

Заключение разработчика об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.2. Наименование и вид нормативного правового акта – проект распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 15.04.2013 № 22» («О представлении и рассмотрении документов для предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения») (далее – проект распоряжения).

1.3. Предполагаемая дата введения регулирования – распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2015, за исключением подпункта 3.1.6 пункта 3 Регламента представления и рассмотрения документов для предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков, утверждённых распоряжением департамента от 15.04.2013 № 22, который вступает в силу с 01.07.2015.

1.4. Публичные обсуждения не проводились, в связи с низкой степенью регулирующего воздействия.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

2.1. Проект распоряжения вносится в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Кировской области от 14.04.2015 № 33/182 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области». Этим постановлением были внесены в постановление Правительства Кировской области от 15.10.2012 № 175/626 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения» (с изменениями, внесёнными постановлениями Правительства Кировской области от 29.04.2013 № 207/244, от 17.03.2014 № 253/200) следующие изменения:

2.1.1. Включение в перечень условий предоставления субсидии из об-

ластного бюджета на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (далее – субсидия) дополнительных условий, установленных подпунктом 8.2 постановления Правительства Кировской области от 26.12.2014 № 18/236 «О мерах по выполнению Закона Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а именно:

- у получателя субсидии отсутствует задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 01 число месяца обращения за субсидией.
- получатель субсидии перечислил (уплатил) в полном объёме начисленные и удержанные суммы налога на доходы физических лиц по состоянию на 01 число месяца обращения за субсидией.
- размер среднемесячной заработной платы получателя субсидии – налогоплательщика (за исключением налогоплательщика, создающего оборудованные (оснащённые) рабочие места для трудоустройства незанятых инвалидов и принимающего на работу лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы) не ниже полутора минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом (условие вводится в действие с 01.07.2015).
- у получателя субсидии отсутствует просроченная задолженность по выплате заработной платы работникам организации по состоянию на 01 число месяца обращения за субсидией.

2.1.2. Изменение отдельных условий предоставления субсидий с целью приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1522 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения», а именно:

- изменяется перечень случаев проведения кадастровых работ при оформлении в собственность используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (перечень приводится в соответствие с пунктом 2 изложенных в новой редакции Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части

затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (далее – Правила предоставления субсидий КФХ);

- формулировки условий предоставления субсидий уточняются в соответствии с пунктом 3 Правил предоставления субсидий КФХ: «3. Право собственности на земельные участки и иные права, указанные в пункте 2 настоящих Правил (далее – земельные участки), должны быть зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним в установленном порядке»;

- ставка субсидии устанавливается в размере 1000 рублей за 1 гектар оформленных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в собственность земельных участков в соответствии с пунктом 12 Правил предоставления субсидий КФХ.

Постановление Правительства Кировской области от 14.04.2015 № 33/182 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области» уже прошло оценку регулирующего воздействия и получило положительное заключение.

2.2. В целях исполнения этого постановления в распоряжение департамента от 15.04.2013 № 22» внесены также изменения в части перечня документов, подтверждающих соблюдение перечисленных в подпункте 2.1 настоящего заключения условий предоставления субсидии, изменены и некоторые формы документов, представляемых либо заполняемых департаментом в целях предоставления субсидий.

Так, в целях подтверждения ранее имеющихся прав крестьянских (фермерских) хозяйств на земельный участок, оформляемых в собственность, получатель должен представить копию документа, подтверждающего наличие такого права (вновь введенный подпункт 5.6–2 Регламента представления и рассмотрения документов для предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения).

Перечень документов, подтверждающих соблюдение дополнительных условий, установленных подпунктом 8.2 постановления Правительства Кировской области от 26.12.2014 № 18/236 «О мерах по выполнению Закона Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», устанавливается путем внесе-

ния изменений в другой (общий для всех видов субсидий, получаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями) нормативный правовой акт департамента – распоряжение департамента от 18.02.2009 № 5 «О представлении и рассмотрении документов для подтверждения соблюдения общих условий предоставления из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Кировской области и социальных выплат их работникам». Такие изменения в настоящее время разработаны департаментом и находятся в стадии согласования.

Вывод: предоставление субсидий без учета перечисленных условий прямо запрещено вышеназванными правовыми актами. Проект распоряжения подготовлен исключительно в целях реализации этих правовых актов федерального и областного уровня.

3. Цели и задачи регулирования.

Целью правового регулирования является приведение распоряжения в соответствие с:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1522 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения»,
- постановлением Правительства Кировской области от 26.12.2014 № 18/236 «О мерах по выполнению Закона Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,
- постановлением Правительства Кировской области от 14.04.2015 № 33/182 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области».

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

1. Принятие предлагаемого нормативного правового акта.
2. Бездействие разработчика нормативного правового акта.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Вариант № 2 – бездействие разработчика нормативного правового акта.

Крестьянским (фермерским) хозяйствам не будет оказана государственная поддержка в форме предоставления субсидии, что приведет к невыполнению мероприятия 3.3.4 «Образование (в том числе уточнение границ) земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, включая государственную регистрацию прав собственности К(Ф)Х, в том числе индивидуальных предпринимателей, на образованные земельные участки» подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2014 – 2020 годы Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы (далее – Подпрограмма).

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации мероприятия 3.3.4 Подпрограммы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, стабилизацию прав на принадлежащие им земельные участки.

В Проекте обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидии, определены в соответствии с уже принятыми постановлениями Правительства Кировской области, а также с федеральным нормативным правовым актом. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

7. Результаты публичных консультаций.

В связи с тем, что изменения в постановления Правительства Кировской области вносятся с целью приведения в соответствие с областным и федеральным законодательством (в ином случае предоставление субсидии станет невозможным), а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Реализация проекта распоряжения позволит крестьянским (фермерским) хозяйствам привлечь в 2015 году 748 тыс. руб. государственной поддержки, в том числе за счет средств областного бюджета – 38 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета – 710 тыс. руб. За счет данной государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам будут возмещены затраты, понесенные ими на оформление в собственность 1 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения.

Мониторинг эффективности предоставления субсидий будет осуществляться посредством представления крестьянским (фермерским) хозяйством (получателем субсидии) департаменту сельского хозяйства и продовольствия Кировской области отчетности в соответствии с заключаемыми соглашениями о предоставлении субсидий и принимаемым проектом распоряжения.

Заместитель Председателя
Правительства области,
глава департамента сельского
хозяйства и продовольствия
Кировской области



А.А. Котлячков