

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» рассмотрен проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования» (далее – проект постановления), разработанный министерством развития предпринимательства, торговли и внешних связей Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика проект постановления разработан в целях стимулирования инвестиционной активности малого бизнеса.

Инвестиционная активность субъектов малого предпринимательства сдерживается, с одной стороны, высокой стоимостью основных средств. С другой стороны, ограниченность собственных средств заставляет предпринимателей использовать заемные ресурсы. Однако высокая стоимость таких ресурсов делает нерентабельным их привлечение особенно в сфере туризма, характеризующейся медленной скоростью оборота капитала.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, выражаются в снижении эффективности ведения предпринимательской деятельности и, как следствие, стагнации бизнеса.

Вводимое правовое регулирование направлено на решение этих проблем и предполагает предоставление государственной поддержки субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, в виде субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования (далее – государственная поддержка, субсидии).

В случае невмешательства со стороны государства возникает риск снижения инвестиционной активности субъектов малого предпринимательства (особенно микропредприятий) в связи с нехваткой собственных средств на приобретение оборудования и высокой стоимостью заемных средств.

Таким образом, введение данного правового регулирования является достаточным для решения проблемы активизации инвестиционной деятельности и будет способствовать обновлению основных средств субъектами малого предпринимательства, развитию и расширению деятельности субъектов малого предпринимательства, а также развитию внутреннего и въездного туризма в регионе.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, приобретающих ос-

новные средства для осуществления предпринимательской деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма и представивших в министерство развития предпринимательства, торговли и внешних связей Кировской области документы с целью получения субсидии. Указанные хозяйствующие субъекты должны быть зарегистрированы в установленном порядке на территории Кировской области и отвечать критериям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части отнесения хозяйствующего субъекта к субъекту малого предпринимательства.

Задачами правового регулирования являются:

- сокращение издержек субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма на приобретение оборудования;
- стимулирование инвестиционной активности субъектов малого предпринимательства сферы внутреннего и въездного туризма.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями:

федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 27.02.2009 № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»;

государственной программы Кировской области «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» на 2013 – 2020 годы (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/741 «Об утверждении государственной программы Кировской области «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» на 2013 – 2020 годы».

Проектом постановления утверждается предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, на возмещение части затрат на приобретение оборудования по договорам, заключенным не ранее 01 января предыдущего финансового года. Размер субсидии составляет 50% от суммы затрат на приобретение оборудования (включая затраты на монтаж оборудования).

Государственная поддержка предоставляется субъектам малого предпринимательства сферы внутреннего и въездного туризма при выполнении следующих условий:

1. Размер среднемесячной заработной платы наемных работников субъектов малого предпринимательства на последнюю отчетную дату не ниже двух минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом.

2. Отсутствие у субъекта малого предпринимательства просроченной задолженности по выплате заработной платы перед наемными работниками по состоянию на первое число месяца.

3. Перечисление (уплата) субъектом малого предпринимательства в полном объеме начисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц за наемных работников по состоянию на первое число месяца.

4. Отсутствие у субъекта малого предпринимательства задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации по состоянию на первое число месяца.

по страховым взносам в Фонд социального страхования Российской Федерации по состоянию на первое число месяца, следующего за последним отчетным кварталом.

Проект постановления позволит субъектам предпринимательской деятельности сферы внутреннего и въездного туризма сократить расходы на приобретение оборудования.

Для предоставления данного вида государственной поддержки по субсидированию части затрат, связанных с приобретением оборудования, разработан Порядок, определяющий цели, условия и порядок предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования. Данный метод правового регулирования позволит снизить издержки субъектов малого предпринимательства на приобретение основных средств на 30 – 50% в зависимости от размера стоимости основных средств.

Данное правовое регулирование не устанавливает и не способствует установлению дополнительных обязательств для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма. Представление документов для получения субсидии носит добровольный характер и не влечет дополнительных обязательств для субъектов предпринимательской деятельности. Однако если субъект малого предпринимательства принимает решение о получении субсидии, то он обязан представить комплект документов, указанный в разделе 3 Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, подтверждающие соответствие субъекта малого предпринимательства условиям предоставления государственной поддержки, указанным в пункте 1 настоящего заключения. Документы условно можно разделить на 2 части: документы, находящиеся в распоряжении только субъекта малого предпринимательства и документы, находящиеся в распоряжении органов исполнительной власти.

В целях упрощения доступа субъектов малого предпринимательства к получению государственной поддержки проектом постановления предусмотрено межведомственное взаимодействие, что снимает с субъекта малого предпринимательства обязательство по представлению документов, находящихся в распоряжении органов исполнительной власти.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, кроме запланированных ранее на реализацию направления «Предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства на возмещение затрат» отдельного мероприятия «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в 2014 – 2020 годах» Программы в размере 3 млн. рублей. На министерство развития предпринимательства, торговли и внешних связей Кировской области возлагается обязательство по регистрации и проверке документов на предмет полноты представления и правильности их заполнения от субъектов малого предпринимательства для определения из их числа получателей государственной поддержки.

В связи с тем, что проект постановления содержит положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия, разработчиком принято решение не проводить публичные консультации в соответствии с пунктами 1.8, 2.4. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с требованиями раздела 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» разработчиком проведена процедура оценки регулирующего воздействия и подготовлено соответствующее заключение.

По результатам экспертизы, проведенной министерством экономического развития Кировской области, установлено, что все процедуры выполнены в полной мере, принципы и критерии оценки соответствуют установленным пунктами 1.6, 1.7 Порядка.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

В проекте постановления положений, вводящих административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

И.о. министра экономического
развития Кировской области



С.С. Толстобров