

Заключение разработчика об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.2. Наименование и вид нормативного правового акта – проект распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 14.05.2009 № 60 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие животноводства» (далее – проект распоряжения).

1.3. Предполагаемая дата введения регулирования – распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2015.

1.4. Публичные обсуждения не проводились, в связи с низкой степенью регулирующего воздействия.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

2.1. Настоящий проект распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 14.05.2009 № 60» (далее – проект распоряжения) подготовлен с целью приведения распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 14.05.2009 № 60 (далее – Распоряжение) в соответствие с постановлением Правительства Кировской области «О внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/90» ("О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие животноводства") (в настоящее время находится на согласовании), а также в связи с оптимизацией расходования бюджетных средств на поддержку животноводства в 2015 году.

2.2. В связи с утвержденным лимитом областного бюджета на развитие животноводства и оптимизацией расходования бюджетных средств на поддержку животноводства предлагается приостановить финансирование в 2015 году из областного бюджета следующих мероприятий:

2.2.1. Содержание в заводских конюшнях племенных жеребцов-производителей по состоянию на 01.01 года обращения за субсидией (субсидии на проведение мероприятия предоставляются исключительно за счет средств областного бюджета).

2.2.2. Приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями семени племенных быков-производителей, а также эмбрионов крупного рогатого скота высокоценных пород, включенных в перечень пород, утвержденный нормативным правовым актом департамента сельского хозяйства и

продовольствия Кировской области (субсидии на проведение мероприятия предоставляются исключительно за счет средств областного бюджета).

2.2.3. Приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями молодняка крупного рогатого скота молочных пород (телки и бычки младше 16 месяцев) для организации его интенсивного откорма на специализированных площадках, расположенных на территории Кировской области, с поголовьем скота не менее 2500 голов (субсидии на проведение мероприятия предоставляются исключительно за счет средств областного бюджета).

2.2.4. Приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями молодняка крупного рогатого скота мясных пород (телки и бычки младше 16 месяцев) для организации его интенсивного откорма на специализированных площадках, расположенных на территории Кировской области, с поголовьем скота не менее 500 голов (субсидии на проведение мероприятия предоставляются исключительно за счет средств областного бюджета).

2.2.5. Поддержка экономически значимой региональной программы развития молочного скотоводства в случае проведения сельскохозяйственными товаропроизводителями следующих мероприятий программы (субсидии на проведение мероприятия предоставляются за счет средств федерального и областного бюджетов в случае отбора программы в порядке, установленном Порядком отбора экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2013 № 131, в ином случае – исключительно за счет средств областного бюджета).

2.2.6. Поддержка экономически значимой региональной программы развития мясного скотоводства в случае проведения сельскохозяйственными товаропроизводителями следующих мероприятий программы (субсидии на проведение мероприятия предоставляются за счет средств федерального и областного бюджетов в случае отбора программы в порядке, установленном Порядком отбора экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2013 № 131, в ином случае – исключительно за счет средств областного бюджета).

2.2.7. Поддержка экономически значимой региональной программы по развитию пушного звероводства клеточного содержания путем возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение кормов (в том числе кормовых добавок) для пушных зверей клеточного содержания из расчета на поголовье животных, содержащихся по состоянию на 01.01 года обращения за субсидией (субсидии на проведение мероприятия

предоставляются за счет средств федерального и областного бюджетов в случае отбора программы в порядке, установленном Порядком отбора экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2013 № 131, в ином случае – исключительно за счет средств областного бюджета).

Мероприятия подпунктов 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 2.2.4 сельскохозяйственными товаропроизводителями в 2014 году не проводились, в 2015 году их проведение не планируется.

Мероприятия подпунктов 2.2.5, 2.2.6, 2.2.7 в 2014 году из федерального бюджета не софинансировались. С целью оптимизации расходования бюджетных средств и перераспределения средств областного бюджета на приоритетные мероприятия развития животноводства предлагается в 2015 году приостановить.

2.3. Ранее субсидия на содержание племенных конематок предоставлялась исключительно из областного бюджета. После внесения изменений в настоящее распоряжение и в случае, если племенные организации, занимающиеся разведением племенных лошадей будут включены в Перечень сельскохозяйственных организаций и (крестьянских) фермерских хозяйств по племенному животноводству для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, то данные племенные организации смогут получать дополнительную государственную поддержку на содержание племенных конематок.

2.4. В соответствии с абзацем четвертым подпункта «а» и абзацем четвертым подпункта «б» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства (далее – Правила 1), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2012 № 1257 субсидии предоставляются в целях софинансирования исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации по направлениям: приобретение (в том числе по импорту) племенных быков-производителей молочного направления, являющихся улучшателями по молочной продуктивности и мясного направления, являющихся улучшателями по мясной продуктивности. Племенные быки-производители молочного направления и мясного направления, приобретаемые по импорту, должны иметь положительную геномную оценку.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 5 «Правил 1» средства на приобретение племенных быков-производителей предоставляются организациям по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных.

Вывод: организациям по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных для получения субсидии из федерального бюджета за приобретенных племенных быков-производителей необходимо выполнить условия – приобретаемые быки-производители должны быть улучшателями по соответствующей продуктивности, в случае приобретения по импорту они должны иметь геномную оценку.

2.5. Согласно подпункту «в» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (далее – Правила 2), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1370 **порядок и условия** предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям средств на возмещение части затрат на 1 килограмм молока, источником финансового обеспечения которых является субсидия, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 «Правил 2» субсидии предоставляются бюджету субъекта Российской Федерации при наличии на территории данного субъекта сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство, реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку коровьего молока высшего сорта и (или) первого сорта и (или) козьего молока.

В соответствии с подпунктом 2.15 пункта 2 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на развитие животноводства, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/90 (далее – Порядок) субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям при выполнении условий:

- наличие поголовья коров молочного направления продуктивности на 1-е число месяца обращения за субсидией.

- осуществление производства и реализации и (или) отгрузки на собственную переработку:

- молока высшего сорта;

- молока первого сорта (в течение 2013 – 2014 годов).

- недопущение снижения объема производства молока в отчетном периоде года обращения за субсидией по отношению к соответствующему периоду предшествующего года, начиная с 2014 года.

- недопущение снижения молочной продуктивности коров за отчетный период (квартал, полугодие, девять месяцев) года обращения за субсидией по

отношению к соответствующему периоду (кварталу, полугодию, девяти месяцам) предшествующего года, начиная с 2014 года.

В случае если в году, предшествующем году обращения за субсидией, средняя продуктивность коров составила 7000 кг молока в год и выше, то в году обращения за субсидией допускается снижение молочной продуктивности коров не более чем на 5 процентов к соответствующему отчетному периоду предшествующего года, начиная с 2014 года.

- обеспечение выхода телят в расчете на 100 коров не менее 70 голов в год, предшествующий году обращения за субсидией, начиная с 2014 года.

- обеспечение достижения показателей идентификации молока, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.05.2014 № 163 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1370»:

по содержанию в нем жира не менее 3,4%;

по содержанию в нем белка не менее 3,0%.

В настоящее время в постановление Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/90 "О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие животноводства" вносятся изменения, которые предусматривают изложение подпункта 2.15 пункта 2 в следующей редакции:

«2.15. Поддержка собственного производства молока путем возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего молока высшего и (или) первого сорта и (или) козьего молока (субсидии на проведение мероприятия предоставляются за счет средств федерального и областного бюджетов) – при соблюдении следующих условий:

2.15.1. При осуществлении производства, а также реализации и (или) отгрузки на собственную переработку коровьего молока высшего и (или) первого сорта и (или) козьего молока в течение периода (квартала), за который предоставляется субсидия.

2.15.2. При сохранении или увеличении поголовья коров молочного направления продуктивности по состоянию на начало месяца обращения за субсидией по сравнению с содержанием этого поголовья на 01 января года обращения за субсидией.

2.15.3. При обеспечении выхода телят в расчете на 100 коров не менее 70 голов в год, предшествующий году обращения за субсидией.

2.15.4. При недопущении снижения объема производства молока в отчетном периоде (квартал, полугодие, девять месяцев либо календарный год) по отношению к соответствующему периоду предшествующего года. При этом:

в случае, если в году, предшествующем году обращения за субсидией, средняя продуктивность коров составила от 6500 до 8000 кг молока в

год, то в отчетном периоде допускается снижение объема производства молока не более чем на 3% к соответствующему отчетному периоду предшествующего года;

в случае, если в году, предшествующем году обращения за субсидией, средняя продуктивность коров составила 8000 кг молока в год и выше, то в отчетном периоде допускается снижение объема производства молока не более чем на 5% к соответствующему отчетному периоду предшествующего года».

Вывод: в связи с вносимыми изменениями условия для получения субсидии на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока соответствуют реальным возможностям производителей коровьего молока с учетом физиологических особенностей коров, технических и технологических возможностей сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств. В то же время, возможность получения данной субсидии стимулирует сельскохозяйственных товаропроизводителей повышать количество и качество реализуемого молока, сохранить и увеличить поголовье коров. Также исключение требований к содержанию жира и белка позволит расширить круг получателей поддержки, что положительно скажется на размере их оборотных средств и возможности сохранить сельскохозяйственное производство.

3. Цели и задачи регулирования.

Целью правового регулирования является выполнение к концу 2020 года целевых показателей подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2014 – 2020 годы Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы:

- увеличение производства молока в хозяйствах всех категорий до 562,8 тыс. тонн;
- повышение среднего надоя молока в расчете на 1 корову молочного стада в сельскохозяйственных организациях области до 6000 кг в год;
- количество организаций по племенному животноводству, зарегистрированных на территории области – 80.

Задачей правового регулирования является:

- стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока, сохранять или увеличивать поголовье коров, повышать генетический потенциал животных за счет ведения селекционно-племенной работы, а также проводить мероприятия направленные на увеличение продуктивности коров;
- эффективное оказание государственной поддержки на развитие племенного животноводства.

Ответственный исполнитель мероприятия Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

1. Принятие предлагаемого нормативного правового акта.
2. При бездействии разработчика нормативного правового акта сельскохозяйственные товаропроизводители не смогут получать субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, что может привести к повышению цен на молоко, либо к падению объемов реализации молока. Организации по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных (ОАО «Кировплем») в случае приобретения быков-производителей не будет оказана государственная поддержка из федерального бюджета. Племенные организации, занимающиеся разведением племенных лошадей не смогут получить субсидии из федерального бюджета на содержание конематок.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

В 2014 году предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджету Кировской области на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в размере 406,7 млн. рублей, на условиях софинансирования из областного бюджета выделены средства в размере 44,2 млн. рублей. На поддержку племенного животноводства выделено средств из федерального бюджета 137,3 млн. рублей, из областного бюджета 58,8 млн. рублей. Все субсидии сельскохозяйственными товаропроизводителями получены в полном объеме.

Целевой показатель Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы «производство молока в хозяйствах всех категорий» в 2014 году выполнен на 101,4%, «средний надой молока в расчете на 1 корову молочного стада в сельскохозяйственных организациях» выполнен на 109,6%, «количество организаций по племенному животноводству, зарегистрированных на территории области» выполнен на 100%.

В 2015 году валовое производство молока в хозяйствах всех категорий составит 540 тыс. тонн, на 1 корову молочного стада в сельскохозяйственных организациях планируется получить не менее 5700 килограмм молока, количество организаций по племенному животноводству, зарегистрированных на территории области составит не менее 70.

Оказание государственной поддержки на приобретение племенных быков-производителей, являющихся улучшателями по молочной или мясной продуктивности, а также племенных быков-производителей по импорту, имеющих геномную оценку, позволит усилить положительное генетическое влияние на продуктивность животных.

Реализация правового регулирования направлена на стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей увеличивать производство и реализацию молока и играет важную роль в решении задачи по импортозамещению сельскохозяйственной продукции, поставленной Президентом Российской Федерации.

В настоящее время ОАО «Агрофирма «Гордино» Афанасьевского района имеет статус племенного репродуктора по разведению вятской породы лошадей. Вятская порода лошадей является местной породой, поэтому необходимо поддерживать генофонд данной породы.

Вариант № 2 – бездействие разработчика нормативного правового акта.

ОАО «Кировплем» в случае приобретения быков-производителей не будет оказана государственная поддержка из федерального бюджета, что повлечет удорожание семени быков.

Сельскохозяйственным товаропроизводителям не будет оказана государственная поддержка на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, что снизит их доходность и может привести к повышению цен на молоко, либо к падению объемов реализации молока. Таким образом, повышаются экономические риски, которые могут оказать отрицательное влияние на реализацию Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы.

Племенные организации, занимающиеся разведением племенных лошадей не смогут получить субсидии из федерального бюджета на содержание конематок.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие сельскохозяйственных предприятий и области в целом.

В Проекте обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидии, определены в соответствии с федеральным нормативным правовым актом. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в

отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Эффективность реализации регулирующего воздействия предлагаемого правового регулирования определяется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 20.03.2012 № 144/123, а также формами отчетности, утверждаемые приказом Минсельхоза России «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1370».

Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 352-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

7. Результаты публичных консультаций.

В связи с тем, что изменения в Порядок вносятся с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации

8 Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Реализация проекта постановления позволит использовать средства федерального бюджета предоставляемых бюджету Кировской области в целях исполнения расходных обязательств, связанных с реализацией Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, предусматривающих поддержку собственного производства молока сельскохозяйственными товаропроизводителями и поддержку племенного животноводства.

Мониторинг эффективности предоставления субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока будет осуществляться посредством представления сельскохозяйственным товаропроизводителем (получателем субсидии) департаменту сельского хозяйства и продовольствия Кировской области:

- сведений о производстве и реализации молока;
- сведений о качестве реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;
- реестра документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на собственную переработку молока.

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области предоставляет в Минсельхоз России:

- сведения о качестве реализованного и (или) отгруженного на собст-

венную переработку молока;

- перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;

- отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения, которых является субсидия на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;

- отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий.

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области предоставляет в департамент экономического развития и департамент финансов годовой отчет о ходе реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 20.03.2012 № 144/123.

Заместитель Председателя
Правительства области,
глава департамента



А.А. Котлячков