проведенных за год профилактических мероприятий за исключением объявления предостережения.

Показатель складывается путем суммирования баллов за выполнение проведенных следующих профилактических мероприятий:

осуществление информирования – 1 балл;

обобщение правоприменительной практики (не менее 1 раза в год) – 1 балл;

консультирование – 1 балл;

профилактические визиты – 17 баллов (согласно плану проведения профилактических визитов на 2024 год за каждый профилактический визит дается по 1 баллу).

Целевое значение показателя установлено в 20 баллов.

3.1.2. Доля органов местного самоуправления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Показатель рассчитывается следующим образом:

количество органов местного самоуправления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия делится на общее количество органов местного самоуправления, подлежащих государственному надзору и умножается на 100 % .

Целевое значение показателя установлено в 7 баллов.

В зависимости от полученной суммы баллов по всем показателям эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет 19 баллов и

менее;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 20 до 23 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 24 до 27 баллов.

Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев

Приложение № 1

План проведения профилактических визитов на 2024 год

№ п/п	Наименование органа местного самоуправления, его местонахождение	Время проведения профилактического визита
1	Администрация муниципального образования «Мурыгинское городское поселение» Юрьянского района Кировской области 613641, Кировская область, Юрьянский район, пгт Мурыгино, ул. Красных Партизан, д. 5	февраль
2	Администрация Подосиновского городского поселения Подосиновского района Кировской области 613930, Кировская область, Подосиновский район, пгт Подосиновец, ул. Советская, д. 77	февраль
3	Администрация Пинюгского городского поселения Подосиновского района Кировской области 613920, Кировская область Подосиновский район, пгт Пинюг, ул. Индустриальная, д. 7	февраль
4	Администрация муниципального образования Лузский муниципальный округ Кировской области 613980, Кировская область, М.О. Лузский, г. Луза, ул. Ленина, д. 35	февраль
5	Администрация Нолинского муниципального района 613440, Кировская область, г. Нолинск, ул. Спартака, д. 36	апрель
6	Администрация муниципального образования Нолинское городское поселение Нолинского района Кировской области 613440, Кировская область,	апрель

№ п/п	Наименование органа местного самоуправления, его местонахождение	Время проведения профилактического визита
	г. Нолинск, ул. Спартака, д. 36	
7	Администрация муниципального образования Аркульского городского поселения Нолинского района Кировской области 613445, Кировская область, пгт Аркуль, ул. Куйбышева, д. 11	апрель
8	Администрация Кильмезского городского поселения Кильмезского района Кировской области 613570, Кировская область, пгт Кильмезь, ул. Советская, д. 64А	май
9	Муниципальное казенное учреждение администрация Уржумского муниципального района 613530, Кировская область, г. Уржум, ул. Рокина, д. 13	май
10	Муниципальное казенное учреждение администрация Уржумского городского поселения Уржумского района Кировской области 613530, Кировская область, г. Уржум, ул. Рокина, д. 13	май
11	Администрация Белохолуницкого муниципального района Кировской области 613200, Кировская область, г. Белая Холуница, ул. Глазырина, д. 6	июнь
12	Администрация муниципального образования Белохолуницкое городское поселение Белохолуницкого района Кировской области 613200, Кировская область, г. Белая Холуница, ул. Глазырина, д. 6	июнь
13	Администрация Лебяжского муниципального округа Кировской области	июль

№ п/п	Наименование органа местного самоуправления, его местонахождение	Время проведения профилактического визита
	613500, Кировская область, М.О. Лебяжский, пгт Лебяжье, ул. Комсомольская, д. 5	
14	Администрация Кикнурского муниципального округа Кировской области 612300, Кировская область, р-н Кикнурский, пгт Кикнур, ул. Советская, д. 36	август
15	Администрация ЗАТО Первомайский Кировской области 613648, Кировская область, пгт Первомайский, ул. Волкова, д. 14	сентябрь
16	Администрация муниципального образования Опаринский муниципальный округ Кировской области 613810, Кировская область, М.О. Опаринский, пгт Опарино, ул. Первомайская, д. 14	октябрь
17	Администрация Пижанского муниципального округа Кировской области 613380, Кировская область, М.О. Пижанский, пгт Пижанка, ул. Труда, д. 25	октябрь

* Конкретная дата проведения профилактического визита будет определена в рабочем порядке в пределах установленного срока по согласованию с органом местного самоуправления

