

Заключение разработчика об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.2. Наименование и вид нормативного правового акта – проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.03.2018 № 126/90 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие животноводства» (далее Проект).

1.3 Предполагаемая дата введения регулирования – распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2015.

1.4. Публичные обсуждения не проводились, в связи с низкой степенью регулирующего воздействия.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

2.1. Проект подготовлен с целью приведения постановления Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/90 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие животноводства» в соответствие с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2015 № 48 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2012» и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 50 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства».

2.2. В целях предоставления субсидий организациям по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных из федерального бюджета и областного бюджета (на условиях софинансирования) на приобретение быков-производителей молочного и (или) мясного направления продуктивности и в соответствии с пунктом 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства (далее – «Правила 1»), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2012 № 1257 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 50), а также в целях оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся производством и реализацией молока и в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку

молока (далее – «Правила 2»), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1370 (в редакции постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2015 № 48), в постановление Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/90 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие животноводства» предлагается внести соответствующие изменения.

2.3. В соответствии с абзацем четвертым подпункта «а» и абзацем четвертым подпункта «б» пункта 2 «Правил 1» субсидии предоставляются в целях софинансирования исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации по направлениям: приобретение (в том числе по импорту) племенных быков-производителей молочного направления, являющихся улучшателями по молочной продуктивности и мясного направления, являющихся улучшателями по мясной продуктивности. Племенные быки-производители молочного направления и мясного направления, приобретаемые по импорту, должны иметь положительную геномную оценку.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 5 «Правил 1» средства на приобретение племенных быков-производителей предоставляются организациям по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных.

Вывод: организациям по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных для получения субсидии из федерального бюджета за приобретенных племенных быков-производителей необходимо выполнить условия – приобретаемые быки-производители должны быть улучшателями по соответствующей продуктивности, в случае приобретения по импорту они должны иметь геномную оценку.

2.4. Согласно подпункту «в» пункта 4 «Правил 2» **порядок и условия** предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям средств на возмещение части затрат на 1 килограмм молока, источником финансового обеспечения которых является субсидия, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 «Правил 2» субсидии предоставляются бюджету субъекта Российской Федерации при наличии на территории данного субъекта сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство, реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку коровьего молока высшего сорта и (или) первого сорта и (или) козьего молока.

В соответствии с подпунктом 2.15 пункта 2 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на развитие животноводства, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/90 (далее – Порядок) субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных

товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям при выполнении условий:

- наличие поголовья коров молочного направления продуктивности на 1-е число месяца обращения за субсидией.

- осуществление производства и реализации и (или) отгрузки на собственную переработку:

- молока высшего сорта;

- молока первого сорта (в течение 2013 – 2014 годов).

- недопущение снижения объема производства молока в отчетном периоде года обращения за субсидией по отношению к соответствующему периоду предшествующего года, начиная с 2014 года.

- недопущение снижения молочной продуктивности коров за отчетный период (квартал, полугодие, девять месяцев) года обращения за субсидией по отношению к соответствующему периоду (кварталу, полугодию, девяти месяцам) предшествующего года, начиная с 2014 года.

В случае если в году, предшествующем году обращения за субсидией, средняя продуктивность коров составила 7000 кг молока в год и выше, то в году обращения за субсидией допускается снижение молочной продуктивности коров не более чем на 5 процентов к соответствующему отчетному периоду предшествующего года, начиная с 2014 года.

- обеспечение выхода телят в расчете на 100 коров не менее 70 голов в год, предшествующий году обращения за субсидией, начиная с 2014 года.

- обеспечение достижения показателей идентификации молока, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.05.2014 № 163 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1370»:

- по содержанию в нем жира не менее 3,4%;

- по содержанию в нем белка не менее 3,0%.

В случае внесения изменений в Порядок сельскохозяйственным товаропроизводителям для получения субсидии на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока необходимо выполнить условия:

- осуществление производства и реализации и (или) отгрузки на собственную переработку коровьего молока высшего и (или) первого сорта и (или) козьего молока в течение периода (квартала), за который предоставляется субсидия.

- сохранение или увеличение поголовья коров молочного направления продуктивности по состоянию на начало месяца обращения за субсидией по сравнению с содержанием этого поголовья на 01.01 года обращения за

субсидией.

- обеспечение выхода телят в расчете на 100 коров не менее 70 голов в год, предшествующий году обращения за субсидией.

- недопущение снижения объема производства молока в отчетном периоде (квартал, полугодие, девять месяцев либо календарный год) по отношению к соответствующему периоду предшествующего года. При этом:

В случае, если в году, предшествующем году обращения за субсидией, средняя продуктивность коров составила от 6500 кг до 8000 кг молока в год, то в отчетном периоде допускается снижение объема производства молока не более чем на 3 процента к соответствующему отчетному периоду предшествующего года.

В случае, если в году, предшествующем году обращения за субсидией, средняя продуктивность коров составила 8000 кг молока в год и выше, то в отчетном периоде допускается снижение объема производства молока не более чем на 5 процентов к соответствующему отчетному периоду предшествующего года.

Вывод: в связи с вносимыми изменениями условия для получения субсидии на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока соответствуют реальным возможностям производителей коровьего молока с учетом физиологических особенностей коров, технических и технологических возможностей сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств. В то же время, возможность получения данной субсидии стимулирует сельскохозяйственных товаропроизводителей повышать количество и качество реализуемого молока, сохранить и увеличить поголовье коров. Также исключение требований к содержанию жира и белка позволит расширить круг получателей поддержки, что положительно скажется на размере их оборотных средств и возможности сохранить сельскохозяйственное производство.

3. Цели и задачи регулирования.

Целью правового регулирования является выполнение к концу 2020 года целевых показателей подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2014 – 2020 годы Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы:

- увеличение производства молока в хозяйствах всех категорий до 562,8 тыс. тонн;

- повышение среднего надоя молока в расчете на 1 корову молочного стада в сельскохозяйственных организациях области до 6000 кг в год.

Задачей правового регулирования является стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока, сохранять или увеличивать поголовье коров, повышать генетический потенциал животных за счет ведения селекционно-племенной работы, а также проводить мероприятия направленные на увеличение продуктивности коров.

Ответственный исполнитель мероприятия Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

1. Принятие предлагаемого нормативного правового акта.
2. При бездействии разработчика нормативного правового акта сельскохозяйственные товаропроизводители не смогут получать субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, что может привести к повышению цен на молоко, либо к падению объемов реализации молока. Организации по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных (ОАО «Кировплем») в случае приобретения быков-производителей не будет оказана государственная поддержка из федерального бюджета.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

В 2014 году предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджету Кировской области на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в размере 406,7 млн. рублей, на условиях софинансирования из областного бюджета выделены средства в размере 44,2 млн. рублей. Все субсидии сельскохозяйственными товаропроизводителями получены в полном объеме.

Целевой показатель Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы «производство молока в хозяйствах всех категорий» в 2014 году выполнен на 101,4%, «средний надой молока в расчете на 1 корову молочного стада в сельскохозяйственных организациях» выполнен на 109,6%.

В 2015 году валовое производство молока в хозяйствах всех категорий составит 540 тыс. тонн, на 1 корову молочного стада в сельскохозяйственных организациях планируется получить не менее 5700 килограмм молока.

Оказание государственной поддержки на приобретение племенных быков-производителей, являющихся улучшателями по молочной или мясной

продуктивности, а также племенных быков-производителей по импорту, имеющих геномную оценку, позволит усилить положительное генетическое влияние на продуктивность животных.

Реализация правового регулирования направлена на стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей увеличивать производство и реализацию молока и играет важную роль в решении задачи по импортозамещению сельскохозяйственной продукции, поставленной Президентом Российской Федерации.

Вариант № 2 – бездействие разработчика нормативного правового акта.

ОАО «Кировплем» в случае приобретения быков-производителей не будет оказана государственная поддержка из федерального бюджета, что повлечет удорожание семени быков.

Сельскохозяйственным товаропроизводителям не будет оказана государственная поддержка на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, что снизит их доходность и может привести к повышению цен на молоко, либо к падению объемов реализации молока. Таким образом, повышаются экономические риски, которые могут оказать отрицательное влияние на реализацию Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие сельскохозяйственных предприятий и области в целом.

В Проекте обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидии, определены в соответствии с федеральным нормативным правовым актом. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Эффективность реализации регулирующего воздействия предлагаемого правового регулирования определяется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 20.03.2012 № 144/123, а также формами отчетности, утверждаемые приказом Минсельхоза России «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1370».

Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 352-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

7. Результаты публичных консультаций.

В связи с тем, что изменения в Порядок вносятся с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Реализация проекта постановления позволит использовать средства федерального бюджета предоставляемых бюджету Кировской области в целях исполнения расходных обязательств, связанных с реализацией Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, предусматривающих поддержку собственного производства молока сельскохозяйственными товаропроизводителями и поддержку племенного животноводства.

Мониторинг эффективности предоставления субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока будет осуществляться посредством представления сельскохозяйственным товаропроизводителем (получателем субсидии) департаменту сельского хозяйства и продовольствия Кировской области:

- сведений о производстве и реализации молока;
- сведений о качестве реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;
- реестра документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на собственную переработку молока.

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области предоставляет в Минсельхоз России:

- сведения о качестве реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;
- перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;
- отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения, которых является субсидия на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;

- отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий.

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области предоставляет в департамент экономического развития и департамент финансов годовой отчет о ходе реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 20.03.2012 № 144/123.

Заместитель Председателя
Правительства области,
глава департамента



А.А. Котлячков