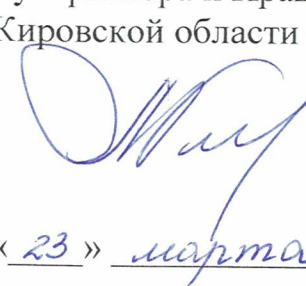


УТВЕРЖДАЮ
Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области

 А.А. Комаров

« 23 » марта 2023 г.

РУКОВОДСТВО

**по соблюдению обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,
в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Киров, 2023

Настоящее руководство разработано во исполнение п. 5 ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Цель настоящего руководства – разъяснить юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (далее – контролируемые лица), в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный государственный надзор):

содержание обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора (далее – обязательные требования);

критерии принятия должностными лицами, осуществляющими региональный государственный надзор, решения о соответствии или несоответствии деятельности поднадзорного субъекта обязательным требованиям;

варианты правомерного поведения поднадзорных субъектов в сфере, регулируемой обязательными требованиями, с учетом сложившейся судебной практики.

Юридическими последствиями нарушения обязательных требований, перечисленных в настоящем руководстве, является привлечение поднадзорного субъекта и его должностных лиц к административной ответственности согласно ст. 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

№ п/п	Описание обязательного требования (группы однородных и (или) взаимосвязанных обязательных требований)	Контролируемые лица, в отношении которых действует обязательное требование	Указание на нормативные правовые акты, содержащие обязательное требование	Рекомендации в отношении мер, которые должны быть приняты контролируруемыми лицами для обеспечения соблюдения обязательного требования	Пояснение критериев оценки правомерности того или иного поведения
1	2	3	4	5	6
1	Создание резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС)	Все контролируемые лица	подпункт «ж» части 1 статьи 14, статья 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ)	1. Разработать и утвердить порядок создания, использования и восполнения резерва финансовых ресурсов для ликвидации ЧС. 2. В соответствии с утвержденным порядком принять локальный акт о создании резерва с указанием его размера.	Соблюдение обязательных требований оценивается по наличию и содержанию представленных документов (в т.ч. документа, подтверждающего фактическое создание резерва финансовых ресурсов).
2	Создание резерва материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации ЧС	Все контролируемые лица	подпункт «ж» части 1 статьи 14, статья 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ	1. Разработать и утвердить порядок создания, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС. 2. Разработать и утвердить номенклатуру и объем резерва, исходя из прогнозируемых видов и масштабов ЧС, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС. 3. Создать резерв в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемом. 4. Обеспечить надлежащее хранение резерва на объекте, откуда возможна оперативная доставка ресурсов в зону ЧС.	Соблюдение обязательных требований оценивается по наличию и содержанию представленных документов, а также по соответствию фактически имеющихся материальных ресурсов утвержденной номенклатуре и объему резерва. Хранение материальных ресурсов может осуществляться на объектах других организаций, если сохраняется возможность оперативной доставки в зону ЧС.
3	Организация подготовки работников	Все контролируемые лица	подпункт «в» части 1 статьи 14, статья 20 Федерального закона	1. Назначить работника (работников) организации, ответственного за прове-	Соблюдение обязательных требований оценивается по наличию и содержанию

1	2	3	4	5	6
	в области защиты от ЧС природного и техногенного характера		от 21.12.1994 № 68-ФЗ; пункт 18 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Положение о РСЧС); подпункт «а» пункта 2, подпункт «а» пункта 4 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Положение о подготовке граждан Российской Федерации)	ление вводного (в первый месяц после приема на работу) и периодического (ежегодного) инструктажей по действиям при ЧС. 2. Организовать контроль за своевременным прохождением работниками подготовки (например, в форме журналов учета вводного и периодического инструктажей). 3. Определить работников организации, обязанных получить дополнительное профессиональное образование в области защиты от ЧС (руководитель организации, председатель КЧС и ОПБ, работники, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС), вести учет таких работников и своевременно направлять их на обучение в соответствующие образовательные организации. Получение дополнительного профессионального образования является обязательным в первый год после назначения на должность, далее – не реже одного раза в 5 лет.	представленных документов, а также по результатам опросов работников на предмет знания ими правил поведения, основных способов защиты и действий в ЧС, приемов оказания первой помощи пострадавшим, правил пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты. Прохождение подготовки работниками, обязанными получить дополнительное профессиональное образование, удостоверяется документом, выданным организацией, имеющей лицензию на оказание соответствующих образовательных услуг. При этом руководители организаций и председатели КЧС и ОПБ обязаны проходить подготовку в КОГОБУ «Учебно-методический центр ГОЧС и ПБ Кировской области».
4	Организация деятельности координационного органа объектового уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	Контролируемые лица, входящие в состав РСЧС на объектовом уровне	статья 4, пункты 1, 2 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ; пункты 6 – 8 Положения о РСЧС	1. Принять локальные акты организации: о создании КЧС и ОПБ организации; об утверждении состава КЧС и ОПБ с указанием председателя (руководитель организации или его заместитель); положение о КЧС и ОПБ, в котором	Соблюдение обязательных требований оценивается по наличию и содержанию представленных документов. Состав КЧС и ОПБ должен быть актуальным и включать в себя только работников организации. Компетенция КЧС и ОПБ должна быть

1	2	3	4	5	6
	чайных ситуаций (далее – РСЧС) – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ)			определены компетенция КЧС и ОПБ и порядок принятия решений. 2. Проводить заседания КЧС и ОПБ по решению вопросов в области предупреждения и ЧС и обеспечению пожарной безопасности на регулярной основе. 3. Актуализировать состав КЧС и ОПБ по мере необходимости (при увольнении работников, переводе на другие должности и т.д.)	определена в соответствии с п. 8 Положения о РСЧС. Поскольку законодательство не содержит прямого запрета, допускается возлагать на КЧС и ОПБ решение иных задач, в т.ч. совмещать в ее деятельности функции иных комиссий, например, комиссии по повышению устойчивости функционирования организации (см. пп. 3.1 п. 3 настоящего руководства). В случае отсутствия протоколов заседаний КЧС и ОПБ, по результатам проверки может быть сделан вывод о том, что деятельность КЧС и ОПБ фактически не организована (в судебной практике имеются аналогичные решения в отношении органов местного самоуправления).
5	Организация деятельности постоянно действующего органа управления объектового уровня РСЧС – структурного подразделения, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (далее – уполномоченное структурное подразделение)	Контролируемые лица, входящие в состав РСЧС на объектовом уровне	пункт 2.2 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ; пункты 8, 9 Положения о РСЧС	1. Сформировать уполномоченное структурное подразделение либо наделить полномочиями на решение задач в области защиты от ЧС одно из существующих структурных подразделений организации. 2. Принять положение об уполномоченном структурном подразделении (либо внести соответствующие изменения в положение о ранее созданном структурном подразделении). В положении должны быть определены компетенция и полномочия постоянно действующего органа управления РСЧС. 3. Включить в должностные обязанности работников уполномоченного структурного подразделения решение задач в области защиты от ЧС.	Соблюдение обязательных требований оценивается по наличию и содержанию представленных документов. Компетенция и полномочия постоянно действующего органа управления РСЧС определяются организацией самостоятельно, исходя из специфики своей деятельности и решаемых задач в области защиты населения и территорий от ЧС. Допустимой является практика, когда полномочия постоянно действующего органа управления возлагаются на отдельного работника организации. В этом случае его полномочия и компетенция по решению задач в области защиты от ЧС должны быть определены в должностной инструкции или в отдельном документе (положение, инструкция).

1	2	3	4	5	6
6	Организация деятельности органа повседневного управления объектового уровня РСЧС (далее – орган повседневного управления) – подразделения организации, обеспечивающего ее деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС	Контролируемые лица, входящие в состав РСЧС на объектовом уровне	статья 4, пункт 1, подпункт «д» пункта 4 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ; пункты 6, 11 Положения о РСЧС	1. Сформировать подразделение организации, выполняющее функции органа повседневного управления, либо возложить соответствующие функции на одно из существующих подразделений. 2. Принять положение об органе повседневного управления. В положении должны быть определены компетенция и полномочия органа. 3. Установить работникам, входящим в состав органа повседневного управления, соответствующие должностные обязанности. 4. Принять меры по необходимому материально-техническому обеспечению деятельности органа повседневного управления, исходя из возложенных на него задач.	Соблюдение обязательных требований оценивается по наличию и содержанию представленных документов, а также по результатам осмотра помещения и материально-технических средств осуществления органом повседневного управления своей деятельности. Для решения задач, возложенных на орган повседневного управления, его работники должны быть обеспечены необходимой справочной информацией, средствами связи и оповещения, исходя из специфики деятельности организации.
7	Наличие плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС	Все контролируемые лица	статья 7, подпункт «а» части 1 статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ; пункт 23 Положения о РСЧС	1. Разработать и утвердить план действий по предупреждению и ликвидации ЧС. 2. Осуществлять актуализацию плана по мере необходимости в соответствии с Методическими рекомендациями по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях, утвержденными МЧС России 15.03.2021	План действий по предупреждению и ликвидации ЧС должен быть разработан с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС. В плане предусматривается привлечение аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС. План действий по предупреждению и ликвидации ЧС должен содержать актуальную информацию (имеется судебная практика, в соответствии с которой неактуальность содержащихся в плане сведений явилась основанием для признания обязательного требо-

1	2	3	4	5	6
8	Создание, подготовка и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС	Все контролируемые лица	статья 7, подпункты «в», «д» части 1 статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ; пункты 6, 13, 14 Положения о РСЧС	1. При разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС определить перечень необходимых сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС. 2. В случае недостаточности собственных сил – заключить договоры о привлечении сил сторонних организаций для предупреждения и ликвидации ЧС. 3. В случае недостаточности собственных средств – приобрести или обеспечить их наличие иными способами. 4. Принять организационно-распорядительные меры по поддержанию в готовности к применению сил и средств.	Соблюдение обязательных требований оценивается по результатам проверки соответствия запланированных к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС фактически имеющимся и находящимся в готовности к применению).
9	Организация тренировок и учений в области защиты от ЧС	Контролируемые лица, входящие в состав РСЧС на объектовом уровне	подпункт «в» части 1 статьи 14, статья 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ; подпункт «б» пункта 3, подпункты «а», «д» пункта 4 Положения о подготовке граждан Российской Федерации; пункты 11, 12 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 29.07.2020 № 565 «Об	1. Проводить тактико-специальные учения один раз в три года, с участием сил постоянной готовности РСЧС – один раз в год. 2. Проводить штабные тренировки органов управления РСЧС не реже одного раза в год.	Проведение учений и тренировок подтверждается наличием документов об их проведении (организационно-распорядительных, планирующих, итоговых – например, разбор тренировки), рабочих документов, подготовленных в ходе тренировки, а также в ходе опроса работников, задействованных при проведении тренировок (учений).

1	2	3	4	5	6
			утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»		
10	Обеспечение работников организации средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ)	Контролируемые лица, осуществляющие деятельность в пределах границ зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения)	подпункт «ж» части 1 статьи 14, статья 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ; пункты 3, 6, 7, 9, 11, 17 – 19 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»	1. Разработать и утвердить номенклатуру и объем СИЗ, исходя из необходимой потребности обеспечения работников организации СИЗ в соответствии с нормативами, установленными действующим законодательством. 2. Разработать порядок обеспечения СИЗ работников организации, определить ответственного за выдачу СИЗ, сформировать и обеспечить наличие при развертывании пункта выдачи СИЗ рабочей папки, содержащей обязанности ответственного за выдачу СИЗ. 3. Создать резерв СИЗ в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемом. 4. Обеспечить надлежащее хранение, качественную сохранность в местах хранения, освежение, периодические лабораторные испытания резерва СИЗ в организации в соответствии с Приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»	Соблюдение обязательных требований оценивается по наличию и содержанию представленных документов, а также по наличию резерва СИЗ в организации.
11	Планирование и проведение мероприятий	Все контролируемые лица	подпункт «б» части 1 статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ;	1. Создать комиссию по повышению устойчивости функционирования организации в ЧС (далее – комиссия по	Соблюдение обязательных требований оценивается по наличию и содержанию представленных документов.

1	2	3	4	5	6
	по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников в ЧС		пункты 1.4 – 1.6 Положения об устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений Кировской области в чрезвычайных ситуациях, утвержденное постановлением Правительства Кировской области от 05.03.2012 № 142/100 «Об устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений Кировской области в чрезвычайных ситуациях»	ПУФ), определить ее компетенцию, утвердить состав. 2. Разработать и утвердить на заседании комиссии по ПУФ ежегодный план мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации в ЧС (далее – ежегодный план), включив в него мероприятия, предусмотренные разделом 2 Положения об устойчивости функционирования. 3. Организовать работу по выполнению ежегодного плана, проводить заседания комиссии по ПУФ по подведению итогов выполнения ежегодного плана и утверждению плана на очередной год.	Допускается возложение функций комиссии по ПУФ на другую комиссию, созданную в организации, например, КЧС и ОПБ. При этом установленные обязанности комиссии по ПУФ, в том числе разработка и утверждение ежегодного плана, должны выполняться в полном объеме.

Начальник управления защиты
населения и территорий
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев