

1. Общая информация

Проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Кировской области» (далее – законопроект) подготовлен департаментом экологии и природопользования Кировской области. Предполагаемая дата вступления в силу указанного закона – 01.01.2016. Обсуждение законопроекта проходило в рамках рабочей группы, созданной распоряжением департамента экологии и природопользования Кировской области от 08.08.2014 № 15.

Законопроект разработан в целях приведения Закона Кировской области от 04.11.1999 № 139-ЗО «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Кировской области» в соответствие с положениями Федерального закона от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах». В частности указанный законопроект уточняет круг лиц, на которых возлагается обязанность по обеспечению установленного режима санитарной (горно-санитарной) охраны, а также по ликвидации очагов загрязнения в округах санитарной (горно-санитарной) охраны. Дополнительно обязательства накладываются на землевладельцев, арендаторов и собственников земель в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов. В связи с тем, что данные изменения внесены на федеральном уровне, введение их в закон Кировской области оказывает низкую степень регулирующего воздействия на осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. В проведении публичных консультаций нет необходимости.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

В соответствии с действующей редакцией части 5 статьи 16 закона Кировской области «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Кировской области» ликвидация очагов загрязнения в округах санитарной (горно-санитарной) охраны, санитарно-оздоровительные мероприятия осуществляются за счет средств пользователей, землепользователей и граждан, нарушивших режим санитарной (горно-санитарной) охраны. В данной статье закона не учтены землевладельцы, арендаторы, собственники земель в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, нарушившие установленный режим особой охраны. На территории Кировской области функционируют 1 курорт регионального значения, 1 лечебно-оздоровительная местность регионального значения и 2 лечебно-оздоровительных местности местного значения. Аналогичная неточность урегулирована на федеральном уровне путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон «О природных лечебных

ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах». В связи с этим необходимо приведение регионального закона в соответствие с федеральным законодательством. Таким образом, данной поправкой обеспечены достаточность степени государственного регулирования, полнота охвата регулируемых отношений, соблюдение прав и учет интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, соответствие реальному состоянию регулируемой сферы и учет последствий от реализации регулирующего воздействия.

3. Цели и задачи регулирования

Целью вносимых поправок является повышение эффективности контроля за соблюдением режима особой охраны в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Кировской области. Совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды способствует более глубокой реализации полномочий Правительства области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Альтернативные варианты достижения поставленной цели отсутствуют, т.к. в соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели

Вносимые поправки могут повлечь издержки землевладельцев, арендаторов, собственников земель в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов в случае нарушения ими установленного режима особой охраны. При условии соблюдения установленного режима особой охраны наличие издержек не предполагается.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования

Оптимальным способом достижения цели является приведение положений регионального закона в соответствие с установленными нормами федерального законодательства. Предлагаемые поправки снижают риски негативных событий за счет повышения эффективности контроля за соблюдением установленного режима особой охраны округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета, принятие и реализация законопроекта не потребует.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной и

предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области.

7. Результаты публичных консультаций

В связи с низкой степенью регулирующего воздействия законопроекта на осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности публичные консультации не проводились.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг

Дальнейшая деятельность уполномоченных органов исполнительной власти Кировской области будет направлена на выявление нарушений установленного режима особой охраны округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов и применение административных механизмов с целью устранения данных нарушений.

Контроль соблюдения режима особой охраны округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов является одним из направлений деятельности Правительства Кировской области, в связи с этим Правительство области обладает необходимым техническим, финансовым, организационным и иным ресурсным обеспечением.

И.о. главы департамента
экологии и природопользования
Кировской области



Т.Э. Абашев