

Заключение разработчика об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта – министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.2. Наименование и вид нормативного правового акта – проект постановления Правительства Кировской области «О возмещении части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, связанным с сельскохозяйственным производством» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата введения регулирования – распространяется на отношения, возникшие с 06.02.2015.

1.4. Публичные обсуждения не проводились в связи с низкой степенью регулирующего воздействия.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

Проект подготовлен в целях повышения доступности кредитов и займов для субъектов предпринимательской деятельности – сельскохозяйственных товаропроизводителей (в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, организаций агропромышленного комплекса и организаций потребительской кооперации, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и для исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – Правила).

Проектом определяется содержание обязанностей вышеуказанных субъектов предпринимательской деятельности, а также Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области и органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия области по поддержке сельскохозяйственного производства в части условий предоставления субсидий из средств федерального и областного бюджетов в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части затрат по краткосрочным и инвестиционным кредитным договорам. В частности, условие предоставления (начиная с 2015 года) бюджетной поддержки исключительно заемщикам, заключившим с министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области

Соглашение о предоставлении средств на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на цели, связанные с сельскохозяйственным производством, предусматривающее установление ежегодного предельного расчетного объема этих средств на период действия кредитного договора (договора займа), а также сроки ввода объекта в эксплуатацию (по объектам, требующим ввода в эксплуатацию). Сроки и порядок заключения Соглашения утверждаются правовым актом министерства.

3. Цели и задачи регулирования.

Сельское хозяйство в настоящее время отличается финансовая неустойчивость, обусловленная нестабильностью доходов, недостаточным притоком частных инвестиций, а также недостаточным уровнем привлечения кредитных ресурсов, что не позволяет обеспечивать прирост производства продукции, повышение технологического уровня производства и ее переработки.

Целью правового регулирования является создание условий для стимулирования инвестиционной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса Кировской области.

Задачей правового регулирования является повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций АПК области за счет повышения доступности кредитных ресурсов, привлекаемых на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности, а также на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов животноводства и растениеводства и приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования.

Ответственный исполнитель мероприятия Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы – министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

4.1. Принятие предлагаемого нормативного правового акта.

4.2. При бездействии разработчика нормативного правового акта сельхозтоваропроизводители и организации АПК области не смогут получать государственную поддержку на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитным договорам из средств федерального и областного бюджетов.

В результате цель государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/73 (далее – Государственная программа) «Сохранение и развитие экономики аграрного сектора» может быть достигнута в объемах, меньше планируемых.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Ассигнования из средств федерального и областного бюджетов на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам, в том числе привлеченными малыми формами хозяйствования, по состоянию на 01.12.2015 запланированы в объеме оставляет 1 084,9 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 891,7 млн. рублей, из средств областного бюджета – 193,2 млн. рублей.

При обеспечении в необходимых для агропромышленного комплекса региона объемах государственной поддержки на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам, привлеченным сельхозтоваропроизводителями и организациями АПК, целевые показатели Государственной программы «Индексы производства продукции растениеводства и животноводства (в процентах к предыдущему году) будут исполнены.

Вариант № 2 – бездействие разработчика нормативного правового акта.

Сельхозтоваропроизводители и организации АПК будут ежемесячно отвлекать значительные оборотные средства на уплату процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам, привлеченным на цели, связанные с сельскохозяйственным производством, не имея возможности компенсировать эти затраты за счет средств федерального и областного бюджетов.

В результате сложившейся ситуации многие потенциальные заемщики будут вынуждены приостановить привлечение инвестиций (кредитных средств) как на пополнение оборотных средств, так и на финансирование текущей производственной деятельности.

Задача подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2014–2020 годы Государственной программы «стимулирование...сельскохозяйственными товаропроизводителями строительства и модернизации объектов животноводства ...и переработки сельхозпродукции» не будет выполнена в запланированных объемах.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

В проекте нормативного правового акта условия, которые должны выполнить субъекты предпринимательской деятельности в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидий, носят минимальный характер. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Принятие предлагаемого постановления Правительства Кировской области не требует внесения изменений в Закон Кировской области от 04.12.2014

№ 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

7. Результаты публичных консультаций.

В связи с тем, что Проект постановления предусматривает разработку Порядка в соответствии с федеральным законодательством (в ином случае предоставление субсидии станет невозможным), а также с низкой степенью регулирующего воздействия, разработчиком Проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Данный вариант правового регулирования (принятие настоящего постановления) обеспечивает возможность реализации Государственной программы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие сельскохозяйственных предприятий и области в целом.

Мониторинг реализации Государственной программы осуществляется посредством предоставления министерством сельского хозяйства и продовольствия следующих документов:

1. В Министерство сельского хозяйства Российской Федерации:

Отчетность в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства по формам, установленными приказом Минсельхоза России от 22.08.2013 № 312 «Об организации представления и обработки отчетности о ходе реализации Государственной программы»

1. ГП–28 «Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), источником финансового обеспечения которых является субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам)».

2. ГП–28р «Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), получивших субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам)».

3. ГП–29 «Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), источником финансового обеспечения которых является субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам (займам)».

4. ГП–29р «Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), получивших субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам (займам)».

5. ГП–30 «Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), источником финансового обеспечения которых является

субсидия на возмещение части затрат на уплату процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования».

6. ГП–30р «Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), получивших субсидии на возмещение части затрат на уплату процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования».

7. ГП–30 рлпх «Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей (только граждане, ведущие личное подсобное хозяйство), получивших субсидии на возмещение части затрат на уплату процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования».

8. ГП–46 «Информация о расходах бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), источником финансового обеспечения которых является субсидия».

9. ГП–22 «Сведения о строительстве, реконструкции и техническом перевооружении производственных мощностей по убою скота и его первичной переработке».

10. ГП–24 «Сведения о технической и технологической модернизация сельского хозяйства».

11. ГП–5 «Сведения о введенных, реконструированных и модернизированных объектах, созданных скотоместах для молочного скотоводства».

12. ГП–6 «Сведения о введенных, реконструированных и модернизированных объектах, созданных скотоместах для производства крупного рогатого скота на убой».

13. ГП–7 (свиноводство) «Сведения о введенных, реконструированных и модернизированных объектах свиноводства и произведенной на них продукции».

14. ГП–8 (птицеводство) «Сведения о введенных, реконструированных и модернизированных объектах мясного птицеводства и произведенной на них продукции».

2. В министерство финансов Кировской области:

1. Отчет об исполнении бюджета по министерству сельского хозяйства и продовольствия Кировской области с приложениями, в том числе информацию о финансировании мероприятий государственной программы – ежемесячно;

2. Мониторинг исполнения плана реализации государственной программы – по итогам за полугодие, 9 месяцев, один год;

3. Годовой отчет о ходе реализации соответствующей государственной программы – в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

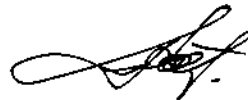
3. В министерство экономического развития Кировской области:

1. Отчет «О ходе реализации государственных программ, ФЦП и ФАИП на территории Кировской области по министерству сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» – ежеквартально;

2. Мониторинг исполнения плана реализации государственной программы – по итогам за полугодие, 9 месяцев, один год;

3. Годовой отчет о ходе реализации соответствующей государственной программы – в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

Заместитель Председателя
Правительства области,
министр



А.А. Котлячков