

Заключение разработчика об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.2. Наименование и вид нормативного правового акта – проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387» («О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров») (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата введения регулирования – распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2015.

1.4. Содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности (крестьянских (фермерских) хозяйств) изменяется в части условий предоставления грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров, а также в части перечня представляемых ими документов для подтверждения соблюдения названных условий.

Содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности не изменяются.

1.4. Публичные обсуждения не проводились, в связи с низкой степенью регулирующего воздействия, определённой в соответствии с подпунктами 1.1, 1.8 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

2.1. В целях предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 165, а также в целях предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начи-

нающих фермеров, и в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 166, было принято и действует в настоящее время постановление Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387 «О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров» (далее – постановление Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387).

Проект подготовлен с целью приведения постановления Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387 в соответствие с изменениями, внесенными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.11.2014 № 483 «О внесении изменений в приложения № 1, № 2 и № 5 к приказу Минсельхоза России от 22 марта 2012 г. № 197 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 166» и в приложения № 1, № 2 и № 5 к приказу Минсельхоза России от 22 марта 2012 г. № 198 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 165» и совершенствования механизма предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров. Указанные правовые акты Минсельхоза России изменяют отдельные требования к крестьянским (фермерским) хозяйствам – получателям грантов. Соответственно, возникла также необходимость изменить перечень документов, для подтверждения соблюдения названных условий.

2.2. В соответствии с пунктом 3 Положения о проведении конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм (далее – Положение 1) и пунктом 3 Положения о проведении конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров (далее – Положение 2), утвержденных постановлением Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387, установлены требования к участникам конкурсных отборов.

Приказом Минсельхоза России от 26.11.2014 № 483 внесены следующие изменения в перечень требований к отбору крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов:

1) на развитие семейных животноводческих ферм:

- глава и члены хозяйства ранее не являлись получателями грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, грантов на развитие семейных животноводческих ферм (это ограничение было и ранее), либо с даты полного освоения гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров, гранта на развитие семейных животноводческих ферм прошло не менее трех лет (это требование введено вновь);

- заявитель должен планировать создание не более одной семейной животноводческой фермы по одному направлению деятельности (одной отрасли) животноводства, которое предусмотрено региональной программой развития семейных животноводческих ферм с учетом балансов производства и потребления сельскохозяйственной продукции и противоэпизоотических мероприятий, или планирует реконструировать не более одной семейной животноводческой фермы (это требование присутствовало и ранее);

при отсутствии в хозяйстве собственной базы по переработке животноводческой продукции и (или) в случае если хозяйство не является членом сельскохозяйственного потребительского кооператива, то планируемое хозяйством поголовье сельскохозяйственных животных к развитию семейной животноводческой фермы не должно превышать: крупного рогатого скота - 100 голов основного маточного стада молочного или мясного направления продуктивности, страусов, коз (овец) - 300 голов (в ранее существующее требование введено ограничение в 100 голов крупного рогатого скота по основному маточному стаду);

- глава хозяйства не является учредителем (участником) коммерческой организации за исключением крестьянского (фермерского) хозяйства, главой которого он является (это требование введено вновь);

- у крестьянского (фермерского) хозяйства – заявителя отсутствует просроченная задолженность по страховым взносам, пеням и штрафам (это требование введено вновь).

Кроме того, подпункт «и» пункта 2 Приложения № 2 к приказу Минсельхоза России от 22.03.2012 № 198 «Требования по отбору семейных животноводческих ферм» устанавливает, что подготовленный для получения гранта бизнес-план по созданию и развитию семейной животноводческой фермы должен быть с высокопродуктивным скотом и высокотехнологиче-

ским оборудованием.

Подпунктом «м» пункта 2 Приложения № 2 к приказу Минсельхоза России от 22.03.2012 № 198 «Требования по отбору семейных животноводческих ферм» увеличен срок использования Гранта главой хозяйств с 18 до 24 месяцев.

2) на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров:

- сейчас подать заявку на участие в конкурсе для отбора начинающих фермеров может гражданин Российской Федерации, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, созданного в соответствии с законодательством Российской Федерации (ранее заявку мог подать любой гражданин Российской Федерации);

- заявитель не осуществлял предпринимательскую деятельность в течение последних трех лет в качестве индивидуального предпринимателя и (или) не являлся учредителем (участником) коммерческой организации (это ограничение было и ранее) за исключением крестьянского (фермерского) хозяйства, главой которого он является (это исключение введено вновь).

Заявитель может подать заявку на участие в конкурсе по отбору начинающих фермеров, если период предпринимательской деятельности в совокупности составлял не более 6 месяцев в течение последних трех лет (это условие введено вновь);

- введено новое требование для заявителей по участию в конкурсе, а именно, в крестьянском (фермерском) хозяйстве отсутствует просроченная задолженность по страховым взносам, пеням, штрафам».

Кроме того, подпункт «2.9» пункта 2 Приложения № 2 к приказу Минсельхоза России от 22.03.2012 № 197 «Условия подачи гражданами российской Федерации заявок в конкурсную комиссию субъекта Российской Федерации для признания их участниками региональной программы поддержки начинающих фермеров» устанавливает срок использования Гранта и единовременной помощи главой крестьянского (фермерского) хозяйства в течение 18 месяцев (было ранее 12 месяцев).

Соответственно, Проект предусматривает:

1) В отношении изменений в Положении о проведении конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм (далее – Положение 1) (Приложение № 1):

2) В отношении изменений в Положении о проведении конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов из об-

ластного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм (Приложение № 1):

- пункт 1, исключая слова «бизнес-план» в подпункте 2.2 Положения 1 в связи с введением сокращенного наименования плана по созданию и развитию семейной животноводческой фермы в подпункте 3.1.7 Положения 1, изложенном в новой редакции.

- пункт 2 (подпункты 2.1, 2.2), которым вносятся изменения в требования к получателям грантов в соответствии с вышеуказанными изменениями федерального законодательства. Также подпунктами 2.1.6 и 2.1.7 предусмотрено внесение изменений в Положение в целях соответствия федеральному законодательству.

- пункт 3, предусматривающий предоставление заявителями в составе заявки ряда дополнительных документов, подтверждающих соответствие вновь вводимым требованиям, а также корректировку перечня предоставляемых документов, а именно:

а) пунктом 3.1 уточняется начало срока приема заявок на участие в конкурсе не «со дня объявления конкурса» (как было ранее), а «со дня начала приема заявок»;

б) пункт 3.2 исключает предоставление заявителем анкеты крестьянского (фермерского) хозяйства, так как пунктом 8 Приложения № 1 к Проекту предлагается предоставление заявления главой крестьянского (фермерского) хозяйства в новой редакции, в состав которого входят сведения, ранее имеющиеся в анкете;

в) подпунктом 3.3.1 приложения № 1 к Проекту подпункт 4.3.5 изменен в целях сокращения содержания пункта;

г) подпунктом 4.3.6 Положения 1 предусматривается предоставление документов в целях подтверждения соответствия требованию, установленному подпунктом 3.1.8 Положения 1 (наличие в крестьянском (фермерском) хозяйстве собственной кормовой базы или создание условий для нее). Ранее предусмотренная копия формы федерального статистического наблюдения № 3-фермер «Сведения о производстве продукции животноводства и поголовья скота» не является подтверждением соответствия данному требованию, в связи с чем исключается из перечня документов;

д) подпунктом 3.3.3 приложения № 1 к Проекту дополняется подпункт 4.3.7 Положения 1 в связи с тем что оплата за разработку проектной документации может производиться за счет средств гранта а изготовление проектной документации является дорогостоящим видом работ, глава крестьянского (фер-

мерского) хозяйства может в составе заявки вместо проектной документации представить предпроектные материалы. Но в этом случае в бизнес-плане заявителя в обязательном порядке должны иметься сведения о разработчике проектной документации, сроках ее разработки и источнике финансирования;

е) ранее подпунктами 4.3.8 и 4.3.9 предусматривалось предоставление копии налоговой декларации, за предыдущий год, заверенной налоговым органом и копии книги доходов и расходов за предыдущий год.

Указанные документы представлялись в целях подтверждения соответствия требованию, установленному подпунктом 3.1.3 Положения 1 (крестьянские (фермерские) хозяйства должны соответствовать критериям микропредприятия в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»). Такое требование, в свою очередь, установлено подпунктом «д» пункта 2 Приложения № 2 к приказу Минсельхоза России от 22.03.2012 № 198 «Требования по отбору семейных животноводческих ферм».

Согласно статье 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ микропредприятие должно соответствовать следующим критериям:

средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать пятнадцати человек;

выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельного значения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2013 № 101 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» — для микропредприятия это сумма в 60 млн. рублей.

Для подтверждения соответствия первому требованию в Положении подпунктом 4.3.10 предусмотрено предоставление копии сведений о среднесписочной численности работников за предыдущий календарный год, заверенная налоговым органом.

Для подтверждения соответствия второму требованию предлагается дополнить Положение 1 подпунктом 4.3.13 о предоставлении заявителем в составе заявки копии бухгалтерской отчетности крестьянского (фермерского) хозяйства, содержащей сведения о выручке от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год, с отметкой о достоверности содержащихся в ней сведений органами местного самоуправления, осуществ-

ляющими отдельные государственные полномочия области по поддержке сельскохозяйственного производства (форма №1-КФХ «Информация о производственной деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства» или раздел III «Расшифровка показателей формы № 2 «Отчет о финансовых результатах» формы № 6-АПК «Отчет об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса»).

При этом подпункты 4.3.8 и 4.3.9, предусматривающие обязательное представление копии налоговой декларации и копии книги доходов и расходов, из Положения 1 исключаются (подпункт 3.3.4 Приложения 1 к Проекту);

ж) для подтверждения соответствия требованию не «имеющие просроченную задолженность по страховым взносам, пеням и штрафам по состоянию на 01 число месяца подачи заявки на участие в конкурсе» заявитель в составе заявки по собственной инициативе может представить справки об отсутствии (наличии) у заявителя просроченной задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам, выданные отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации, на учете которых состоит заявитель, по состоянию на 01 число месяца подачи заявки на участие в конкурсе (дополнение Положения 1 подпунктом 4.3.14);

з) пунктом 3.4 изменения вносятся в целях соответствия федеральному законодательству;

и) пунктом 3.5 перечень предоставляемых по желанию заявителя документов в составе заявки, дополняется справкой о состоянии расчетов по налогам, выданную налоговым органом по состоянию на 01.число месяца подачи заявки на участие в конкурсе, в целях подтверждения заявителя критериям оценки крестьянского (фермерского) хозяйства, изложенного в пункте 5 Приложении 1 к Положению 1;

к) пунктом 3.6 уточняются требования к заверению документов, предоставляемых в составе заявки, а так же уточняется место и время предоставления оригиналов документов.

- пункт 4, наделяющий Департамент правом производить запрос в отношении заявителей в соответствующие органы о предоставлении ими сведений о наличии (отсутствии) у заявителей задолженности по платежам в бюджет и соответствующие внебюджетные фонды, а также обязанностью Департамента предоставлять в комиссию справки о грантополучателях (с введенными новыми требованиями к заявителям). Подпунктом 4.2 уточняется процедура принятия решений конкурсной комиссией.

- пункт 5, уточняющий условия признания единственного заявителя —

победителем конкурса. Предусматривающий сокращение количества дней с «тридцати» до «десяти рабочих» для заключения соглашения с победителем конкурса, в связи с отменой двух условий (отсутствие задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов а также отсутствие просроченной задолженности по заработной плате работникам). Вносимое изменение связано с тем, что практика проведения конкурсов и заключения соглашений в 2012-2014 годах, показала что соглашения обычно заключаются в первые 10 дней со дня признания заявителей победителями конкурса.

- пункт 6, предусматривающий изменения критериев оценки крестьянского (фермерского) хозяйства:

а) в пункте 1 уточняется направление развития семейной животноводческой фермы – планируемое;

б) в пункты 2 и 3 введены изменения по критериальной оценке крестьянских (фермерских) хозяйств в зависимости от площади земельного участка, находящегося в собственности или в аренде и количества имеющихся в собственности техники и грузовых автомобилей. Это позволит более объективно провести оценку материально технической базы заявителей и для дальнейшего развития хозяйств;

в) в пункте 5 исключена оценка крестьянского (фермерского) хозяйства по задолженности в бюджеты государственных внебюджетных фондов в связи с введенными новыми требованиями к заявителю по отсутствию просроченной задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам;

г) пункт 7 приведен в соответствие с федеральным законодательством;

д) в пункте 8 снижена критериальная оценка в связи с малозначимостью критерия для дальнейшего развития крестьянского (фермерского) хозяйства.

е) введен пункт 11 для более объективной оценки заявителей по наличию собственных финансовых ресурсов для соблюдения условий софинансирования предусмотренных требованием – оплачивать не менее 40 % стоимости каждого наименования приобретений, указанных в плане расходов за счет собственных средств.

- пункт 7, исправляющий допущенную техническую ошибку.

- пункт 8, уточняющий новую форму заявления, включающую сведения, ранее имеющиеся в анкете.

- пункт 10 и пункт 11, предусматривающие новые редакции бизнес-плана и описи с учетом замечаний выявленных в ходе проведения конкурсов

членами конкурсной комиссии.

2) В отношении изменений в Порядке предоставления из областного бюджета грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных животноводческих ферм (Приложение № 2):

- пункт 1, предусматривающий приведение Порядка в соответствие с действующим законодательством.

- пункт 2, исключающий дополнительные требования предъявляемые ранее субъектом к получателям грантов, а именно «отсутствие задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов на дату не ранее 1 числа месяца заключения соглашения о предоставлении гранта на развитие семейной животноводческой фермы и отсутствие просроченной задолженности по заработной плате работникам крестьянского (фермерского) хозяйства на дату не ранее 1 числа месяца заключения соглашения».

- пункт 3, предусматривающий сокращение количества дней с «тридцати» до «десяти рабочих» для заключения соглашения с победителем конкурса, в связи с отменой двух условий (отсутствие задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов а также отсутствие просроченной задолженности по заработной плате работникам). Вносимое изменение связано с тем, что практика проведения конкурсов и заключения соглашений в 2012 – 2014 годах показала, что соглашения обычно заключаются в первые 10 дней со дня признания заявителей победителями конкурса.

- пункт 4, дополняющий в подтверждение оплаты собственными средствами главы крестьянского (фермерского) хозяйства по каждому наименованию приобретений «иных платежных документов» кроме платежных поручений и выписок со счета.

- пункт 5, упорядочивающий процедуру действий департамента по возврату средств гранта крестьянским (фермерским) хозяйством в случае выявления нарушений в предоставлении заявки или требований, предъявляемых к заявителю.

3). В отношении изменений в Положении о проведении конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров (Приложение № 3):

- пункт 1, которым вносятся изменения в требования к получателям

грантов в соответствии с вышеуказанными изменениями федерального законодательства.

- пункт 2, исключает в пункте 2.2 Положения 2 дублирование сокращенного названия плана по созданию и развитию крестьянского (фермерского) хозяйства, ранее имеющегося в подпункте 3.1.4 Положения 2.

- пункт 3, которым вносятся изменения в требования к получателям грантов в соответствии с вышеуказанными изменениями федерального законодательства.

- пункт 4, предусматривающий предоставление заявителями в составе заявки ряда дополнительных документов, подтверждающих соответствие вновь вводимым требованиям, а также корректировку перечня предоставляемых документов, а именно:

а) подпунктом 4.1.1 уточняется начало срока приема заявок на участие в конкурсе не «со дня объявления конкурса» (как было ранее) а «со дня начала приема заявок».

б) подпунктом 4.1.2 исключается предоставление заявителем анкеты начинающего фермера, так как пунктом 9 Приложения № 3 к Проекту предлагается предоставление заявления главой крестьянского (фермерского) хозяйства в новой редакции, в состав которого входят сведения ранее имеющиеся в анкете;

в) подпунктом 4.1.7 Положения 2 предусматривается предоставление документов в целях подтверждения соответствия требованию, установленному подпунктом 3.1.3 Положения 2 (соответствие критериям микропредприятия), а также в целях объективной оценки заявителей на наличие материально-технической базы способствующей дальнейшему развитию крестьянского (фермерского) хозяйства. Заявитель представляет указанные документы в случае если он осуществлял деятельность в году, предшествующем году проведения конкурса;

г) подпунктом 4.1.4 приложения № 3 к Проекту предлагается изменить формулировку подпункта 4.1.8 Положения 2 в целях сокращения содержания пункта;

д) подпунктом 4.1.6 приложения № 3 к Проекту дополняется подпункт 4.1.10 Положения 2 новым абзацем в связи с тем, что оплата за разработку проектной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений может производиться за счет средств гранта, а изготовление проектной документации является дорогостоящим видом работ. Глава крестьянского (фермерского) хозяйства может в составе заявки вместо

проектной документации представить предпроектные материалы. Но в этом случае в бизнес-плане заявителя в обязательном порядке должны иметься сведения о разработчике проектной документации, сроках ее разработки и источнике финансирования;

е) подпунктом 4.1.7 приложения № 3 к Проекту предусмотрено предоставление по инициативе заявителя справки, выданные отделения Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации, для подтверждения вновь введенного требования к заявителям «отсутствие просроченной задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам». В связи с этим исключается подпункт 4.1.11.4 Положения 2, ранее предусматривающий предоставление аналогичных справок для подтверждения соответствия заявителя критериям оценки начинающих фермеров;

ж) пунктом 4.2 уточняются требования к заверению документов, предоставляемых в составе заявки, а также уточняется место и время предоставления оригиналов документов.

- пункт 5, наделяющий Департамент правом производить запрос в отношении заявителей в соответствующие органы о предоставлении ими сведений о наличии (отсутствии) у заявителей задолженности по платежам в бюджет и соответствующие внебюджетные фонды, а также обязанностью Департамента предоставлять в комиссию справки о грантополучателях, в связи с требованиями, предъявляемыми к заявителям, указанными в подпункте 3.2.2 Положения 2 (главы которых не являлись получателями грантов на развитие семейных животноводческих ферм, грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства). Уточнение процедура принятия решений конкурсной комиссией определено пунктом 5.2 приложения №3 к Проекту.

- пункт 6, уточняющий условия признания единственного заявителя – победителем конкурса. Предусматривающий сокращение количества дней с «тридцати» до «десяти рабочих» для заключения соглашения с победителем конкурса, в связи с отменой двух условий (отсутствие задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов, а также отсутствие просроченной задолженности по заработной плате работникам). Вносимое изменение связано с тем, что практика проведения конкурсов и заключения соглашений в 2012 – 2014 годах показала, что соглашения обычно заключаются в первые 10 дней со дня признания заявителей победителями конкурса.

- пункт 7, предусматривающий изменения и уточнения критериев

оценки начинающих фермеров:

а) в пункте 1 уточняется направление развития начинающего фермера – планируемое;

б) в пункты 2 и 3 введены изменения по критериальной оценке начинающих фермеров в зависимости от площади земельного участка, находящегося в собственности или в аренде, и количества имеющихся в собственности техники и грузовых автомобилей. Это позволит более объективно провести оценку материально технической базы заявителей и оценки перспектив дальнейшего развития их хозяйств;

в) в пункте 5 исключена оценка начинающих фермеров по наличию задолженности в бюджеты государственных внебюджетных фондов в связи с введенными новыми требованиями к заявителю по отсутствию просроченной задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам;

г) в пункте 7 снижено значение оценки в баллах в связи с малой значимостью критерия для дальнейшего развития крестьянского (фермерского) хозяйства.

- пункт 8, предусматривающий уточнение критериев оценки бизнес-планов начинающих фермеров по сроку окупаемости проекта.

- пункт 9, уточняющий новую форму заявления, включающую сведения имеющиеся ранее в анкете.

- пункт 11 и пункт 12, предусматривающие новые редакции бизнес-плана и описи с учетом замечаний, выявленных в ходе проведения конкурсов членами конкурсной комиссии.

4) В отношении изменений в Порядке предоставления из областного бюджета грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров (Приложение № 4):

- пункт 1, исключающий дополнительные условия, предъявляемые ранее субъектом к получателям грантов и (или) единовременной помощи, а именно «отсутствие задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов на дату не ранее 1 числа месяца заключения соглашения о предоставлении гранта на развитие семейной животноводческой фермы и отсутствие просроченной задолженности по заработной плате работникам крестьянского (фермерского) хозяйства на дату не ранее 1 числа месяца заключения соглашения».

- пункт 2, предусматривающий сокращение количества дней с «тридцати» до «десяти рабочих» для заключения соглашения с победителем конкур-

са, в связи с отменой двух условий (отсутствие задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов а также отсутствие просроченной задолженности по заработной плате работникам). Вносимое изменение связано с тем, что практика проведения конкурсов и заключения соглашений в 2012 – 2014 годах показала, что соглашения обычно заключаются в первые 10 дней со дня признания заявителей победителями конкурса.

- пункт 3, дополняющий в подтверждение оплаты собственными средствами главы крестьянского (фермерского) хозяйства по каждому наименованию приобретений «иных платежных документов» кроме платежных поручений и выписок со счета.

- пункт 4, упорядочивающий процедуру действий департамента по возврату средств гранта и (или) единовременной помощи крестьянским (фермерским) хозяйствам в случае выявления нарушений в предоставлении заявки или требований, предъявляемых к заявителю.

Вывод: в связи с вносимыми изменениями в требования, предъявляемых к участникам конкурсных отборов - крестьянским (фермерским) хозяйствам, исключается возможность случайных лиц в получении государственной поддержки в виде гранта.

В то же время, возможность получения данных грантов способствует закреплению глав крестьянских (фермерских) хозяйств в селе и в дальнейшем развитии сельскохозяйственного производства и развитию сельской территории.

3. Цели и задачи регулирования.

Целью правового регулирования является ежегодное выполнение целевых показателей подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2014 – 2020 годы Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы:

- количество крестьянских (фермерских) хозяйств, начинающих фермеров, осуществляющих проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки – 7;

- количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм – 5.

Задачей правового регулирования является стимулирование крестьянских (фермерских) хозяйств в дальнейшем развитии, увеличении производст-

ва сельскохозяйственной продукции, увеличения занятости сельского населения и развитии сельской территории.

Ответственный исполнитель мероприятия Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

1. Принятие предлагаемого нормативного правового акта.
2. При бездействии разработчика нормативного правового акта крестьянские (фермерские) хозяйства не смогут получать грант на поддержку начинающих фермеров и грант на развитие семейных животноводческих ферм, что может привести к сокращению численности крестьянских (фермерских) хозяйств на 7 единиц, уменьшению количества семейных животноводческих ферм на 5 единиц, увеличению безработицы на селе на 21 человек. Кроме того в крестьянских (фермерских) хозяйствах не произойдет увеличение поголовья крупного рогатого скота на 300 голов в 2015 году по сравнению с 2014 годом.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

В 2015 году на предоставление грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам в областном бюджете предусмотрены средства:

- на развитие семейных животноводческих ферм – 17500 тыс. рублей,
- на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров – 3000,0 тыс. рублей.

В 2014 году предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджету Кировской области на развитие семейных животноводческих ферм в сумме 27499 тыс. рублей, субсидии на поддержку начинающих фермеров в сумме – 6677,0 тыс. рублей на условиях софинансирования из областного бюджета выделены средства в размере: на развитие семейных животноводческих ферм – 22500,0 тыс. рублей; на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров – 3000,0 тыс. рублей.

Гранты предоставлены 7 крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных животноводческих ферм и 7 крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие своих хозяйств.

Целевые показатели подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2014 - 2020 годы государственной про-

граммы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 в 2014 году выполнены по «количеству построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм» на 120%, по «количеству крестьянских (фермерских) хозяйств, начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки» на 100%.

Вариант № 2 – бездействие разработчика нормативного правового акта.

Крестьянским (фермерским) хозяйствам не будет оказана государственная поддержка на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие хозяйств начинающих фермеров и единовременная помощь на бытовое обустройство.

Таким образом, повышаются экономические риски, которые могут оказать отрицательное влияние на реализацию Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и области в целом.

В проекте нормативного правового акта обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде грантов, определены в соответствии с федеральным нормативным правовым актом. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Эффективность реализации регулирующего воздействия предлагаемого правового регулирования определяется отчетностью, утвержденной приказами Минсельхоза России от 22.03.2012 № 198 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 165» и от 22.03.2012 № 197 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 166».

Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской об-

ласти от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

7. Результаты публичных консультаций.

В связи с тем, что изменения в Порядок вносятся с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством (в ином случае предоставление грантов станет невозможным), а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Реализация проекта постановления позволит привлечь в 2015 году средства из федерального бюджета в размере 8 222 тыс. рублей на условиях софинансирования из областного бюджета.

Мониторинг эффективности предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных животноводческих ферм и грантов на поддержку начинающих фермеров будет осуществляться посредством представления крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (получателями грантов) департаменту сельского хозяйства и продовольствия Кировской области:

- отчет крестьянского (фермерского) хозяйства о расходовании средств гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающего фермера;
- отчет крестьянского (фермерского) хозяйства о расходовании средств гранта на развитие семейной животноводческой фермы.

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области предоставляет в Минсельхоз России ежеквартально:

- отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения, которых является субсидия на развитие семейных животноводческих ферм;
- отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения, которых является субсидия на поддержку начинающих фермеров.

Заместитель Председателя
Правительства области, глава
департамента сельского хозяйства
и продовольствия Кировской области



А.А. Котлячков