

Заключение разработчика об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.2. Наименование и вид нормативного правового акта – проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 03.05.2011 № 102/160» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата введения регулирования – с даты вступления в силу постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 03.05.2011 № 102/160» (О предоставлении субсидий из областного бюджета на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве), то есть через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Публичные обсуждения не проводились, в связи с низкой степенью регулирующего воздействия.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

2.1. Проект постановления вносится в целях включения изменений в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 03.05.2011 № 102/160 (далее – Порядок) с целью:

- введения дополнительного условия предоставления субсидии на содержание эффективной сельскохозяйственной организацией коров молочно-направленного продуктивности после присоединения к ней низкоэффективной сельскохозяйственной организации. Предлагаемое условие направлено на исключение возможности повторного получения субсидии на поголовье содержащихся коров в эффективной сельхозорганизации, в том случае, если эффективная сельскохозяйственная организация ранее участвовала в интеграции и получала субсидии из областного бюджета на тех же животных. В связи с этим, предлагается субсидию предоставлять только на поголовье коров, содержащихся вновь присоединенной низкоэффективной сельскохозяйственной организацией (ранее не получавшей субсидию на эти цели);

- увеличения срока предоставления субсидии, за которой обратилась сельскохозяйственная организация в январе – марте текущего года. Предлагаемое увеличение срока связано с тем, что принятие правового акта «О средних по сельскохозяйственным организациям области данных, необходимых

для подтверждения соответствия лиц, желающих обратиться за субсидиями из областного бюджета на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве, требования, предъявляемым к сельскохозяйственным организациям, а также для расчета сумм субсидий» возможно только на основании данных федерального статистического наблюдения и данных сводной по области отчетности об их финансово-экономическом состоянии. Это обусловлено тем, что сводная по области отчетность об финансово-экономическом состоянии сельхозтоваропроизводителей департаментом сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – департамент) представляется в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации 28 марта года, следующего за отчетным, в соответствии с утвержденным графиком. Кроме того, данные статистического бюллетеня «Реализация продукции сельскохозяйственными производителями», необходимые для расчета средних данных, размещаются на сайте Правительства Кировской области для использования органами исполнительной власти 27 марта года, следующего за отчетным, в соответствии с утвержденным графиком их выпуска. В связи с этим департамент может разработать и принять вышеуказанный правовой акт только после получения этих сведений, то есть после 30 марта года, следующего за отчетным годом.

3. Цели и задачи регулирования.

Целью правового регулирования является реализация мероприятий по стимулированию интеграционных процессов в сельском хозяйстве в рамках государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы» (далее – государственная программа):

- обеспечение экономической эффективности расходования средств областного бюджета на проведения мероприятия на содержание коров молочного направления продуктивности после присоединения низкоэффективной сельскохозяйственной организации к эффективной сельскохозяйственной организации, которая ранее уже участвовала в интеграции и получала субсидию из областного бюджета на тех же коров. В соответствии с Планом реализации мероприятий государственной программы ежегодно планируется создавать три новых интеграционных формирования, из них в среднем одна интеграция осуществляется путем присоединения низкоэффективной сельскохозяйственной организации к эффективной. Если эффективная сельскохозяйственная организация, участвовала в интеграции ранее и получала субсидию на имеющиеся у нее поголовье коров (например, 500 голов) а сейчас

снова присоединяет к себе низкоэффективную сельскохозяйственную организацию с поголовьем 100 коров. Затраты на содержание одной коровы по сводной отчетности за 2013 год составили 79 385 рублей в год. Экономия от введения данного условия при участии одной сельскохозяйственной организации в интеграции (путем присоединения) второй раз составит от 3,9 млн. рублей и более, в том случае если эффективная сельскохозяйственная организация имеет свыше 500 коров;

- увеличение срока предоставления субсидии, за которой обратилась сельскохозяйственная организация в январе – марте текущего года для ежегодного принятия правового акта «О средних по сельскохозяйственным организациям области данных, необходимых для подтверждения соответствия лиц, желающих обратиться за субсидиями из областного бюджета на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве, требования, предъявляемым к сельскохозяйственным организациям, а также для расчета сумм субсидий», которое возможно только на основании данных федерального статистического наблюдения и данных сводной по области отчетности об их финансово-экономическом состоянии, т.е. после 30 марта года, следующего за отчетным.

Задачей правового регулирования является совершенствование механизмов стимулирования развития сельскохозяйственных организаций области, участвующих в интеграционных процессах с целью эффективного использования бюджетных средств.

Ответственный исполнитель мероприятия государственной программы – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

1. Принятие предлагаемого нормативного правового акта.
2. При бездействии разработчика нормативного правового акта сельскохозяйственные организации возможно неэффективное использование средств областного бюджета в виде субсидии на содержание коров молочного направления продуктивности по мероприятию на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве государственной программы. В случае невнесения изменений, предусмотренных пунктом 1 изменений в Порядок, возможно предоставление субсидии на содержание животных в размере, превышающем фактические затраты на его содержание. Это будет противоречить статье 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что субсидии предоставляются лишь в целях возмещения соответствующих затрат.

Если будут не внесены предусмотренные пунктом 3 изменения в Порядок, то департамент не сможет соблюдать указанный срок при издании рас-

поряжения «О средних по сельскохозяйственным организациям области данных, необходимых для подтверждения соответствия лиц, желающих обратиться за субсидиями из областного бюджета на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве, требования, предъявляемым к сельскохозяйственным организациям, а также для расчета сумм субсидий».

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

На возмещение части затрат на содержание эффективной сельскохозяйственной организацией коров молочной продуктивности после присоединения к ней низкоэффективной были направлены средства областного бюджета в 2012 году в сумме 13,7 млн. рублей, в 2013 году – 6,4 млн. рублей. Реализация указанного мероприятия на содержание коров в год в среднем обеспечит экономию в сумме 3,9 млн. рублей (при поголовье 500 коров), которые можно будет направить на другие мероприятия по стимулированию интеграционных процессов, в том числе и на увеличение объемов произведенного и реализованного молока, что позволит увеличить производство молока в сельскохозяйственных организациях области, а также улучшить их финансовое и экономическое состояние.

Вариант № 2 – бездействие разработчика нормативного правового акта.

Без предлагаемого нормативного правового акта сельскохозяйственным организациям, участвующим второй раз в интеграции путем присоединения к себе другой низкоэффективной возможно будет предоставление субсидии на содержание животных в размере, превышающем фактические затраты на его содержание. Это будет противоречить статье 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что субсидии предоставляются лишь в целях возмещения соответствующих затрат.

В том случае если будут не внесены предусмотренные пунктом 3 изменений в Порядок, то департамент не сможет соблюдать указанный срок при издании распоряжения «О средних по сельскохозяйственным организациям области данных, необходимых для подтверждения соответствия лиц, желающих обратиться за субсидиями из областного бюджета на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве, требования, предъявляемым к сельскохозяйственным организациям, а также для расчета сумм субсидий».

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации мероприятий Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы и позволит сэкономить часть

средств реализацию одного мероприятия и перенаправить их на другое с целью увеличения объемов производства молока в сельскохозяйственных организациях области. В проекте постановления обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидии в соответствии с подпунктом 2.1.2 Порядка, носят минимальный характер. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

7. Результаты публичных консультаций.

В связи с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Данный вариант правового регулирования (принятие настоящего постановления) обеспечивает возможность реализации государственной программы, что окажет положительное влияние на эффективное использование средств областного бюджета.

Мониторинг эффективности предоставления субсидий на стимулирование интеграционных процессов будет осуществляться посредством представления сельскохозяйственными организациями (получателями субсидии) департаменту сельского хозяйства и продовольствия Кировской области отчетности в соответствии с предоставляемыми ежегодно отчетами исполнения декларации на проведение интеграционных процессов в течение трех лет со дня осуществления присоединения низкоэффективной организации в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 03.05.2011 № 102/160.

Заместитель Председателя
Правительства области,
глава департамента сельского
хозяйства и продовольствия
Кировской области



А.А. Котлячков