

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

департамента экономического развития Кировской области об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

Разработчик проекта: Департамент экономического развития Кировской области (далее – департамент).

Наименование и вид нормативного правового акта: постановление Правительства области «О создании и функционировании на территории Кировской области парковых зон».

Предполагаемая дата введения регулирования – апрель 2014 года.

Публичные обсуждения не проводились.

Проектом постановления Кировской области «О создании и функционировании на территории Кировской области парковых зон» (далее – проект постановления) устанавливается порядок, условия создания, функционирования, прекращения существования парковых зон интенсивного развития, а также условия ведения деятельности на их территории и отменяется действие постановления Правительства Кировской области от 03.11.2010 № 76/539 «О создании и функционировании на территории Кировской области парковых зон».

Подготовка проекта постановления связана с внесением изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» (Закон Кировской области от 29.12.2014 № 500-ЗО), предусматривающих в том числе возможность создания парковых зон на территории Кировской области субъектами хозяйственной деятельности на основе принадлежащих им на праве собственности имущественных комплексов и объектов инфраструктуры.

В связи с этим, в проекте постановления уточняются условия создания парковых зон, процедура принятия решения о создании парковой зоны, документы, необходимые для предоставления инициатором создания парковой зоны, определяются условия ведения деятельности на территории парковой зоны, а также порядок прекращения существования парковой зоны.

Понятие субъект хозяйственной деятельности, частный инвестор, управляющая компания, резидент, парковая зона, инициатор создания парковой зоны применяются в пояснительной записке в том значении, в каком они используются в Законе Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что проект постановления не накладывает административные обязанности, запреты и ограничения на субъекты хозяйственной деятельности и частных инвесторов, а также не способствует увеличению расходов субъектов хозяйственной деятельности и частных инвесторов, содержит положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия, необходимость проведения публичных консультаций отсутствует.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

Основным фактором, сдерживающим социально-экономическое развитие отдельных территорий, инвестиционную активность субъектов малого и среднего бизнеса, является наличие инфраструктурных ограничений при размещении производств и объектов на территории региона.

Одним из основных подходов по снятию инфраструктурных ограничений является формирование парковых зон интенсивного развития.

Парковые зоны создаются в целях удовлетворения спроса инвесторов на подготовленные площадки с развитой инфраструктурой, подведенными коммуникациями, дорожными развязками и необходимыми согласованиями для размещения производств. Эффективное функционирование парковых зон позволит уменьшить дифференциацию в уровнях развития муниципальных образований посредством улучшения инвестиционного и инновационного климата, обеспечить занятость трудоспособного населения. Следует отметить, что размещение в парковых зонах предполагает снижение производственных издержек частных инвесторов за счет использования единой инфраструктуры.

Правительством области проводится активная работа по созданию и развитию на территории Кировской области парковых зон интенсивного развития. Проектом постановления определяется порядок, условия создания, функционирования, прекращения существования парковых зон интенсивного развития, а также условия ведения деятельности на их территории.

3. Цели и задачи регулирования

Основная цель правового регулирования – обеспечение устойчивого социально-экономического развития Кировской области и отдельно взятого муниципального образования, формирование благоприятного инвестиционного климата за счет снятия инфраструктурных ограничений путем создания парковых зон и привлечения на их территорию частных инвесторов, осуществляется в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года, Инвестиционной стратегией Кировской области на период до 2020 года, Законом Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области».

Задача правового регулирования – создание условий для субъектов хозяйственной деятельности и частных инвесторов, стимулирующих их предпринимательскую, инвестиционную и инновационную активность.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Альтернативными способами решения проблемы по снятию инфраструктурных ограничений могут являться традиционные направления повышения инвестиционной привлекательности, такие как предоставление государственной поддержки в форме субсидий субъектам

предпринимательской и инвестиционной деятельности за счет средств регионального и федерального бюджетов, в том числе на проведение проектных работ по созданию транспортной и (или) инженерной инфраструктуры, на создание объектов транспортной и (или) инженерной инфраструктуры, развитие механизмов государственно-частного партнерства и др.).

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели

Предлагаемый вариант достижения поставленной цели – обеспечение объектами инфраструктуры частных инвесторов путем создания парковых зон.

Осуществление деятельности в парковой зоне предполагает наличие на ее территории инфраструктуры, необходимых точек подключения для размещения производств и объектов частного инвестора, то есть частный инвестор приходит на подготовленную площадку с уже созданной инфраструктурой и не вкладывает денег в ее создание.

В случае ведения деятельности на территории парковой зоны, управляющие компании и резиденты парковых зон смогут претендовать на предоставление мер государственной поддержки в соответствии с законодательством Кировской области.

Альтернативный вариант достижения поставленной цели – предоставление государственной поддержки в форме субсидий на создание объектов инфраструктуры.

Реализация проектов по созданию объектов инфраструктуры частным инвестором за счет собственных средств из-за их высокой стоимости, низкой рентабельности и длительных сроков окупаемости затруднительна. Помимо высокой стоимости реализации данных проектов, частный инвестор несет временные затраты.

Возмещение части затрат инвестора на создание объектов инфраструктуры за счет бюджетных источников возможно только при их наличии.

Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание ограниченность средств бюджета, наиболее целесообразным и эффективным механизмом снятия инфраструктурных ограничений считаем создание парковых зон интенсивного развития на территории Кировской области.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования Принять предложенный проект постановления.

7. Результаты публичных консультаций

Руководствуясь подпунктом 1.8.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38, департамент не проводил публичные консультации в связи с отнесением проекта постановления к

нормативному правовому акту с низкой степенью регулирующего воздействия.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг

Реализация проекта постановления позволит обеспечить создание на территории Кировской области парковых зон интенсивного развития, возможность получение мер государственной поддержки управляющим компаниям и резидентам парковых зон, реализующим на ее территории инвестиционные проекты.

Мониторинг эффективности деятельности парковых зон будет осуществляться органом исполнительной власти области, ответственным за создание парковой зоны, в соответствии с заключаемыми договорами о парковых зонах и соглашениями о ведении деятельности в парковых зонах.

Заместитель главы департамента
экономического развития
Кировской области



Н.М. Кряжева