

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

министерства развития предпринимательства, торговли и внешних связей Кировской области об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

Разработчик проекта: министерство развития предпринимательства, торговли и внешних связей Кировской области.

Наименование и вид нормативного правового акта: постановление Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования» (далее – Порядок, регулирование).

Предполагаемая дата введения регулирования – сентябрь 2015 года.

Публичные обсуждения не проводились.

Проектом постановления утверждается предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, на возмещение части затрат на приобретение оборудования по договорам, заключенным не ранее 01 января предыдущего финансового года. Размер субсидии составляет 50% от суммы затрат на приобретение оборудования (включая затраты на монтаж оборудования).

Государственная поддержка предоставляется субъектам малого предпринимательства сферы внутреннего и въездного туризма при выполнении следующих условий:

1. Размер среднемесячной заработной платы наемных работников субъектов малого предпринимательства на последнюю отчетную дату не ниже двух минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом.

2. Отсутствие у субъекта малого предпринимательства просроченной задолженности по выплате заработной платы перед наемными работниками по состоянию на первое число месяца.

3. Перечисление (уплата) субъектом малого предпринимательства в полном объеме начисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц за наемных работников по состоянию на первое число месяца.

4. Отсутствие у субъекта малого предпринимательства задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации по состоянию на первое число месяца.

по страховым взносам в Фонд социального страхования Российской Федерации по состоянию на первое число месяца, следующего за последним отчетным кварталом.

Проект постановления не изменяет и не налагает (и не способствует установлению) новые обязанности, ограничения, запреты для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект постановления позволит субъектам предпринимательской деятельности сферы внутреннего и въездного туризма сократить расходы на приобретение оборудования.

Учитывая вышеизложенное, проект постановления содержит положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия. Необходимость проведения публичных консультаций отсутствует.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

Проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования» разработан в целях стимулирования инвестиционной активности субъектов малого предпринимательства, удешевления стоимости основных средств, приобретаемых субъектами малого предпринимательства

для осуществления предпринимательской деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма в Кировской области.

Инвестиционная активность субъектов малого предпринимательства сдерживается, с одной стороны, высокой стоимостью основных средств. С другой стороны, ограниченность собственных средств заставляет предпринимателей использовать заемные ресурсы. Однако высокая стоимость таких ресурсов делает нерентабельным их привлечение особенно в сфере туризма, характеризующейся медленной скоростью оборота капитала.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, выражаются в снижении эффективности ведения предпринимательской деятельности и, как следствие, стагнации бизнеса.

Вводимое правовое регулирование направлено на решение этих проблем и предполагает предоставление государственной поддержки субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, в виде субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования (далее – государственная поддержка, субсидии).

В случае невмешательства со стороны государства возникает риск снижения инвестиционной активности субъектов малого предпринимательства (особенно микропредприятий) в связи с нехваткой собственных средств на приобретение оборудования и высокой стоимостью заемных средств.

Таким образом, введение данного правового регулирования является достаточным для решения проблемы активизации инвестиционной деятельности и будет способствовать обновлению основных средств субъектами малого предпринимательства, развитию и расширению деятельности субъектов малого предпринимательства, а также развитию внутреннего и въездного туризма в регионе.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, приобретающих основные средства для осуществления предпринимательской деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма и представивших в министерство документы с целью получения субсидии. Указанные хозяйствующие субъекты

должны быть зарегистрированы в установленном порядке на территории Кировской области и отвечать критериям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части отнесения хозяйствующего субъекта к субъекту малого предпринимательства.

3. Цели и задачи регулирования

Основная цель регулирования – стимулирование инвестиционной активности малого бизнеса.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями:

федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 27.02.2009 № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»;

государственной программы Кировской области «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» на 2013 – 2020 годы (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/741 «Об утверждении государственной программы Кировской области «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» на 2013 – 2020 годы».

Задачами правового регулирования являются:

- сокращение издержек субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма на приобретение оборудования;
- стимулирование инвестиционной активности субъектов малого предпринимательства сферы внутреннего и въездного туризма.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Альтернативными вариантами, способствующими достижению поставленной цели, являются:

- субсидирование процентной ставки по кредитам, привлеченным в коммерческих банках;
- льготное кредитование через Кировский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства и районные фонды поддержки предпринимательства, имеющие статус микрофинансовой организации;
- субсидирование части затрат субъектов малого предпринимательства сферы внутреннего и въездного туризма, связанных с приобретением оборудования.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели

В целях стимулирования технической и технологической модернизации бизнеса министерство может использовать следующие варианты регулирования:

1. Субсидирование процентных ставок по кредитам коммерческих банков.

Основными преимуществами данного варианта для субъектов малого предпринимательства являются следующие:

- возможность привлечения «длинных» денег;
- индивидуальный подход кредитных организаций к каждому заемщику, исходя из его финансового состояния, размера, цели кредита и т.д.

Однако на практике реализация данного механизма может не дать необходимого эффекта, так как для получения кредитных средств субъект малого предпринимательства должен предоставить банку высоколиквидный залог. Как показала практика, субъекты малого предпринимательства, особенно микробизнес, не могут предоставить коммерческому банку надлежащее обеспечение кредита. Как следствие, банк отказывает в выдаче заемных денежных средств.

Кроме того, субсидирование процентных ставок по кредитам не является приоритетной формой поддержки малого бизнес для Минэкономразвития России, следовательно, для реализации этого механизма, скорее всего, не удастся привлечь средства федеральные ресурсы в размере 40 млн. рублей.

2. Льготное кредитование через Кировский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства и районные фонды поддержки предпринимательства, имеющие статус микрофинансовой организации.

Основными преимуществами данного вида государственной поддержки являются низкая процентная ставка, под которую выдается заем (7,5 %), а также максимальный срок кредитования (до 3 лет).

Недостатками микрокредитования являются:

возвратность займа – по истечении 3 лет субъекты малого предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма обязаны вернуть полученную сумму займа с процентами за пользование займом;

ограниченность предельной суммы займа (до 1 млн. рублей) не позволяют использовать данный вид поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим изделия НХП, у которых сумма затрат превышает максимальную сумму займа;

3. Субсидирование части затрат субъектов малого предпринимательства сферы внутреннего и въездного туризма, связанных с приобретением оборудования.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования

В качестве рекомендуемого варианта достижения цели регулирования – стимулирования инвестиционной активности малого бизнеса сферы внутреннего и въездного туризма выбрано субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования.

Для предоставления данного вида государственной поддержки разработан Порядок, определяющий цели, условия и порядок предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства на возмещение части затрат,

связанных с приобретением оборудования. Данный метод правового регулирования позволит снизить издержки субъектов малого предпринимательства на приобретение основных средств на 30 – 50% в зависимости от размера стоимости основных средств.

Данное правовое регулирование не устанавливает и не способствует установлению дополнительных обязательств для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма. Представление документов в министерство для получения субсидии носит добровольный характер и не влечет дополнительных обязательств для субъектов предпринимательской деятельности. Однако если субъект малого предпринимательства принимает решение о получении субсидии, то он обязан представить комплект документов, указанный в разделе 3 Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, подтверждающие соответствие субъекта малого предпринимательства условиям предоставления государственной поддержки, указанным в пункте 1 настоящего заключения. Документы условно можно разделить на 2 части: документы, находящиеся в распоряжении только субъекта малого предпринимательства и документы, находящиеся в распоряжении органов исполнительной власти.

В целях упрощения доступа субъектов малого предпринимательства к получению государственной поддержки проектом постановления предусмотрено межведомственное взаимодействие, что снимает с субъекта малого предпринимательства обязательство по представлению документов, находящихся в распоряжении органов исполнительной власти.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, кроме запланированных ранее на реализацию направления «Предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства на возмещение затрат» отдельного мероприятия «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в 2014 – 2020

годах» Программы в размере 3 млн. рублей. На министерство возлагается обязательство по регистрации и проверке документов на предмет полноты представления и правильности их заполнения от субъектов малого предпринимательства для определения из их числа получателей государственной поддержки.

7. Результаты публичных консультаций

Руководствуясь подпунктом 1.8.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38, министерство не проводило публичные консультации в связи с отнесением проекта постановления к нормативному правовому акту с низкой степенью регулирующего воздействия.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг

После подписания Губернатором Кировской области постановление размещается на официальном информационном сайте Правительства Кировской области, портале малого предпринимательства и в информационно-правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант». Постановление вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Принятия иных нормативных правовых актов для реализации данного регулирования не требуется. Наделение министерства дополнительными полномочиями и введение дополнительных обязательств для министерства не требуется.

Сроки начала и окончания приема документов от субъектов предпринимательства, претендующих на получение субсидий, устанавливаются министерством. Данная информация подлежит опубликованию на официальном информационном сайте Правительства Кировской области (www.kirovreg.ru) и порталах малого предпринимательства Кировской области (www.mbko.ru, www.43mb.ru).

Министерство регистрирует документы субъектов малого предпринимательства в порядке их поступления в журнале регистрации и проверяет документы на предмет полноты, комплектности и правильности заполнения.

После этого документы, представленные субъектами малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма передаются на рассмотрение специально созданной комиссии (в состав комиссии входят представители общественных объединений предпринимателей, региональной общественной палаты и органов исполнительной власти Кировской области, Законодательного Собрания Кировской области), которая принимает решение об определении или отказе в определении субъектов малого предпринимательства получателями государственной поддержки (для предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования).

С субъектами малого и среднего предпринимательства, в отношении которых принято решение об определении их получателями государственной поддержки заключаются договоры о предоставлении субсидий, и департамент перечисляет денежные средства на счета субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мониторинг применения регулирования будет заключаться в следующем. В договоре о предоставлении субсидии предусматривается условие о том, что субсидия предоставляется субъекту малого предпринимательства при обеспечении им достижения значений показателей социально-экономической эффективности, рассчитанных и представленных субъектом малого предпринимательства при представлении в министерство документов, установленных порядком предоставления субсидий (выручка от реализации товаров (работ, услуг); объем налоговых платежей, уплаченных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; списочная/среднесписочная численность работников на конец отчетного года).

По окончании отчетного года министерство проводит выборочную проверку субъектов малого предпринимательства – получателей

государственной поддержки на предмет исполнения условий, установленных договорами о предоставлении субсидий. В случае недостижения субъектом малого предпринимательства заявленных при получении субсидии значений показателей социально-экономической эффективности более чем на 30%, данный субъект малого предпринимательства не сможет претендовать на получение аналогичной государственной поддержки в течение 3 лет с момента выявления нарушения.

В случае, если при проведении проверки выяснится, что субъект малого предпринимательства представил документы, содержащие сведения, не соответствующие фактическим данным, он обязан возвратить полученную субсидию в областной бюджет по истечении 15 рабочих дней с момента предъявления министерством требования о возврате субсидий. Требование о возврате субсидии в письменной форме направляется субъекту малого предпринимательства в течение 10 рабочих дней с момента выявления нарушения.

Кроме того, остаток субсидии, не использованный субъектом малого предпринимательства – получателем государственной поддержки в отчетном финансовом году, подлежит возврату в областной бюджет в течение первых 10 рабочих дней текущего финансового года в случаях, предусмотренных договором о предоставлении субсидии.

Министерство обеспечено необходимыми техническими, финансовыми и организационными ресурсами. Риски невозможности решения проблем, указанных в заключении, предложенным регулированием, риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

Заместитель Председателя
Правительства области, министр
развития предпринимательства, торговли
и внешних связей Кировской области



А.А. Вершинин

