

Заключение разработчика об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта – министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.2. Наименование и вид нормативного правового акта – проект распоряжения министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение от 18.02.2009 № 5 «О предоставлении и рассмотрении документов для подтверждения соблюдения общих условий предоставления из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Кировской области и социальных выплат их работникам» (далее – Проект распоряжения).

1.3. Предполагаемая дата введения регулирования – распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2015.

1.4. Публичные обсуждения не проводились в связи с низкой степенью регулирующего воздействия.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

2.1. Проект распоряжения подготовлен с целью приведения распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 18.02.2009 № 5 «О предоставлении и рассмотрении документов для подтверждения общих условий предоставления из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Кировской области и социальных выплат их работникам» (далее – Распоряжение) в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 26.12.2014 № 18/236 «О мерах по выполнению Закона Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 24.07.2015) в целях включения в перечни условий предоставления субсидий на проведение мероприятий государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы» (далее – Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы), дополнительных условий, установленных подпунктом 8.2 Постановления, а именно:

2.1.1. У получателя субсидии отсутствует задолженность по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации по состоянию на 1-е число месяца обращения за субсидией (подачи заявки на участие в конкурсе); по страховым взносам в Фонд социального страхования Российской Федерации – по

состоянию на 1-е число месяца, следующего за последним отчетным кварталом.

При наличии задолженности по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации и (или) в Фонд социального страхования Российской Федерации получатель субсидии имеет право представить в министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области документы, подтверждающие уплату указанной задолженности, в срок не позднее даты перечисления ему субсидии.

2.1.2. Получатель субсидии по состоянию на 1-е число месяца обращения за субсидией (подачи заявки на участие в конкурсе) обеспечил:

2.1.3. Перечисление (уплату) в полном объеме начисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц.

2.1.4. Отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации.

2.1.5. Начисление и выплату среднемесячной заработной платы работникам налогоплательщика в размере не ниже полутора минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом.

2.2. Для подтверждения вышеуказанных дополнительных условий получатель субсидии обязан представить в орган местного самоуправления, осуществляющий отдельные государственные полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства, на территории которого зарегистрирован сельскохозяйственный товаропроизводитель, следующие документы:

2.2.1. Справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, по форме, утвержденной приложением № 1 или приложением № 3 к приказу Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@, либо справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, по форме, утвержденной приложением № 1 к приказу Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы от 05.06.2014 № ММВ-7-17/227@. Указанные справки должны быть заверены налоговым органом.

2.2.2. Справку о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, выданную в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 29 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», по форме, рекомендованной письмом Пенсионного фонда Российской Федерации от 23.07.2010 № ТМ-30-24/7800, заверенную отделом Пенсионного фонда Российской Федерации в муниципальном районе Кировской области по месту

деятельности сельскохозяйственного товаропроизводителя.

2.2.3. Справку о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, выданную в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 29 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», по форме, рекомендованной письмом Фонда социального страхования Российской Федерации от 08.04.2015 № 02-09-11/06-4987, заверенную Государственным учреждением – Кировским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации.

В случае, если указанный в настоящем пункте документ не был представлен сельскохозяйственным товаропроизводителем по своей инициативе, министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области в рамках межведомственного информационного взаимодействия направляет запрос, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, в Государственное учреждение – Кировское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации о предоставлении сведений о состоянии расчетов сельскохозяйственного товаропроизводителя по страховым взносам, пеням и штрафам в Фонде социального страхования Российской Федерации.

2.2.4. Справку о своевременном перечислении (уплате) в полном объеме начисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц, составленную по прилагаемой форме № Ф–ПН.

2.2.5. Справку о размере среднемесячной заработной платы, составленную по прилагаемой форме № Ф–СЗ.

2.2.6. Справку об отсутствии просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации, составленную по прилагаемой форме № Ф–ПЗ.

2.2.7. Опись документов, подтверждающих исполнение сельскохозяйственным товаропроизводителем дополнительных условий предоставления субсидий, составленную по прилагаемой форме № ФЭ–3.

Также устанавливаются формы справок, указанных в подпунктах 2.2.4 – 2.2.7 настоящего Заключения.

Вывод: введение дополнительных условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение мероприятий Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы в соответствии с подпунктом 8.2 Постановления приведет к сокращению числа потенциальных получателей субсидий. В то же время, предоставление субсидий из областного бюджета без учета перечисленных условий прямо запреще-

но вышеназванным правовым актом, что будет стимулировать сельскохозяйственных товаропроизводителей и организации АПК избавиться от имеющейся задолженности по налогам и иным обязательным платежам, а также увеличить среднемесячную заработную плату работников до определенного (не ниже полутора минимальных размеров оплаты труда) размера.

3. Цели и задачи регулирования.

Целью правового регулирования является приведение Распоряжения в соответствие с постановлением Правительства Кировской области от 26.12.2014 № 18/236 «О мерах по выполнению Закона Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Ответственный исполнитель мероприятия Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы – министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

1. Принятие предлагаемого нормативного правового акта.

2. При бездействии разработчика нормативного правового акта сельскохозяйственные товаропроизводители и организации АПК не смогут получать субсидии на реализацию мероприятий Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, что значительно ограничит количество оборотных средств в сельскохозяйственном производстве и сделает крайне затруднительным достижение целей и задач названной Государственной программы.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Вариант № 2 – бездействие разработчика нормативного правового акта.

Сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям АПК не будет оказана государственная поддержка, что снизит их доходность и приведет к повышению цен на сельскохозяйственную продукцию, либо к падению объемов ее реализации. Таким образом, повышаются экономические риски, которые могут оказать отрицательное влияние на реализацию Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного ком-

плекса» на 2013 – 2020 годы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие сельскохозяйственных предприятий и области в целом.

В Проекте обязанности, возлагаемые на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидии, определены в соответствии с уже принятым постановлением Правительства Российской Федерации и Кировской области. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Принятие настоящего Распоряжения не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

7. Результаты публичных консультаций.

В связи с тем, что изменения в Распоряжение вносятся с целью приведения в соответствие с областным законодательством (в ином случае предоставление субсидии станет невозможным), а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Реализация проекта постановления позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям привлечь в 2015 году более 2 500 млн. руб. государственной поддержки из средств федерального и областного бюджетов.

Мониторинг эффективности предоставления субсидий будет осуществляться посредством представления сельскохозяйственным товаропроизводителем (получателем субсидии) министерству сельского хозяйства и продовольствия Кировской области отчетности в соответствии с заключаемыми соглашениями о предоставлении субсидий и постановлениями Правительства Кировской области о предоставлении соответствующих субсидий.

Заместитель Председателя
Правительства Кировской области,
министр



А.А. Котлячков